



01



02



03



04



05



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного
по правам ребенка
в Брянской области
за 2014 год

БРЯНСК 2015

Обложка 2

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного
по правам ребенка
в Брянской области
за 2014 год

Тех информация

Введение	5
II. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области.....	8
2.1. Об обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области.....	9
2.2. Инспекционная работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области	25
2.3. Деятельность по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН о правах ребенка	29
2.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями	33
III. Общая оценка обеспечения прав детей в Брянской области.....	40
3.1. Социально-экономическая и демографическая ситуация в Брянской области	40
IV. Обеспечение соблюдения прав детей отдельных категорий	46
4.1. Обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	46
4.2. Обеспечение прав детей мигрантов, а также детей беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе с территории юго-востока Украины	59
4.3. Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья.....	67
4.4. Обеспечение прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях	77
V. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности	79
5.1. Право ребенка на образование	79
5.2. Право ребенка на отдых и досуг	89
5.3. Право ребенка на здравоохранение и медицинскую помощь	101
5.4. Право ребенка на труд.....	107
5.5. Право на жизнь и личную неприкосновенность. Профилактика преступлений несовершеннолетних	110
5.6. Право ребенка на семью и социальное обеспечение	120
5.7. Алиментные обязательства в отношении несовершеннолетних	127
5.8. Право ребенка на получение информации	131
5.9. Право ребенка на участие в общественных объединениях.....	138
VI. Заключение	142



**Уполномоченный по правам
ребенка в Брянской области
Елена Сергеевна Литвякова**

Введение

В общественном сознании давно сложился такой стереотип: детство – счастливая и безмятежная пора в жизни человека. А дети как будущее государства, как счастье каждой семьи окружены любовью и заботой близких, всегда находятся в центре внимания. К сожалению, это не всегда так. Практика показывает, что в современном мире от различных негативных социальных явлений в первую очередь страдает ребенок – от социальной несправедливости, бедности семьи, неразумности взрослых в решении семейных конфликтов, а порой и от жестокого обращения, насилия со стороны взрослых. В связи с этим у детей должны быть выделены в институте правового урегулирования особенные права по сравнению со взрослыми, о чем и говорится в Конвенции о правах ребенка. И эти особенные права нуждаются в наи-

более тщательной опеке и защите, и особый механизм их осуществления должен позволять обеспечивать целенаправленную и приоритетную защиту прав каждого ребенка и детей в целом.

Дети, в связи с малым возрастом и связанными с ним особенностями психики, физического и интеллектуального формирования, являются ограниченно дееспособными и в большинстве случаев не могут осуществлять самостоятельную защиту своих прав и законных интересов. От их лица уполномочены действовать законные представители (родители, опекуны, руководители детских учреждений и прочие). В случаях нарушений прав ребенка законными представителями, а также при их отказе отстаивать нарушенные права ребенка, он остается беззащитным. Поэтому особое место в системе органов, на которые возло-

жены функции содействия ребенку в защите его прав, а также контроля над различными аспектами соблюдения прав ребенка в Российской Федерации занял институт Уполномоченного по правам ребенка.

В Брянской области должность Уполномоченного по правам ребенка была создана в октябре 2010 года.

Органами государственной власти Брянской области постоянно проводится работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наиболее эффективного обеспечения интересов ребенка, принят ряд нормативных правовых актов, направленных на улучшение качества жизни семей и детей, исполняется региональная стратегия действий в интересах детей Брянской области на 2012 – 2017 годы. За счет средств областного бюджета реализуются меры по дополнительной поддержке семей с детьми.

Однако в сфере защиты прав и законных интересов детей Брянской об-

ласти существует много нерешенных проблем, и Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области является одной из инстанций, куда дети и их законные представители обращаются за помощью.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области (далее – Уполномоченный) заключается в осуществлении независимого контроля за соблюдением прав и законных интересов детского населения области, принятии мер по устранению допущенных нарушений прав детей, разработке и внесении предложений по совершенствованию действующего законодательства, проведении просветительской работы среди населения области, информировании правоохранительных органов при наличии угрозы жизни и здоровью детей в целях их предотвращения, анализе информации о причинах и условиях, способствующих нарушениям прав детей.

Ежегодный доклад Уполномоченного содержит анализ состояния соблюдения и охраны прав и законных интересов детей в Брянской области и призван довести до органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественности, заинтересованных граждан вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, привлечь внимание к существующим проблемам и возможным путям их решения.

Доклад подготовлен Уполномоченным на основе обобщения и анализа письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, посещения детских учреждений, официальных статистических данных, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. Кроме того, использованы статистические данные

и материалы следующих территориальных служб федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Брянской области: Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Брянской области, УФСКН по Брянской области, УФСИН по Брянской области, СУ СК РФ по Брянской области, УФМС России по Брянской области, УФССП России по Брянской области, Прокуратуры Брянской области, УМВД России по Брянской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» Министерства труда и социальной защиты РФ, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамента здравоохранения Брянской области, КДН и ЗП при Правительстве Брянской области, департамента культуры Брянской области, управления службы по труду и занятости населения Брянской области, департамента образования и науки Брянской области.

II. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области

Деятельность Уполномоченного осуществляется по следующим направлениям:

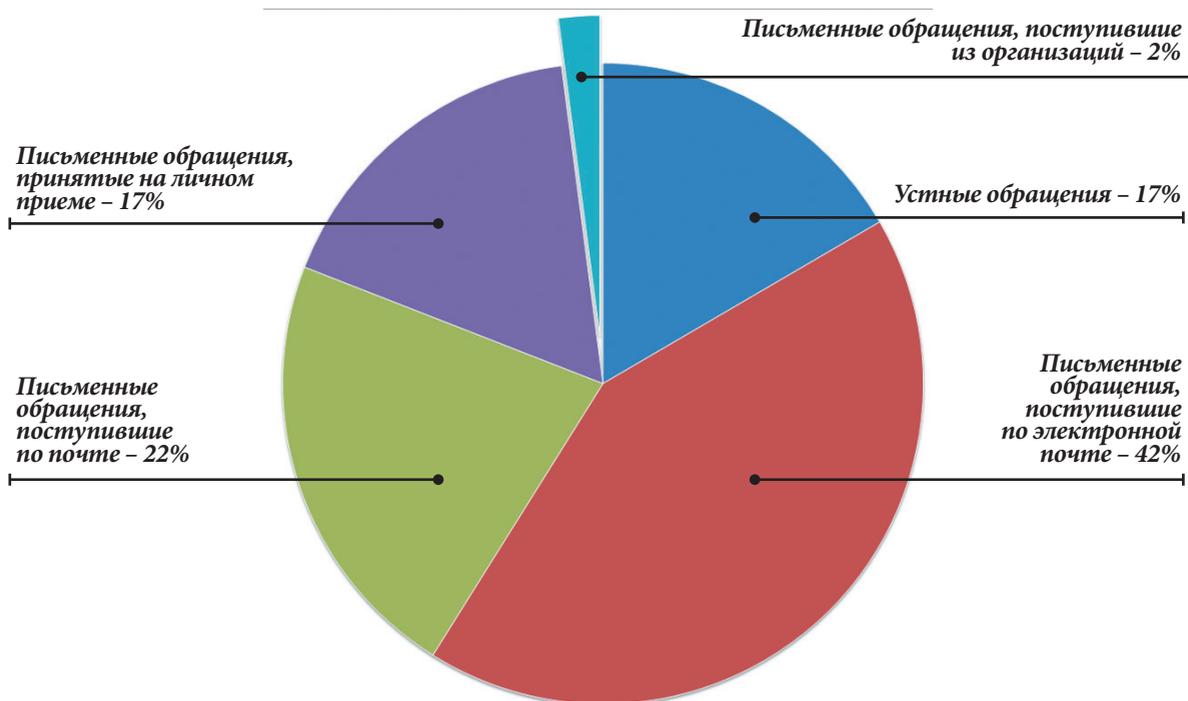
- Работа с обращениями граждан.
- Посещение детских учреждений на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.
- Совершенствование законодательства Российской Федерации, Брянской области.
- Правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты.
- Участие совместно с компетентными органами и должностными лицами в проверке сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка.

2.1. Об обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области

Приоритетной в деятельности Уполномоченного является работа с обращениями граждан. Анализ поступающих обращений по различным параметрам позволяет определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания властей.

За минувший 2014 год к Уполномоченному поступило 482 обращения. Также Уполномоченным и специалистами аппарата оказываются 4 – 5 устных консультаций в день по телефону, которые не регистрируются.

Форма обращений



В письменной форме всего поступило 402 обращения, из них:

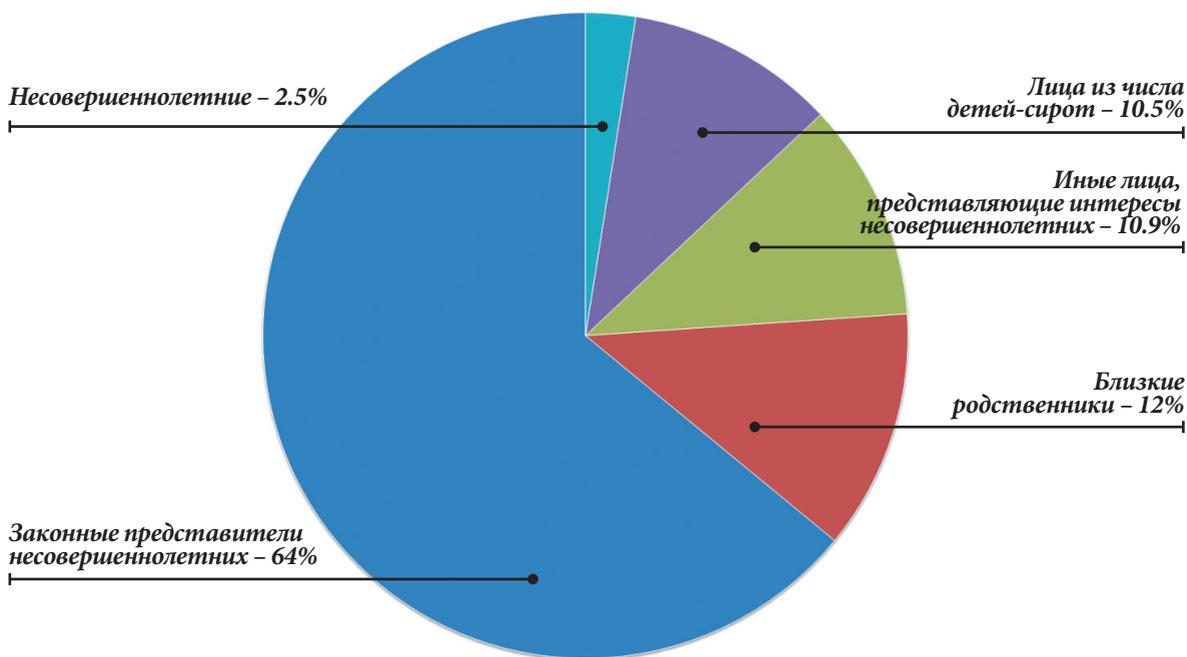
- 204 – по электронной почте;
- 106 – по почте;
- 82 – на личном приеме;
- 10 – из других организаций.

В результате проведения личного приема Уполномоченным и сотрудниками аппарата было оказано более 80 консультаций в устной форме.

По всем письменным обращениям граждан Уполномоченным были

сделаны запросы в различные инстанции, заявителям направлены итоговые ответы о результатах проделанной работы. С выездом на место было рассмотрено около 25% обращений. По заявлению граждан организовывались проверки семей, детских учреждений, муниципальных образований по вопросам соблюдения законодательства, регулирующего положение детей.

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному



За оказанием содействия к Уполномоченному в 2014 году обращались:

1. Законные представители несовершеннолетних.
2. Лица из числа близких родственников.
3. Иные лица, представляющие интересы несовершеннолетних.
4. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
5. Несовершеннолетние.

География обращений граждан охватывает практически все муниципальные образования Брянской области. Основное количество жалоб и заявлений поступило из городов: Брянск, Клинцы, Новозыбков. Корреспонденция, поступавшая из районов области, по количеству распределялась практически равномерно.

Около 10 обращений поступило из других регионов России, в основном из Москвы и Подмосковья.

Проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей, воспитывающихся в школах-интернатах, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделялось особое внимание Уполномоченного.

В поступающих обращениях граждан зачастую содержались вопросы, требующие ответов консультационного характера, а большинство обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, разрешаются на уровне органов местного самоуправления.

Тематика обращений граждан к Уполномоченному в 2014 году:

№ п/п	Тематика обращений	% от общего кол-ва
1.	Жилищные права детей	24,8
2.	Вопросы привлечения к уголовной или административной ответственности	2,1
3.	Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	3,2
4.	Право детей на отдых	1,4
5.	Право детей на регистрацию и/или получение гражданства РФ, статуса беженца/временного убежища	1,8
6.	Право детей на образование	10,6
7.	Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	9,7
8.	Право детей на семью	12,7
9.	Нарушение прав одним из родителей	13,1
10.	Деятельность органов уголовно-исполнительной системы	1,4
11.	Нарушение прав детей при осуществлении градостроительной деятельности	1,8
12.	Нарушение прав детей-инвалидов	1,8
13.	Имущественные права детей	1,8
14.	Наследственные права детей	1,1
15.	Прочие обращения	12,7

Лидирующую позицию среди обращений (24,8%) по-прежнему занимают жилищные проблемы граждан. Основное их количество, около 45%, составляют обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сообщающих о проблемах в реализации права на получение благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда (для указанной категории лиц) по договорам найма специализированных жилых помещений. Причиной таких нарушений зачастую является недостаточный объем у муниципальных образований средств на приобретение указанных жилых помещений, либо отказ во включении заявителя в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В большинстве случаев Уполномоченным оказывается подробная консультация заявителю, с разъяснением по-

рядка обращения в компетентные органы, либо обжалования их действий. А в отдельных случаях при содействии Уполномоченного и его обращении в компетентные структуры с заключением, содержащим рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка, проблема заявителя решается в более короткие сроки.

Обращаются в адрес Уполномоченного многодетные родители, семьи с детьми-инвалидами, одинокие родители и те, кто вместе с детьми оказался без крыши над головой в результате выселения по судебным актам, с просьбой о помощи в получении жилья, либо о содействии в улучшении жилищных условий. Люди вынуждены годами ожидать выделения квартиры по договору социального найма, хотя являются нуждающимися уже сегодня.

Второе место (13,1%) занимают обращения, связанные с нарушением прав одним из родителей. И ос-

новную их часть (67%) составляют обращения, связанные с уклонением должников от уплаты алиментов. Особенно остро стоит проблема взыскания алиментов с родителей, не проживающих вместе с детьми, в том числе лишенных родительских прав. К Уполномоченному обращаются матери, которые не могут обеспечить своих детей самым необходимым. На действия или бездействие судебных приставов-исполнителей поступают жалобы, в которых сообщается, что ими не предпринимаются какие-либо попытки взыскать образовавшуюся задолженность по алиментам, либо совершенных процессуальных действий недостаточно. Пишут о том, что бывший супруг приобретает новую квартиру или машину, проживает неподалеку, но при этом судебные приставы-исполнители не могут установить его место жительства, либо отвечают, что у должника не имеется иных форм дохода, кроме минимального

заработка, и отсутствует имущество, на которое можно было бы обратить взыскание. В таких случаях Уполномоченным направляются запросы в Управление федеральной службы судебных приставов по Брянской области, где злостные неплательщики алиментов ставятся на особый контроль.

19% обратившихся указывают на нарушение права ребенка на общение с родителем, родственниками (препятствие со стороны родителя, с которым проживает ребенок, общению с бывшим супругом, родственниками), а также на имеющиеся разногласия по вопросу определения места жительства ребенка. 7% обращений данной категории содержат жалобы на отказ одного из родителей в выдаче разрешения на выезд ребенка за пределы РФ.

Третье место (12,7%) занимают обращения, затрагивающие право детей на семью. 28% обращений данной категории связаны с лишением

или ограничением родительских прав, в 22% обращений сообщается о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей. 19% обращений касаются вопросов оформления опеки над ребенком, среди них имеются жалобы на ненадлежащее исполнение должностными лицами органов опеки своих обязанностей.

Обращения, касающиеся права детей на образование, занимают четвертое место (10,6%). В 40% обращений сообщается об отказе в зачислении ребенка в образовательное учреждение.

К Уполномоченному обратился житель г. Брянска В. по вопросу содействия в определении его 7-летней дочери в школу, расположенную рядом с домом. Заявитель указал, что воспитывает ребенка один и посменно работает, у него не всегда есть возможность сопроводить девочку в школу. Образовательные учреждения, в которых дочери В. предлагали место, распо-

ложены далеко от дома, 7-летнему ребенку пришлось бы добираться до школы, пересекая участки дороги с оживленным движением транспорта. Самостоятельное обращение В. в близлежащие школы результата не принесло, поэтому он обратился к Уполномоченному.

При содействии Уполномоченного девочка была зачислена в школу, расположенную рядом с домом.

Вместе с тем не всегда такой отказ бывает необоснованным. К примеру, мама с целью улучшения материального положения семьи хочет выйти на работу раньше, чем когда ребенку исполнится три года, а в предоставлении места в детском саду ей отказывают, поскольку очередь еще не подошла. Конечно, Правительством области предпринимаются меры по сокращению очередей в ДООУ, однако происходит это не так быстро, как хотелось бы. И тогда родители обращаются к Уполномоченному с надеждой на помощь. Здесь

следует понимать, что Уполномоченный не вправе нарушать права других, стоящих впереди, в очереди на определение детей в дошкольное учреждение.

10% заявлений касаются вопросов реорганизации или ликвидации образовательных учреждений. Имеются случаи унижения чести и достоинства детей в образовательных учреждениях. Причем основная масса таких обращений касается унижения чести и достоинства ребенка со стороны педагога, и незначительный процент обращений содержит жалобы на унижение чести и достоинства ребенка со стороны учащихся, когда возникают конфликты, драки. Обращения этой категории рассматриваются с выездом Уполномоченного на место, совместно со специалистами отдела образования муниципального района. Способом разрешения таких конфликтов является обычно примирение всех сторон, перевод ребенка в другую школу или класс,

применение мер административного воздействия, либо перевод или увольнение педагога.

Следующая группа обращений – это обращения с просьбой к Уполномоченному об оказании содействия в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи (9,7%). Многие семьи не знают, на какие меры поддержки они могут рассчитывать. К сожалению, многодетные матери, приходящие на прием к Уполномоченному, часто рассказывают о равнодушии чиновников, к которым они обращаются за поддержкой. Поэтому Уполномоченным направляются ходатайства об оказании адресной помощи таким семьям.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки С. об оказании финансовой помощи, поскольку ее семья является малоимущей. По ходатайству Уполномоченного семье С. была оказана государственная социальная по-

мощь за счет средств областного бюджета.

Также к Уполномоченному поступали обращения по вопросам охраны здоровья детей, их прав на медицинскую помощь (3,2%). В основном они касались деятельности медицинских учреждений, отсутствия необходимых лекарственных средств для детей-инвалидов. Имеется жалоба о незаконном помещении ребенка в психиатрическое учреждение.

2,1% обращений содержали вопросы привлечения к уголовной или административной ответственности. В заявлениях граждане обращались к Уполномоченному с просьбой выступить в защиту прав несовершеннолетнего в судебном процессе. Здесь необходимо понимать, что Уполномоченный не может принять участие в судебном заседании по собственной инициативе, либо по просьбе законных представителей несовершеннолетних, чьи

права нарушили. Заявителям разъяснялось, что участие Уполномоченного в процессе возможно лишь при привлечении его судом к участию в процессе в качестве третьего лица по инициативе суда, либо по ходатайству сторон. И уже в этом случае Уполномоченный вправе выступить в защиту прав несовершеннолетнего в судебном процессе.

Обращения указанной группы содержали жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов о незаконной постановке ребенка на учет в ПДН МО МВД. Одно обращение было связано с затягиванием следственными органами расследования уголовного дела по факту смерти ребенка.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки О. о затягивании расследования уголовного дела по факту гибели ее ребенка в результате ДТП.

Указанное обращение было направлено на рассмотрение в про-

куратуру Брянской области для проведения проверки в порядке надзора за законностью решений, принимаемых органами предварительного следствия.

Из поступившего ответа следовало, что расследование уголовного дела было проведено СО МО МВД России «Клинцовский» неполно, не выполнены все необходимые следственные действия, не выяснены все обстоятельства произошедшего. Дело было отправлено на доследование, а прокуратурой района, в связи с волокитой, нарушениями уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовного дела, было вынесено представление в адрес начальника СУ УМВД России по Брянской области.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения с жалобами на нарушение права детей на регистрацию, получение гражданства РФ и паспорта гражданина РФ.

Поступали обращения граждан Украины, вынужденных вместе со своей семьёй искать укрытия от военных действий на юго-востоке Украины, по вопросам получения статуса беженца или временного убежища.

Одно из обращений поступило от жительницы г. Брянска в интересах её 3-летней племянницы Э., проживающей в Луганской области Украины. Девочка находилась в Луганской больнице, и ей требовалась медицинская помощь, которую на Украине не могли оказать. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес П. А. Астахова. Сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка незамедлительно были направлены письма на имя Министра здравоохранения РФ и Губернатора Ростовской области с просьбой об оказании необходимой квалифицированной медицинской по-

мощи на территории Ростовской области. 26 июня 2014 года при непосредственном участии общественной организации «Муниципальный Щит Москвы» девочка и её мама С. в сопровождении врачей благополучно пересекли границу и были приняты на лечение в Ростовскую детскую областную больницу. Вначале Э. находилась на лечении в Ростовской детской областной больнице, затем лечение было продолжено в детском хосписе Санкт-Петербурга. После завершения периода реабилитации девочка с мамой при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области и Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге прибыли в Брянск. По договоренности Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области семья была размещена в отделении помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Затем

по ходатайству Уполномоченного маме и дочери было предоставлено временное убежище на территории Брянской области и оформлено свидетельство установленного образца. Семья находится на постоянном контроле Уполномоченного, осуществляется их сопровождение.

Еще два обращения касались вывоза детей из зоны боевых действий на юго-востоке Украины. Сведения об этих детях с ходатайством об оказании содействия были переданы Уполномоченным в компетентные органы.

1,8% обращений составили заявления о нарушении прав детей при осуществлении градостроительной деятельности.

В адрес Уполномоченного в августе 2014 года поступило коллективное обращение жителей микрорайона Малое Кузьмино.

Население микрорайона Малое Кузьмино Советского района Брянска составляет более 1000 чело-

век, детское население растет из года в год, однако на территории микрорайона не было построено ни одного объекта социальной инфраструктуры – детского сада, школы, культурного центра. Детям ежедневно приходится либо переходить, либо идти вдоль федеральной трассы с интенсивным движением к необорудованным остановкам, чтобы добраться до образовательных учреждений, больницы и т.д.

Из заявления следовало, что в текущем году, с учетом многократных обращений жителей микрорайона, неоднократных случаев гибели людей при переходе через трассу к остановкам были предприняты попытки строительства разворотного кольца и посадочной площадки на стороне Малого Кузьмино. Была определена площадка, согласовано строительство, однако «нашелся» владелец участка, которому эта земля была передана под ИЖС и условия, нарушаю-

щие безопасность проживающих в Малом Кузьмино детей, не были устранены. Граждане искали поддержки у органов государственной власти.

При взятии Уполномоченным данной ситуации на контроль Брянской городской администрацией были устранены нарушения прав детей: работы по обустройству разворотного кольца ускорили и завершили.

Поступали в адрес Уполномоченного и обращения, связанные с плохим состоянием дорог, и, как следствие, с нарушением права детей на образование.

В сентябре прошлого года к Уполномоченному обратилась жительница Климовского района Брянской области К., мать шестерых детей, один из которых инвалид, по вопросу организации перевозки детей школьным автобусом к месту обучения и обратно. Жилой дом семьи К. находится в двух километрах от шко-

лы, и детям крайне сложно преодолеть такое расстояние, особенно в период межсезонья и неблагоприятных погодных условий, а ребенок-инвалид физически не в состоянии преодолеть такой путь пешком без ущерба здоровью. В ходе проверки выяснили, что для открытия школьного автобусного маршрута организациям, выполняющим работы по содержанию автодорог, необходимо было провести ряд восстановительных работ дорожного полотна. После вмешательства Уполномоченного в ноябре 2014 года администрацией района был произведен указанный ремонт и организован подвоз детей к школе.

1,8% составили обращения, связанные с нарушением прав детей-инвалидов. В основном в таких жалобах содержалась информация о нарушении жилищных прав этой категории детей, одно обращение касалось права ребенка на получение образования.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам нарушения тишины, установления отцовства, использования материнского капитала.

В августе минувшего года от гражданина Ч., проживающего в г. Брянске, поступило обращение о факте нарушения тишины при проведении строительных работ во дворе многоквартирного дома, в котором проживает заявитель.

При уточнении Уполномоченным обстоятельств инцидента выяснилось, что лицо, совершившее противоправное деяние, не может понести наказание в соответствии с законодательством по следующей причине.

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ внесены изменения в статью 28.3 КоАП РФ, в соответствии с которыми протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок

и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляют должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

В регионе такое соглашение о передаче полномочий не было заключено в связи с возникшими разногласиями по вопросу финансирования.

Следовательно, составлять протокол по указанной выше статье Закона Брянской области не могли ни должностные лица органов

внутренних дел (по причине отсутствия соглашения), ни должностные лица органов исполнительной власти Брянской области (по причине отсутствия компетентных лиц), в результате чего нарушаются права неопределенного числа лиц, в том числе и несовершеннолетних.

В связи с изложенным Уполномоченным были направлены запросы на имя врио Губернатора Брянской области и начальника УМВД России по Брянской области с требованием предоставления информации о намерениях заключения вышеназванного соглашения.

Согласно поступившей информации, работа в направлении заключения соглашения ведется. Ситуация будет находиться на постоянном контроле Уполномоченного до момента разрешения.

1,4% обращений касались нарушения прав детей на отдых. В некоторых из них родители жаловались на необоснованный отказ в предо-

ставлении услуг по оздоровлению детей в летний период. По ходатайству Уполномоченного оздоровление детей было предоставлено. Также поступали обращения по вопросам нарушения прав ребенка в функционирующих детских оздоровительных лагерях.

Часть обращений не относилась к компетенции Уполномоченного, в связи с чем обращения были перенаправлены по подведомственности в соответствующие структуры, а заявителям разъяснили о необходимости обращения в данные организации.

Результаты рассмотрения обращений граждан Уполномоченным

Дана юридическая консультация	56%
Не усмотрено нарушения прав ребенка	12%
Направлено по подведомственности	11%
Решение вопроса возможно только в судебном порядке	8%
Находится на контроле Уполномоченного	4%
Право восстановлено полностью	3%
Право восстановлено частично	2%
Направлено уполномоченным других регионов РФ	2%
Не относится к компетенции Уполномоченного	2%

Сотрудниками аппарата Уполномоченного составлялись проекты исковых заявлений для обратившихся граждан, направлено более 10 заключений и отзывов на исковые заявления в суд.

По инициативе Уполномоченного было проверено более 35 детских учреждений. По результатам проверок при выявлении нарушений прав детей руководителям учреждений было предписано принять соответствующие меры к должностным лицам.

Вследствие анализа поступающих обращений можно выделить две закономерности:

1) Недостаточный уровень правовой грамотности граждан, многие из которых имеют крайне ограниченное представление о своих правах и правах несовершеннолетних, а поэтому при возникновении в их семье проблем обращаются к Уполномоченному для их разрешения;

2) Сами родители создают своими непродуманными действиями определенные проблемы материального, жилищного, имущественного или иного характера для себя и членов своей семьи и при этом пытаются «прикрыться» своими детьми, заявляя, что «в результате могут быть нарушены права их детей».

Таким образом, подводя итоги деятельности в 2014 году, можно отметить, что обращения граждан в адрес Уполномоченного подразделяются на два типа: 1) просьбы о предоставлении юридической консультации или совета по вопросам, связанным с проблемами их семьи и детей; 2) жалобы на имеющие место нарушения прав и законных интересов детей. При этом только часть жалоб подкреплена основаниями и доводами, в которых выявляются неправомерные действия или бездействие должностных лиц исполнительных органов государственной власти либо органов местного самоуправления, или учреждений и организаций, осуществляющих деятельность на территории Брянской области.

2.2. Инспекционная работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области с целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей были проведены инспекционно-ознакомительные посещения учреждений: ГУЗ «Карачевский специализированный дом ребенка», ФКУ Шаховская ВК УФСИН России по Орловской области, пункты временного размещения граждан, вынужденно покинувших территорию Украины в связи с военными действиями, ГБУ «КЦСОН Выгоничского района», ГБОУ «Сельцовская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», МС (к) БОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа I – II вида № 68», детские оздоровительные учреждения летнего отдыха детей Брянской области, а также многие детские сады и школы Брянской области.

С целью проверки фактов нарушения прав несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка и специалистами аппарата осуществлялись следующие выездные мероприятия:

- проверки жалоб родителей о нарушении прав детей в школах и детских садах Брянска и области;
- проверка соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в образовательных учреждениях и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проверка условий проживания в пунктах временного размещения граждан с детьми, вынужденно покинувших территорию Украины в связи с военными действиями;

- проверка готовности детских оздоровительных учреждений к летнему оздоровлению;
- проверка функционирующих детских оздоровительных учреждений Брянской области;
- проверка соблюдения прав детей в семьях.

В адрес Уполномоченного обратилась мать четверых несовершеннолетних детей Х. Уровень жизни семьи Х. находится за чертой бедности. Единственным кормильцем является мать, которая работа-

ет на рынке одного из районов города. Денег едва хватает, чтобы прокормить четверых несовершеннолетних детей. Оплатить коммунальные услуги данная семья на протяжении последних лет не могла, в результате частный дом, где проживает Х. с детьми, был отключен от подачи энергоносителей: света, воды, газа. В зимнее время проживать в неотапливаемом, без электричества и воды доме с детьми невозможно, в связи с чем Х. с дочерью проживали у знакомых, осталь-

ные дети находились под временной опекой в другой семье и приютах.

По ходатайству Уполномоченного в адрес депутата Областной Думы по избирательному округу, на территории которого проживает семья Х., были выделены де-



нежные средства на погашение задолженности по коммунальным платежам.

В связи со служебной деятельностью, из СМИ и Интернета Уполномоченному становилось известно о случаях безответственного отношения родителей к своим родительским обязанностям, о социальном неблагополучии детей, нарушениях прав детей в образовательных учреждениях. В таких случаях Уполномоченный незамедлительно выезжал для проверки информации, с целью восстановления прав несовершеннолетних, а затем давались заключения с рекомендациями и предложениями по восстановлению нарушенных прав и недопущению подобных ситуаций в дальнейшем.

В октябре 2014 года на интернет-сайте «Брянские новости» появилась публикация о массовом отравлении учеников одной из брянских школ. В связи с данной информацией Уполномоченным

была создана комиссия и проверена работа пищеблока указанного учреждения, в том числе по ходатайству Уполномоченного школу внепланово проверило Управление Роспотребнадзора по Брянской области.

В ходе санэпидрасследования на пищеблоке в школе были выявлены нарушения, по которым приняли меры административного воздействия.

Уполномоченным было выявлено нарушение прав несовершеннолетних со стороны волонтерского движения «Солнечный круг». Волонтеры данного объединения часто посещают детские учреждения, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

По результатам посещения в 2014 году волонтерами ГБОУ «Мглинская специальная (коррекционная) школа-интернат VII вида»

и ГБУСО «Социальный приют для детей и подростков Брянского района» в социальные сети выложили фотографии воспитанников, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» могло повлечь нарушение прав несовершеннолетних. Кроме того, на общем фоне одной из выложенных в сеть фотографий вместе с детьми из приюта был запечатлён персонал с алкогольным напитком, что в соответствии с действующим законодательством недопустимо.

Уполномоченным в адрес руководителей указанных детских учреждений были вынесены заключения с указаниями на недопустимость нарушения действующего законодательства о персональных данных несовершеннолетних, с уведомлением представителей указанного волонтерского движения о том, что их действия нарушают права несовершеннолетних воспитанников.

С целью ознакомления с соблюдением прав детей на достойное жилище была посещена ГБОУ «Сельцовская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В ходе проверки выяснили, что в жилом корпусе не был соблюден температурный режим, дети жаловались на холод. В душевых отсутствовала горячая вода.

При ознакомлении с организацией питания в столовой было установлено: порции, выданные детям на ужин, визуально имели разный вес. Как выяснилось в результате контрольного взвешивания, средний вес порций составил 75% от нормы, отдельные порции весили 50%. В связи с выявленными нарушениями по ходатайству Уполномоченного была создана комиссия и проведена проверка ГБОУ «Сельцовская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по контро-

лю за нормами питания, качеством поставляемых продуктов питания, их правильным хранением, соблюдением сроков реализации, а также за соблюдением натуральных норм продуктов при составлении меню – раскладок, качества приготовления пищи, соответствия ее физиологическим потребностям детей в основных пищевых веществах.

По итогам проверки директору вынесено дисциплинарное взыскание, а повару и дежурной медсестре за ненадлежащий контроль за организацией питания детей и соблюдением норм выхода готовых блюд объявлен выговор. Директор строго предупрежден о недопущении впредь подобных нарушений.

2.3. Деятельность по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН о правах ребенка

Актуальным остается продолжение деятельности по правовому просвещению населения области по вопросам обеспечения и защиты прав ребенка. Важность и целесообразность данной работы определена в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосозна-

ния граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации 4 мая 2011 года.

Необходимость правового воспитания детей и молодежи в духе законности и уважения друг к другу очевидна. Усвоенные в детстве установки на неукоснительное соблюдение гражданских прав и обязанностей,

норм и правил общественной жизни дети будут впоследствии воплощать в практическую деятельность.

В течение 2014 года Уполномоченным осуществлялся личный прием граждан, выездные мероприятия, в ходе которых оказывалась правовая помощь и консультирование по вопросам реализации прав и законных интересов детей на территории Брянской области.

Уполномоченным посещались детские учреждения, проводились совещания с руководителями органов местного самоуправления. В целях правового информирования населения области были проведены встречи с населением и публичные выступления, в том числе в средствах массовой информации (печатных, на телевидении) с интервью, комментариями, разъяснениями вопросов, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей.



Одним из важных шагов в направлении правового просвещения детей области является создание в 2013 году Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области.

Делегаты от Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области в сентябре 2014 года приняли участие во Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!», который проходил в Калуге. Форум был посвящен проблемам воспитания и социализации детей. Его работа проходила в формате круглых столов



и дискуссий, на которых обсуждались наиболее актуальные вопросы: образование, патриотическое и спортивное воспитание, самоуправление в школах, волонтерство, подростковая преступность, проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья.

В работе форума участвовали уполномоченные по правам ребенка из различных регионов России, представители Федерального Собрания РФ, профильных министерств и ведомств, эксперты и специалисты в об-

ласти воспитания несовершеннолетних, представители общественных объединений.

В секционных заседаниях и дискуссионных площадках наравне со взрослыми работали и представители делегаций из всех регионов России. Юные представители Брянской области познакомились с опытом работы детских общественных советов других областей, поделились опытом работы своего детского совета.

Информация о прошедшем форуме была освещена на областном ин-



формационном телеканале «Брянская Губерния».

Важным звеном в просвещении, защите и обеспечении прав детей является развитие форм взаимодействия со СМИ. Так, Уполномоченным была подготовлена и размещена в районных СМИ Брянской области статья разъяснительного характера о работе единого общероссийского детского телефона доверия в Брянской области. Брянской телекомпанией «60 канал» освещалась информация, приуроченная к Дню защиты детей – 1 июня.

На мини-сайте Уполномоченного постоянно размещается информация о пропавших детях.

На сайте Уполномоченного регулярно размещается правовая информация для широкого круга лиц, в том числе консультации по защите прав ребенка, информация о новеллах действующего законодательства,

освещаются значимые мероприятия в области обеспечения и защиты прав ребенка в регионе.

Ежегодно 20 ноября Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области и сотрудники аппарата принимают участие в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям. В 2014 году в рамках Дня правовой помощи детям Уполномоченный посетил ГКС (К) ОУ «Клетнянская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида».

Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно посещают учебные заведения Брянска и области, встречаются с учащимися и студентами, участвуют в проведении конференций, круглых столов по правовой тематике.

Всего за прошедший год поучаствовали в организации и проведении около 80 мероприятий.

2.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями

Одним из основных приоритетов при осуществлении деятельности в принятии решений в интересах детства является налаживание тесного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, общественности. Самостоятельно достичь эффективных результатов в деятельности по обеспечению прав детей не может ни один институт или орган власти, поскольку решение столь важных, глобальных вопросов не только защиты прав детства, но и в целом динамичного развития политики в области детства возможно лишь при совместной слаженной работе всех заинтересованных лиц, органов власти.

В 2014 году Уполномоченный принимал участие в заседаниях государственных органов власти и различных коллегиальных органов области, участвовал в разработке нормативных правовых актов, вносил предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав ребенка в государственные органы, в органы местного самоуправления.



При осуществлении взаимодействия с государственными структурами Уполномоченным за прошедший период были внесены предложения в перечень мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения семей с детьми на территории Брянской области, в комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, травматизма, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Брянской области на 2015 – 2016 годы, в постановление об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2015 году. Было внесено предложение о рассмотрении вопроса организации работы детского телефона доверия в круглосуточном режиме. В конце 2014 года служба телефона доверия начала работу в круглосуточном режиме.

Уполномоченный принимал участие в работе следующих коллегиальных органов:

- Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального Федерального округа;
- Комитет Брянской областной думы по образованию, науке, культуре и СМИ;
- Оперативный штаб по реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, связанные с массовым прибытием беженцев из Украины на территорию Брянской области;
- Координационный совет по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи;
- Межведомственная комиссия по вопросам женщин, семьи и детей при администрации области;
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области Уполномоченный выступил с докладом на тему «Защита детей от всех видов жестокого обращения и насилия».

В связи с принятием Закона Брянской области от 11. 11. 2013 года № 98-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области», для совершенствования взаимодействия и расширения форм сотрудничества в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребенка между Уполномоченным заключен ряд соглашений о взаимодействии:

- 30.07.2014 года с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Брянской области;
- 10.07.2014 года с ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека имени Ф.И. Тютчева»;
- 04.08.2014 года с департаментом образования и науки Брянской области;
- 04.08.2014 года с департаментом здравоохранения Брянской области;
- 05.08.2014 года с Управлением Министерства внутренних дел РФ по Брянской области;
- 05.08.2014 года с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области;
- 05.08.2014 года с Управлением Министерства юстиции РФ по Брянской области;
- 08.08.2014 года со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Брянской области;
- 20.10.2014 года с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Брянской области;
- 11.11.2014 года с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области;
- 25.12.2014 года с Прокуратурой Брянской области.

В соглашениях определены основные формы взаимодействия:

- обмен информацией, статистическими, аналитическими и иными материалами, представляющими взаимный интерес;
- выработка в пределах компетенции предложений, рекомендаций о проведении совместных мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов детей;
- разработка предложений по совершенствованию нормативной базы в области защиты прав и законных интересов детей и другое.

В рамках взаимодействия Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Брянской области были проведены совместные приемы граждан с целью консультирования и содействия в вопросах, касающихся алиментных обязательств, неисполнения решений судов и т.д.

Продолжается взаимодействие и сотрудничество с Уполномочен-

ным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Ассоциацией уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова Уполномоченным было оказано содействие в решении вопроса о возвращении несовершеннолетнего гражданина РФ Н. в Брянскую область с территории Республики Беларусь.

Несовершеннолетний является уроженцем Брянской области, ранее проживал с одинокой матерью А.

После переезда на территорию республики Беларусь А. была осуждена и приговорена к 15 годам лишения свободы, а её несовершеннолетний сын передан на попечение государства Беларусь. Мальчик воспитывался в одном из детских домов в Беларуси. В связи с тем что Н. является гражданином РФ, он не мог

пользоваться мерами поддержки, предусмотренными для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Беларусь.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств-участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, Н. был возвращен в Российскую Федерацию.

Ребенок был временно помещен в социальный приют для детей и подростков, после оформления всех документов решается вопрос о его передаче под опеку в семью.

В канун новогодних праздников исполнительными органами Брянской области была поддержана инициатива Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова по проведению новогодней акции «Елка в Новороссию».

В рамках акции детям Донецкой

Народной Республики и Луганской Народной Республики были собраны елочные украшения и игрушки, а также приобретены 2034 набора сладких новогодних подарков общим весом 1627 килограммов.



Елочные игрушки, изготовленные на Карачевской фабрике елочных украшений и наполненные теплотой сердец, получились нарядными, праздничными, добрыми. Каждая игрушка была подписана индивидуальным текстом: «С пожеланием мира от детей Брянщины», «Дружат дети на планете», «Пусть всегда будет солнце» и т.п.



Груз в сопровождении специалиста аппарата Уполномоченного был доставлен в Москву.



5 декабря 2014 года, в преддверии Дня защиты прав человека, Президент России Владимир Путин встре-

тился с уполномоченными по правам ребенка, уполномоченными по правам человека, уполномоченными по защите прав предпринимателей, а также членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. В мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов, Уполномоченный при Президенте РФ по правам человека Элла Памфилова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам предпринимателей Борис Титов, Председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Михаил Федотов, а также региональные уполномоченные по правам ребенка, по правам человека, по защите прав предпринимателей из всех субъектов РФ, в том числе Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области. Обсуждались актуальные вопросы соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах. В своем выступлении Президент отметил осо-

бую ценность деятельности института уполномоченных по правам ребенка в стране, ведь речь идет о детях.

Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области принял участие в работе IX и X съездов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Существующее взаимодействие, из-

учение и совместное решение различных вопросов обеспечения прав несовершеннолетних позволяет не только эффективно выполнять функции Уполномоченного, но и развивать и совершенствовать деятельность всех заинтересованных ведомств в процессе защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.



III. Общая оценка обеспечения прав детей в Брянской области

3.1. Социально-экономическая и демографическая ситуация в Брянской области¹

Сложившаяся на территории региона социально-экономическая и демографическая ситуация, прирост производственной сферы, тенденции в демографической ситуации прямо или косвенно влияют на обеспечение прав ребенка.

В приведенных ниже таблицах отражены сведения текущего социально-экономического состояния и демографической ситуации в Брянской области.

Показатели социально-экономической ситуации

Численность занятых в экономике людей составила 603,2 тысячи человек (99,7% в соотношении с 2013 годом), численность безработных составляет 31,9 тысячи человек (95,8% в сравнении с 2013 годом)².

Величина прожиточного минимума

(в среднем на душу населения; рублей в месяц)

	Все население	В том числе по основным социально-демографическим группам населения		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
2012 год	5327	5707	4298	5362
I квартал	5203	5557	4215	5270
II квартал	5293	5666	4274	5337
III квартал	5390	5776	4353	5411
IV квартал	5423	5827	4348	5431
2013 год	6509	7008	5420	6268
I квартал	6332	6814	5274	6106
II квартал	6607	7117	5492	6358
III квартал	6555	7060	5454	6306
IV квартал	6543	7039	5458	6303
2014 год	7335	7897	6119	7043
I квартал	6969	7489	5794	6777
II квартал	7443	8020	6199	7132
III квартал	7362	7936	6160	7003
IV квартал	7565	8141	6324	7259

Во всех муниципальных районах области в 2014 году наблюдается рост среднего уровня заработной платы на 10 – 15 процентов.

¹ Данные (в том числе предварительные за 2014 год) предоставлены территориальным органом Федеральной службы государственной статистики Брянской области и департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области

² По предварительным данным

Показатели демографической ситуации в Брянской области

Общая численность населения в регионе в 2014 году составила 1242599 человек, что в сравнении с 2013 годом меньше на 11067 человек

Численность детского населения (0 – 17 лет) на начало года (человек)

	2012 год	2013 год	2014 год
Брянская область	224621	223857	223368
<i>Муниципальные районы</i>			
Брасовский	3628	3577	3610
Брянский	10415	10428	10411
Выгоничский	3098	3034	3146
Гордеевский	2566	2418	2362
Дубровский	3458	3343	3212
Дятьковский	12209	13015	13661
Жирятинский	1227	1211	1183
Жуковский	6443	6354	6199
Злынковский	2508	2545	2630
Карачевский	5929	5880	5874
Клетнянский	3418	3476	3562
Климовский	5610	5655	5583
Клинцовский	3901	3785	3722
Комаричский	3499	3463	3422
Красногорский	2451	2489	2481
Мглинский	3428	3288	3297
Навлинский	5251	5415	5527
Новозыбковский	2498	2448	2422
Погарский	5222	5243	5198
Почепский	7609	7432	7255
Рогнединский	1184	1152	1144
Севский	2866	2903	2830
Стародубский	3679	3675	3662
Суземский	2843	2807	2742
Суражский	4520	4536	4362
Трубчевский	6491	6328	6234
Унечский	7109	6953	6874
<i>Городские округа</i>			
г. Брянск	71359	70822	69486
г. Клинцы	13267	13353	14153
г. Новозыбков	8142	8045	8204
г. Сельцо	3023	3020	3092
г. Стародуб	3557	3629	3743
г. Фокино	2213	2135	2085

Число родившихся (человек)

	2012 год	2013 год	2014 год ³
Всего по области	14391	13824	13658
<i>Муниципальные районы</i>			
Брасовский	210	210	218
Брянский	624	570	613
Выгоничский	212	188	196
Гордеевский	165	186	201
Дубровский	161	164	168
Дятьковский	1047	991	904
Жирятинский	78	70	73
Жуковский	386	339	300
Злынковский	184	179	178
Карачевский	352	380	363
Клетнянский	198	190	163
Климовский	343	360	379
Клинцовский	293	257	262
Комаричский	232	219	227
Красногорский	203	213	202
Мглинский	139	176	142
Навлинский	498	425	453
Новозыбковский	174	160	181
Погарский	410	393	421
Почепский	423	378	399
Рогнединский	78	65	83
Севский	204	139	146
Стародубский	258	280	242
Суземский	144	151	166
Суражский	242	204	196
Трубчевский	426	408	401
Унечский	382	366	341
<i>Городские округа</i>			
г. Брянск	4594	4376	4217
г. Клинцы	780	829	826
г. Новозыбков	518	511	509
г. Сельцо	170	169	182
г. Стародуб	222	233	244
г. Фокино	41	45	62

³По предварительным данным

Общие коэффициенты рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)

	2012 год	2013 год	2014 год ⁴
Всего по области	11,4	11,1	11,0
<i>Муниципальные районы</i>			
Брасовский	10,1	10,2	10,7
Брянский	11,0	10,0	10,7
Выгоничский	10,7	9,5	9,9
Гордеевский	14,4	16,6	17,9
Дубровский	8,3	8,7	9,1
Дятьковский	17,2	16,1	14,7
Жирятинский	10,7	9,7	10,3
Жуковский	10,6	9,5	8,5
Злынковский	14,8	14,5	14,5
Карачевский	10,0	10,9	10,6
Клетнянский	10,1	9,8	8,5
Климовский	11,8	12,6	13,4
Клинцовский	14,8	13,3	13,6
Комаричский	13,1	12,6	13,1
Красногорский	16,1	17,0	16,0
Мглинский	7,4	9,5	7,8
Навлинский	17,7	15,2	16,3
Новозыбковский	14,6	13,7	15,6
Погарский	15,0	14,7	16,0
Почепский	10,1	9,2	9,9
Рогнединский	11,1	9,4	12,3
Севский	12,4	8,6	9,2
Стародубский	12,5	13,8	12,1
Суземский	8,9	9,4	10,5
Суражский	9,9	8,5	8,4
Трубчевский	11,7	11,3	11,3
Унечский	9,7	9,6	9,1
<i>Городские округа</i>			
г. Брянск	10,7	10,2	9,9
г. Клинцы	11,3	11,9	11,9
г. Новозыбков	12,8	12,6	12,5
г. Сельцо	9,7	9,8	10,7
г. Стародуб	11,7	12,3	12,9
г. Фокино	3,0	3,4	4,7

⁴По предварительным данным

Число умерших в Брянской области в возрасте 0 – 17 лет по основным классам причин смерти (человек)

Годы	Всего умерших	в том числе:					
		от некоторых инфекционных и паразитарных болезней	от новообразований	от болезней системы кровообращения	от болезней органов дыхания	от болезней органов пищеварения	от несчастных случаев, отравлений и травм
2012	193	10	9	3	9	1	54
2013	179	11	5	2	11	1	45
2014	203	5	7	5	10	1	51

В целях снижения смертности во многих муниципальных районах области разработаны комплексные планы по снижению смертности в трудоспособном возрасте, которые утверждены и находятся на контроле у глав муниципальных образований.

Иные показатели демографического развития

Показатели демографического развития	2012	2013	2014
Количество перинатальных смертей, всего	167	169	164
<i>в расчете на 1000 родившихся живыми</i>	<i>11,5</i>	<i>12,1</i>	<i>11,9</i>
Количество младенческих смертей (в возрасте до года), всего	127	126	125
<i>в расчете на 1000 родившихся живыми</i>	<i>8,9</i>	<i>9,1</i>	<i>9,1</i>
Численность беременных несовершеннолетних:	275	258	н/д
<i>в т.ч. до 14 лет (вкл.)</i>	<i>8</i>	<i>6</i>	<i>9</i>
<i>в т.ч. 15 – 17 лет (вкл.)</i>	<i>267</i>	<i>252</i>	<i>н/д</i>
Численность родивших несовершеннолетних:	131	132	н/д
<i>в т.ч. до 14 лет (вкл.)</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>3</i>
<i>в т.ч. 15 – 17 лет (вкл.)</i>	<i>129</i>	<i>129</i>	<i>н/д</i>
Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:	6	3	6
<i>в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
Количество абортов в возрасте 15 – 17 лет (вкл.), всего:	138	123	108
<i>в т.ч. в поздние сроки беременности</i>	<i>4</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми	0	0,07 1 случай	0,07 1 случай
Число отказов от новорожденных, всего:	24	30	17

Число браков и разводов

Годы	Браки		Разводы	
	всего	заключенные несовершеннолетними	всего	произведенные несовершеннолетними
2012	10001	125 человек	6649	3 человека
2013	10045	108 человек	5908	3 человека
2014	10226	108 человек	7121	—

IV. Обеспечение соблюдения прав детей отдельных категорий

4.1. Обеспечение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к числу наиболее уязвимых категорий детей.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения области в 2014-м составило 2,3%, в 2013 году – 2,4%, в 2012 году – 2,6%.



Реализация права на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 01.01.2015 в сводном списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состоит 2645 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на получение

возникло у 911 детей. Обращения к Уполномоченному о нарушении жилищных и имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, явились наиболее распространенными.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья

Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5559	5307	5139
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей <i>из них: количество детей-сирот</i>	490 85	431 109	466 99
Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	689	637	552
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего: <i>в т.ч. в возрасте 14 – 17 лет (вкл.)</i> <i>в т.ч. в возрасте 18 – 22 лет (вкл.)</i> <i>в т.ч. в возрасте с 23 лет</i>	3532 568 1013 508	2347 731 1107 509	2645 812 1248 585
Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: <i>в том числе по вынесенным судебным решениям</i>	190 190	266 237	212 141
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	190	79	160

С учетом важности решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот в области реализуется программа «Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Брянской области на 2013 –2015 годы», на реализацию которой на период до 2015 года предусмотрено выделение 587,3 миллиона рублей, в том числе

354,5 миллиона рублей за счет средств областного бюджета, и 232,8 миллиона рублей за счет средств федерального бюджета:

- 2013 год – выделено 200,6 миллиона рублей, приобретено 266 жилых помещений;
- 2014 год – выделено 178,9 миллиона рублей, приобретено 212 жилых помещений.

Сведения по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот муниципальными образованиями Брянской области за 2014 год

(Количество жилых помещений, приобретенных для лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (единиц))

1 г.Брянск..... 11	18 Климовский р-н.....5
2 г.Клинцы4	19 Клинцовский р-н.....5
3 г.Новозыбков 1	20 Комаричский р-н..... 10
4 г.Сельцо5	21 Красногорский р-н2
5 г. Стародуб6	22 Мглинский р-н.....5
6 г. Фокино0	23 Навлинский р-н..... 10
7 Брасовский р-н 5	24 Новозыбковский р-н.....4
8 Брянский р-н7	25 Погарский р-н.....7
9 Выгоничский р-н.....6	26 Почепский р-н4
10 Гордеевский р-н4	27 Рогнединский р-н.....2
11 Дубровский р-н5	28 Севский р-н.....5
12 Дятьковский р-н..... 15	29 Стародубский р-н.....3
13 Жирятинский р-н..... 10	30 Суземский р-н5
14 Жуковский р-н..... 10	31 Суражский р-н3
15 Злынковский р-н.....7	32 Трубчевский р-н 13
16 Карачевский р-н..... 10	33 Унечский р-н 11
17 Клетнянский р-н 12	ИТОГО..... 212

Максимальная продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, – шесть лет.

В 2014 году на исполнении в структурных подразделениях Управления федеральной службы судебных приставов по Брянской области находилось 351 исполнительное производство о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, что на 74 исполнительных производства меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ).

В 2014 году окончено и прекращено 206 исполнительных производств, что на 88 исполнительных производств больше, чем в АППГ.

Общее количество исполнительных производств, оконченных в 2014 году, в связи с фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе, составило 193 исполнительных производства, что на 98 исполнительных производств больше, чем в АППГ.

Остаток исполнительных производств рассматриваемой категории на конец отчетного периода составил

145 исполнительных производств, что на 162 исполнительных производства меньше, чем в АППГ.

В 2014 году должником по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в основной массе являлось Правительство Брянской области.

В целом для регулирования отношений, возникающих при предоставлении государственной услуги по приобретению жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, в регионе приняты необходимые нормативно-правовые акты.

Сформирован сводный список (реестр) лиц данной категории, состоящих на жилищном учете в муниципальных образованиях Брянской области в соответствии с датой постановки на жилищный учет, который ежегодно корректируется.

Несмотря на принимаемые в области меры в последнее время зна-

чительно увеличилось число детей-сирот и лиц из их числа, достигших 23 лет, так называемых «возрастных» лиц, нуждающихся в жилых помещениях.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее ФЗ № 159-ФЗ), сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

При всей однозначности нормы п. 9. ст. 8 ФЗ № 159-ФЗ в редакции ФЗ № 15-ФЗ по возрастной категории лиц из числа детей-сирот не перестают возникать вопросы.

Спорным в практике является вопрос: все ли «возрастные» лица из числа детей-сирот могут быть обеспечены с 01.01.2013 года жильем или только те, которые состояли на учете до 01.01.2013 года.

Представляется, что правильным будет подход в обеспечении указанных лиц независимо от того, состояли они на учете до 01.01.2013 года или нет.

Судебная практика в этом отношении складывается противоречиво.

Возникают ситуации, когда органы местного самоуправления и исполнительной власти Брянской области выносят различные решения, зачастую ограничивающие возможность реализации такого права.

Указанные решения, как правило, обосновываются тем, что лица из числа детей-сирот, не вставшие на учет по обеспечению жилой площадью до достижения возраста 23 лет, по мнению органов местного самоуправления, лишаются такого

права, поскольку утрачивают статус данной категории лиц.

В результате выносятся решения, в соответствии с которыми лица из числа детей-сирот, не вставшие на учет по обеспечению жилой площадью до достижения возраста 23 лет, лишаются права на обеспечение жилой площадью как не принадлежащие к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством).

Исходя из существа вопроса, полагаю, правильным будет считать, что право лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по тем или иным причинам не реализованное до указанного в Федеральном законе от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ возраста, сохраняется и должно быть обеспечено на законодательном уровне.

Следует отметить, что нормы ФЗ № 159-ФЗ не предусматривают пре-

доставление жилья в порядке какой-либо очередности.

Жилищное обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа закон связывает с наступлением конкретных перечисленных в нем обстоятельств (оснований) – достижение возраста, окончание опеки/попечительства, прекращение пребывания в интернатном учреждении, окончание образовательной организации, военной службы и т. д.

Формирование списка льготной категории граждан не означает формирование очередности предоставления жилья. Список носит учетный характер, направленный на заблаговременное выявление льготников и планирование создания/приобретения жилья.

Однако на практике предоставление жилья ставится в зависимость от времени включения лица в список, в том числе и на основании судебных решений.

В этой связи требуется закрепление единого порядка на уровне федерального закона.

В целом предложение о передаче функций жилищного обеспечения на федеральный уровень представляется вполне рациональным, во всяком случае, для организации межсубъектного взаимодействия; создания более эффективной системы софинансирования мероприятий по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом наличия государственной задолженности по обеспечению жильем во многих субъектах РФ; установления единых стандартов реализации права; формирования единого по РФ списка льготников, тем более что ведение такого списка непосредственно должно быть связано с системой выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей. Гарантия жилищного обеспе-

чения детей-сирот (приравненных лиц) является федеральной и (установлена ФЗ № 159-ФЗ, ЖК РФ), поэтому существенные различия в ее реализации на уровне субъектов РФ недопустимы.

Реализация права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов

Особую социальную значимость представляют проблемы исполнения судебных актов о взыскании алиментных платежей в пользу несовершеннолетних детей, находящихся в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2014 году Уполномоченным была проведена работа по мониторингу информации о взыскании алиментов в пользу находящихся в детских учреждениях детей, оставшихся без попечения родителей. По результатам мониторинга было выявле-

но: отдельные несовершеннолетние не получают выплат более 10 лет, у некоторых задолженность составляет более 500 тысяч рублей. Для обеспечения наиболее результативной работы в указанном направлении, выработки единой стратегии систематического мониторинга и эффективных путей решения данной проблемы Уполномоченным в адрес Губернатора Брянской области было направлено предложение о создании рабочей группы для осуществления сверочных мероприятий по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу детей обозначенной категории с участием УФССП по Брянской области, Прокуратуры Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, администраций муниципальных образований и образовательных учреждений и организаций для детей-сирот. Таким образом, удастся поставить на особый контроль вопрос

алиментной задолженности в пользу несовершеннолетних детей, находящихся в образовательных учреждениях, и организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В период с 01.01.2014 по 31.12.2014 в структурных подразделениях Управления федеральной службы судебных приставов по Брянской области на исполнении находилось 1178 исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых в 2014 году поступило – 226. Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств составило 214 (фактическим исполнением – 8 исполнительных производств). Остаток исполнительных производств данной категории на конец отчетного периода составил 964.

В рамках 75 исполнительных производств взыскание алиментных платежей производится в пользу де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в специализированных государственных учреждениях, расположенных за пределами Брянской области.

Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В каждом специализированном комплексном учреждении для несовершеннолетних разработаны и реализуются программы по профилактике социального сиротства.

На основании приказа департамента образования и науки Брянской области от 15 июля 2013 года № 1609 утверждено Положение о службе постинтернатного сопровождения выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Брянской области. Согласно положению в каждом образователь-

ном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создана служба, обеспечивающая сопровождение выпускников детских домов или школ-интернатов.

Также в соответствии с приказом департамента образования и науки Брянской области от 15 июля 2013 года № 1608 утверждена примерная программа «Подготовка выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни», разработанная специалистами Брянского института повышения квалификации работников образования для воспитанников 8 – 9 классов детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Брянской области. Программа реализуется с сентября 2013 года в рамках «Компонента образовательного учреждения» базисного учебного плана

общеобразовательных учреждений Брянской области.

Собраны сведения и создан реестр выпускников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках обеспечения работников образовательных учреждений методиками сопровождения специалистами центра разработаны методические рекомендации для педагогов, организующих социально-педагогическое сопровождение выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные рекомендации распространены в детских домах и школах-интернатах.

С целью содействия процессу социальной адаптации и интеграции в современном обществе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях профессионального образования, расположенных

на территории города Брянска, формирования у них навыков самостоятельной жизни, правовой культуры, реализуется программа «Мы рядом, мы вместе».

Однако стоит отметить, что наличие специальных программ в указанной сфере еще не свидетельствует о качестве и эффективности проводимой профилактической работы в сфере постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Деятельность созданных служб постинтернатного сопровождения не всегда является эффективной, поэтому необходимы учет и оценка достигнутого результата.

Реализация права на труд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На рынке труда дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей (далее – дети-сироты), являются одной из особых категорий граждан.

В целях реализации их права на труд органами службы занятости населения оказывается спектр государственных услуг по: содействию в поиске подходящей работы, профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, психологической поддержке и социальной адаптации безработных граждан, профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования.

В 2014 году в органы службы по труду и занятости населения обратились 136 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Трудоустроено 22 гражданина данной категории, что на 29,4% больше по сравнению с 2013 годом, и на 21,4% меньше по сравнению с 2012 годом.

Трудоустройство осуществлялось на предприятия (организации) области различных форм собственности и сферы деятельности по следующим специальностям: грузчик, оператор, бухгалтер, продавец, рабочий, экономист, подсобный рабочий, помощник воспитателя в детском саду, ветеринарный санитар, слесарь механосборочных работ, сторож-оператор котельной, тестовод, водитель и др.

С целью повышения конкурентоспособности на рынке труда пять человек прошли профессиональное обучение по направлению органов службы по труду и занятости населения, что меньше по сравнению с 2012 и 2013 годами более чем в два раза.

Областной службой по труду и занятости населения реализуются мероприятия, способствующие приобретению навыков активного поиска работы, повышению мотивации к труду, обучению навыкам кон-

структивного поведения на рынке труда гражданами указанной категории, признанными в установленном порядке безработными, в рамках оказания государственных услуг по психологической поддержке, социальной адаптации.

В текущем году гражданам указанной категории предоставлены услуги:

- по психологической поддержке (23 человека), что на 11,5% меньше, чем в 2013 году (26 человек);
- по социальной адаптации безработных граждан (40 человек), в 2013 году – 17 человек.

В соответствии со статьей 9 федерального Закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» профконсультанты центров занятости населения осуществляют профориентационную работу с указанными лицами: профинформирование, профконсультирование, и проводят

диагностику их профессиональной пригодности.

В 2014 году оказано государственных услуг по профессиональной ориентации 121 гражданину данной категории, что на 11,6% меньше, чем в 2013 году.

Кроме этого, центры занятости населения проводят профориентационную работу с детьми-сиротами, находящимися в домах-интернатах, школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: информируют о правах и гарантиях лиц данной категории при обращении их в органы по труду и занятости населения, о профессиях (специальностях), наиболее востребованных на рынке труда области, проводят тестирование для выявления профессиональных склонностей и качеств, принимают участие в профориентационных уроках.

Но несмотря на проводимую областной службой по труду и занятости работу, при трудоустройстве

лиц данной категории возникают проблемы, связанные прежде всего с низкой мотивацией их к трудовой деятельности, отсутствием исполнительской дисциплины.

Кроме этого, гарантированные государством социальные выплаты в виде пособия по безработице также не стимулируют лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к трудоустройству и тем самым порождают иждивенчество. В соответствии с Законом РФ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» данной категории лиц выплачивается пособие по безработице в размере среднемесячной заработной платы, сложившейся в области.

Например, в сентябре 2014 года размер среднемесячной заработной платы в области составил 21029,2 рубля, а заработная плата, на которую мог рассчитывать выпускник учебного заведения, не имеющий опыта работы, составляла от 8000 до 15000 рублей.

На основании анализа данных профилирования безработных граждан менее 10% лиц указанной категории имеют высокий уровень мотивации к труду. Этот факт еще раз указывает на недостаточную работу служб постинтернатного сопровождения. Более 25% граждан данной категории, состоящих на учете в качестве безработных граждан, в отчетном году были сняты с регистрационного учета по причинам длительной неявки в центр занятости населения.

4.2. Обеспечение прав детей мигрантов, а также детей беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе с территории юго-востока Украины

Весь 2014 год Россия прожила под знаком украинских событий. Война на Украине, увиденная глазами детей, перевернула их жизни, судьбы тысяч маленьких граждан страны остались неизвестными.

В каждом пункте временного размещения, где находятся переселенцы с юго-востока Украины, есть дети, которые в прямом смысле стали немым напоминанием ужасных событий.

Поэтому работа в направлении обеспечения надлежащего приема, размещения, учета, определения статуса, оказания первой помощи, в том числе медицинской, обеспечения предметами первой необходимости граждан Украины, в том числе и несовершеннолетних, вынужденно покинувших ее территорию в связи с боевыми действиями, прово-

дилась координированно усилиями всех уровней власти.

Уполномоченным по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова проводился еженедельный, а затем ежемесячный мониторинг численности беженцев и переселенцев с территории Украины, прибывающих на территорию Брянской области.

На постоянном контроле Уполномоченного находится ситуация с посещением детьми, прибывшими с юго-востока Украины, образовательных учреждений – школ, детских садов.

Систематически Уполномоченным посещались пункты временного размещения прибывших на территорию Брянской области беженцев с целью выяснения условий жизни семей с детьми, контроля за надле-

жащим обеспечением прав несовершеннолетних.

Также в порядке взаимодействия с уполномоченными по правам ребенка других регионов РФ, Уполномоченным оказывалось содействие в поиске родителей детей, прибывших из Украины.

В Брянской области по поручению Губернатора № 162-Г от 16 июня 2014 года для жителей Луганской и Донецкой областей был организован сбор гуманитарной помощи в пунктах приема во всех районах области при комплексных центрах социального обслуживания населения.

Прием гуманитарной помощи комплексными центрами социального обслуживания населения с последующим ее предоставлением нуждающимся гражданам Украины, прибывающим на территорию области в связи с боевыми действиями и обратившимся по данному вопросу в территориальные учреждения социального обслуживания населения

по месту пребывания, проводился в течение всего 2014 года.

По результатам организованной работы за истекший период специалистами КЦСОН области 1407 семьям из Украины, выразившим нуждаемость, оказана гуманитарная помощь, в т.ч. 916 семей обеспечены одеждой, 268 семей – обувью, 332 – постельными принадлежностями и полотенцами, 1029 семей обеспечены продуктами питания, 689 – бытовой химией.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области № 296-п от 7 июля 2014 года создано государственное автономное учреждение социального обслуживания населения «Фонд социальной помощи Брянской области».

С момента образования фондом организована работа по оказанию материальной помощи в виде денежных средств, собранных путем привлечения целевых пожертвований граждан и юридических лиц, гражд-

дана, прибывающим с территории Украины, вынужденным покинуть постоянное место жительства в связи с боевыми действиями в Луганской и Донецкой областях. Оказана помощь для 663 человек. Порядок оказания помощи и перечень необходимых для этого документов определен Положением.

Кроме того, 27 августа 2014 года между Некоммерческим благотворительным фондом оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Мы вместе», некоммерческим благотворительным фондом оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Славянское единство» и Государственным автономным учреждением социального обслуживания населения «Фондом социальной помощи Брянской области» были заключены договоры пожертвования. В рамках заключенных договоров были выделены средства для обеспечения переселенцев с Украины, находящихся в пунктах

временного размещения Брянской области, осенней и зимней одеждой.

На основании сформированных пакетов документов теплой одеждой были обеспечены 200 проживающих в пунктах временного размещения.

Учреждениями социального обслуживания населения организована работа по оказанию адресной финансовой помощи гражданам Украины в соответствии с постановлением Правительства Брянской области № 454-п от 20 октября 2014 года. За счет средств федерального бюджета помощь оказана 431 человеку.

Работа по признанию иностранных граждан (в том числе и граждан Украины) и лиц без гражданства беженцами и предоставление временного убежища на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 года № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 года № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке» (вместе с «Временными правилами предоставления временного убежища на территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, прибывшим на территорию Российской Федерации в поисках убежища, в упрощенном порядке»).

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Украины П. с просьбой об оказании содействия

ему и его ребенку в получении статуса беженцев. В связи с тем что получение указанного статуса для данной семьи не представлялось возможным, заявителю была дана подробная консультация и рекомендация получить статус временного убежища, после чего он сможет участвовать в государственной программе по переселению соотечественников, которая предусматривает ускоренный вариант получения гражданства. Впоследствии это и было сделано заявителем.

С 2013 года Брянская область участвует в реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2014 году с ходатайствами о признании беженцами и заявлениями о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации обратилось

в УФМС России по Брянской области 5222 иностранных гражданина, из них 5219 – граждане Украины, 2 гражданина Сирии и граждан Молдовы. Из числа лиц, обратившихся за убежищем: 22 иностранных гражданина признаны беженцами (все они граждане Украины), временное убежище по гуманитарным основаниям предоставлено 5123 иностранным гражданам, из них 5121 – граждане Украины и 2 гражданина Сирии.

Постановлением Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 824-п утверждена подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (2014 – 2016 годы) государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 – 2016 годы).

Принять участие в государственной программе имеют право лица, проживающие на законном основании на территории Российской Федерации, имеющие разрешение на временное проживание, вид на жительство или временное убежище на территории Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2015 года в УФМС России по Брянской области поступило 888 заявлений об участии в государственной программе, в том числе от соотечественников из-за рубежа 282 заявления, от соотечественников, имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство либо временное убежище на территории Российской Федерации 606 заявлений, из них от граждан Украины принято 536 заявлений. Рассмотрено 735 заявлений, из которых по 612 заявлениям приняты положительные решения, по 123 приняты решения об отказе в выдаче свидетельства участника государственной программы.

Используя свое право на участие в государственной программе, в 2014 году с заявлением об участии в программе обратились 536 граждан Украины (вместе с членами семей 1026 человек), имеющих временное убежище на территории Российской Федерации.

Участники государственной программы и члены их семей имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, в том числе на:

- компенсацию расходов на переезд к будущему месту проживания за счет средств федерального бюджета;
- освобождение от уплаты таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;
- компенсацию расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;
- получение пособия на обустройство («подъемных»);
- получение ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности (на территориях приоритетного заселения).

Кроме того, участие в государственной программе дает соотечественнику и членам его семьи, являющимся иностранцами или лицами без гражданства, право на получение разрешения на временное проживание (без учета квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации), вида на жительство и гражданства Российской Федерации в приоритетном порядке.

Иностранец (лицо без гражданства), являющийся участником государственной программы, и члены его семьи, переселяющиеся совместно с ним в Российскую Федерацию, имеют право осуществлять в Российской Федерации

Федерации трудовую деятельность без получения разрешения на работу. При этом работодатель также освобожден от обязательного, в других случаях, требования о наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Кроме того, для всех участников государственной программы и членов их семей установлена льготная 13-процентная ставка налога на доходы, получаемые от трудовой деятельности, с первого дня осуществления трудовой деятельности на территории России, также отменена государственная пошлина за регистрацию переселенцев по месту жительства.

По состоянию на 01.01.2015 года с заявлениями на выплату пособия на обустройство в УФМС России по Брянской области обратилось 66 участников Государственной программы, на возмещение транспортных расходов – 4 участника государственной программы, на возмещение расходов на уплату государственной пошлины – 2 участ-

ника госпрограммы. Заявления с приложением необходимых документов направлены на рассмотрение в комиссию по осуществлению выплат участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Выплаты из федерального бюджета произведены: 46 участникам госпрограммы и членам их семей на обустройство на общую сумму 1 540 000 рублей, компенсация проезда и провоза багажа – четырем участникам государственной программы и членам их семей на общую сумму 86 377,5 рубля, компенсация госпошлины за оформление документов, определяющих правовой статус, – двум участникам государственной программы и членам их семей на общую сумму 8 000 рублей.

С заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации обратились 106 участников госпрограммы и членов их семей, из них: приобрел

российское гражданство 31 участник государственной программы и 31 член их семей, на конец декабря 2014 года на рассмотрении находилось 44 заявления участников госпрограммы и членов семей.

Основными проблемами работы с иностранными гражданами, получившими убежище, а также ставшими участниками государственной программы, на территории области являются отсутствие фонда жилья для этой категории граждан, низкий уровень оплаты труда по профессиям и специальностям, предлагаемым данной категории граждан.

В 2014 году УФМС России по Брянской области в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2014 года № 936 «Об оказании содействия гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в обеспечении проез-

да и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации» осуществляло работу по оказанию содействия в обеспечении переезда и провоза багажа в другие регионы Российской Федерации.

С начала года территорию региона покинули 156 человек, в том числе 138 из ПВР: во Владивосток – 27 человек, в Тюмень – 20 человек, в Краснодар – 14 человек, в Иркутск – 12 человек, в Улан-Удэ – 8 человек, в Комсомольск-на-Амуре – 7 человек, в Красноярск – 7 человек, в Хабаровск – 7 человек, в Челябинск – 6 человек, в Волгоград – 6 человек, в Благовещенск – 5 человек, в Казань – 4 человека, в Новосибирск – 4 человека, в Нижний Новгород – 3 человека, во Владимир – 3 человека, в Екатеринбург – 3 человека, в Тверь – 3 человека, в Ухту – 3 человека, в Липецк – 2 человека, в Великий Новгород – 2 человека, в Ярославль – 2 человека, в Калугу – 2 человека, в Барнаул, Тулу, Анапу, Киров, Новый Уренгой, Нижневартовск – по одному человеку.

4.3. Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определено: инвалидом является лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями

травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

В приведенной ниже таблице отражены данные о детях-инвалидах, проживающих в Брянской области.

Сведения о детях-инвалидах

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детей-инвалидов	3866	2643	2614
из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	232/90 в семье	239/97 в семье	195/91 в семье
Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	532	483	508
Количество детей-инвалидов, которым подтверждена инвалидность	1653	1676	1533
Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	124	137	158
Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	142	141	140
Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	7	5	2

Вопросам обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья в Брянской области уделяется достаточное внимание.

Реализация права детей-инвалидов на социальное обеспечение

С целью своевременного выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии, отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования, подготовки рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи, организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций на территории Брянской области функционирует Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия.

За 2014 год на областной ПМПК обследован 971 ребенок, из них 529 детей дошкольного возраста, 178 младших школьников, 71 школьник среднего и старшего звена, 193 неорганизованных ребенка.

Из общего количества обследованных на ПМПК детей 30 несо-

вершеннолетних имеют дефицитарность слухового анализатора, 42 – дефицитарность зрительного анализатора, 299 – речевые нарушения, 35 – дефицитарность опорно-двигательного аппарата, 265 – парциальную несформированность высших психических функций, 291 – недоразвитие, только у 9 детей развитие соответствует возрастной норме.

С целью содействия в выполнении рекомендаций, данных в индивидуальных программах реабилитации детям-инвалидам из социально неблагополучных семей, специалистами медико-социальной экспертизы направлялись письма в районные центры социального обслуживания, давались рекомендации по программе и форме обучения в общеобразовательных и специализированных учебных заведениях, по профориентации, детям старше 15 лет давались рекомендации по начальному профессиональному обучению.

На протяжении ряда лет заболевания, приводящие к инвалидности у детей, остаются неизменными, на первом месте стоят психические

расстройства и расстройства поведения, второе место занимают врожденные аномалии, третье место – болезни нервной системы.

Обеспечение лечением детей-инвалидов

Обеспечение лечением		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	300	332	412
	иной медицинской помощи	136	143	172
Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	300	332	314
	иной медицинской помощи	136	143	129

Необходимо отметить, что не все дети с ограниченными возможностями здоровья получили необходимую медицинскую помощь и средства реабилитации.

В 2014 году к Уполномоченному обратилась жительница Брянска Л. по вопросу оказания материальной помощи ее малолетнему сыну Д. В июле 2014 года у мальчика обнаружили приобретенную тугоухость с обеих сторон, пограничную с глухотой. Ребенок проходил обследование

в бюро МСЭ, но инвалидность не была установлена, в связи с чем Д. не был обеспечен необходимыми средствами реабилитации. Приобрести самостоятельно дорогостоящее средство реабилитации заявитель не имела возможности, поскольку их семья является малообеспеченной.

По ходатайству Уполномоченного Брянским фондом помощи детям «Милосердие» для Д. были приобретены слуховые аппараты.

В Брянской области имеется два реабилитационных центра для детей-инвалидов: государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков «Озерный» (стационар) многопрофильной направленности, государственное автономное учреждение социального обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для лиц с дефектами умственного и физического развития» (полустационар).

Реабилитационными учреждениями системы социальной защиты населения 2400 человек предоставляются социально-медицинские, социально-педагогические, социально-психологические, социально-бытовые услуги. Для детей и подростков Брянской области (от 3 до 18 лет), имеющих ограниченные возможности здоровья, доступно получение курса реабилитации и оздоровления в стационарном загородном ГБУСО Брянской области «Реабилитационный центр для

детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», а при необходимости и в сопровождении одного из родителей. В 2014 году 845 детей получили в указанном центре социально-реабилитационные услуги.

В Брянской области действует подпрограмма «Доступная среда» государственной программы «Социально-демографическая политика Брянской области на 2014 – 2020 годы». В программе – мероприятия по обустройству элементами беспрепятственного доступа социальных, образовательных, спортивных, культурных учреждений. Укрепление материально-технической базы реабилитационных учреждений посредством приобретения специализированного оборудования по доступности объектов и реабилитационного оборудования. Подпрограмма также предусматривает мероприятия по мерам дополнительной социальной поддержки семей с детьми-инвалидами: приобретение технических средств реабилитации медицинско-

го и социально-бытового назначения в рамках областного Гарантированно-го перечня технических средств реабилитации, социальная поддержка НКО, занимающихся реабилитацией детей-инвалидов. В 2014 году на перечисленные мероприятия по сфере соцзащиты было направлено более 25 миллионов рублей, в том числе средств из федерального бюджета 9,085 миллиона рублей. В целях адаптации объектов беспрепятственным доступом в рамках федерального и областного бюджетов в 2014 году направлено 173 миллиона рублей на учреждения общего и профессионального образования, физкультуры и спорта, культуры, на объекты дорожно-уличной сети и приобретение транспорта, оборудованного для

инвалидов и маломобильных групп населения.

Семьям, имеющим детей-инвалидов, выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом в размере 377 рублей.

Реализация права детей-инвалидов на образование

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Сведения об обеспеченности детей-инвалидов образовательными и иными видами услуг

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	1584	1618	1812
<i>из них количество фактически обучающихся детей-инвалидов</i>	<i>1281</i>	<i>1326</i>	<i>1469</i>
<i>из них количество детей-инвалидов, обучающихся на дому</i>	<i>303</i>	<i>292</i>	<i>343</i>
Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	115	175	175

Традиционно обучение детей-инвалидов осуществляют специальные (коррекционные) образовательные учреждения, которых в регионе в достаточном количестве.

В Брянской области представлены все типы и виды специальных (коррекционных) образовательных учреждений, включая специальные (коррекционные) классы, т.е. потребности всех категорий детей с ограниченными возможностями здоровья удовлетворены.

Система специального образования региона представлена 18 специальными (коррекционными) образовательными учреждениями, в том числе 12 государственными образовательными учреждениями, которые включают:

- специальный (коррекционный) детский дом для детей дошкольного возраста;
- 2 специальные (коррекционные) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попече-

ния родителей, имеющих задержку психического развития или интеллектуальные нарушения;

- 6 школ-интернатов VIII вида;
- 3 школы-интерната для детей с нарушением слуха, зрения, тяжёлыми нарушениями речи, нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В 2014 – 2015 учебном году 2078 детям с ограниченными возможностями здоровья и 1469 детям-инвалидам предоставлена возможность получать бесплатные дополнительные образовательные услуги, что на 8,4% и 10,7% соответственно больше в сравнении с аналогичными данными прошлого года.

В 2014 году для 654 обучающихся, имеющих ограниченные возможности здоровья, организовано обучение в специальных (коррекционных) классах на базе общеобразовательных школ.

При содействии Уполномоченного в 2014 году положено начало созда-

нию детского сада для глухонемых детей в городе Новозыбков Брянской области.

В Брянске организовано обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в пяти муниципальных специальных (коррекционных) школах и одной начальной школе – детском саду I–II вида города Брянска.

Общее число обучающихся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях составляет свыше 1400 человек, в том числе 795 детей-инвалидов.

В основном это специальные (коррекционные) классы для детей, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость, где создание специальных условий для их обучения не вызывает особых трудностей.

Кроме этого, 547 детей с ограниченными возможностями здоровья обучаются в обычных классах, что позволяет обеспечить им полноценное общение с одноклассниками.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 297 «Об утверждении государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011–2015 годы» в 2014 году в данную программу внесено основное мероприятие «Создание в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, в том числе создания универсальной безбарьерной среды для их беспрепятственного доступа и оснащения общеобразовательных организаций специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием и автотранспортом». Однако объем его софинансирования из областного бюджета снижен с 50% до 30%.

Инклюзивная практика обучения как инновационный процесс не возможна без учета состояния здоровья ребенка, его психофизических возможностей, особых индивидуальных потребностей, без проведения архи-

тектурных преобразований, наличия в школах специализированного оборудования.

Работа в данном направлении начата в 2012 году, когда в рамках исполнения государственной программы РФ «Доступная среда» (2011 – 2015 годы) было подписано соглашение с Министерством образования и науки Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития.

Выделенная из федерального бюджета субсидия в размере 11 190,4 рубля, в том числе в 2012 году – 3 768,1 рубля, в 2013 году – 7 422,3 рубля и аналогичная сумма из областного бюджета на условиях 50-процентного софинансирования позволили создать

условия для совместного обучения детей-инвалидов со своими сверстниками на базе 10 муниципальных образовательных учреждений: СОШ № 9 г. Клинцы, СОШ № 9 Новозыбкова, СОШ № 4 Унечи, СОШ № 59 Брянска, гимназия № 1 Брянского района, Кокинская СОШ Выгоничского района, Комаричская СОШ № 1, СОШ № 52 Брянска, СОШ № 2 Брянска, Брянский городской лицей № 27.

В 2014 году в Брянской области было предусмотрено выделение средств федерального бюджета в сумме 57 314,8 рубля в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2014 года № 1348-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по формированию сети базовых образовательных организаций, в которых созданы условия

для инклюзивного образования детей-инвалидов, в рамках реализации Государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы». Сумма средств из областного бюджета на указанные цели составила 24 563,5 рубля.

Указанные средства освоены в полном объеме, за счет чего созданы условия для обучения детей-инвалидов на базе 32 школ Брянской области.

Таким образом, за три года субсидия из федерального бюджета увеличилась в размере от 3,7 миллиона рублей до 57,3 миллиона рублей, объем средств областного бюджета на условиях софинансирования вырос в 6,5 раза, и 42 образовательные организации региона были подготовлены к приему детей-инвалидов.

Сведения об инклюзивном образовании

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	3	7	32
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	18	27	53
Количество тьюторов в указанных организациях	—	—	—

Совершенно очевидно, что практика инклюзивного обучения оказывается принципиально невозможной без выработки и реализации единой стратегии развития ребенка с ограниченными возможностя-

ми здоровья или ребенка-инвалида, организации помощи его семье, то есть работы целой команды подготовленных специалистов, в связи с чем департаментом образования и науки Брянской области прини-

маются меры по организации курсов повышения квалификации работников, участвующих в обучении детей-инвалидов и формирующих толерантное отношение к ним в современном обществе.

В 2014 году 175 детей охвачено дистанционным образованием, из них пять детей незрячие, 5 – слабослышащие, 28 имеют нарушения опорно-двигательного аппарата, 12 – тяжелые нарушения функциональных возможностей рук, остальные дети-инвалиды не имеют явно выраженных внешних отклонений в развитии.

Реализация дистанционного образования детей-инвалидов Брянской области позволяет:

- обеспечить доступ детей-инвалидов к образовательным и иным информационным ресурсам;
- оказать поддержку семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья;

- обеспечить доступность для детей-инвалидов по получению ими качественного образования, расширению возможностей их последующей профессиональной занятости, и как следствие, их успешной социализации и интеграции в общество.

С 2012 года создана и функционирует федеральная стажировочная площадка по направлению: «Распространение современных организационно-правовых моделей успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов» на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Брянский городской лицей № 27 имени Героя Советского Союза И.Е. Кустова».

В 2014 году на стажировочной площадке прошли обучение свыше 250 руководителей и педагогических работников, педагогов-психологов, учителей-дефектологов, учителей-логопедов и других специалистов, принимающих непосредственное участие в процессе воспитания

и образования детей данной категории, в том числе свыше 100 человек из Калининграда, Волгограда, Самары. Так как стажировочная площадка имеет статус федеральной, на ней проходят стажиров-

ки и повышают свои профессиональные знания в области образования детей-инвалидов слушатели не только Брянской области, но и других субъектов Российской Федерации.

4.4. Обеспечение прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях

Несовершеннолетние, отбывающие наказание в воспитательных колониях (ВК)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество ВК в регионе, всего:	1	1	1
<i>в т.ч. для подростков мужского пола</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>в т.ч. для подростков женского пола</i>	<i>—</i>	<i>—</i>	<i>—</i>
Число несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК, всего:	30	23	20
<i>в т.ч. мужского пола</i>	<i>30</i>	<i>23</i>	<i>20</i>
<i>в т.ч. женского пола</i>	<i>—</i>	<i>—</i>	<i>—</i>

По учетам филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Брянской области в течении 2014 года прошло 149 (АППГ 221) осужденных несовершеннолетних, из них 8 (АППГ 13) осужденных к ограничению свободы, 21 (АППГ 32) к обязательным работам, 115 (АППГ 174) к лишению

свободы условно с испытательным сроком, к 5 (АППГ 1) несовершеннолетним применена мера пресечения в виде домашнего ареста.

В соответствии с решением (приговором) суда в 2014 году 5 подростков направлены в федеральные специальные учебно-воспитательные

учреждения закрытого типа на основании путевок Министерства образования и науки Российской Федерации.

В феврале 2014 года несовершеннолетние осужденные, содержащиеся в ФКУ Брянская ВК УФСИН России по Брянской области были этапированы в ФКУ Шаховская ВК УФСИН России по Орловской области в связи с проводимым капитальным ремонтом.

По состоянию на 14.01.2015 год в ФКУ Шаховская ВК УФСИН России по Орловской области находилось 8 несовершеннолетних осужденных

из Брянской области. Там они содержатся по настоящее время.

Указанный факт нарушает права несовершеннолетних осужденных, поскольку они содержатся в худших, чем созданные ФКУ Брянская ВК УФСИН России по Брянской области, условиях. Также, в связи с удаленностью расположения ФКУ Шаховская ВК УФСИН России по Орловской области сокращается время общения детей с родителями. У родителей возникают дополнительные затраты времени и денежных средств, а ведь семьи осужденных зачастую являются малообеспеченными. Необходимость устранения нарушения

прав несовершеннолетних очевидна и требует скорейшего разрешения.

Уполномоченным проводятся переговоры с руководством УФСИН России по Брянской области о как можно более скором разрешении сложившейся ситуации.



V. Соблюдение прав ребенка в основных средах его жизнедеятельности

5.1. Право ребенка на образование

Одним из основных принципов государственной политики в области образования является обеспечение прав граждан на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования. Успешность реализации государственной политики в области образования определяется конкретными результатами воплощения концептуальных задач в практике педагогической деятельности, качеством итогов работы системы образования, развитием потенциала обра-



зовательных учреждений и каждого ребенка.

В приведенных ниже таблицах отражена информация о функционирующих в Брянской области образовательных учреждениях и количестве обучающихся там детей.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

Показатели дошкольного воспитания детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Общее количество дошкольных учреждений	390	402	397
Численность находящихся в них детей	54237	57843	54948
Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	112,4	98,1	98,1
Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	6800	5200	3567
Количество частных дошкольных учреждений	0	0	0
Численность находящихся в них детей	0	0	0
Количество детских садов семейного типа	1	1	1
Численность находящихся в них детей	3	5	8
Количество дошкольных групп в школах	151	164	237
Численность находящихся в них детей	3085	3345	4868
Наличие других форм дошкольных учреждений	13	13	13

Количество детей школьного возраста

Сведения о детях школьного возраста		2012 г.	2013 г.	2014 г.	
Численность детей школьного возраста		112466	112423	112313	
ИЗ НИХ:	не посещающих школу, всего:	165	172	83	
	в том числе	мужского пола	115	114	50
		женского пола	50	58	33
		до 14 лет (вкл.)	103	140	38
		15 – 17 лет (вкл.)	62	32	45
	отчисленных из школы, всего		4	3	12
	в том числе	мужского пола	4	3	11
		женского пола	0	0	1
		до 14 лет (вкл.)	3	1	3
		15 – 17 лет (вкл.)	1	2	9
	имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:		0	0	26
	в том числе	мужского пола	0	0	15
		женского пола	0	0	11
		до 14 лет (вкл.)	0	0	9
		15 – 17 лет (вкл.)	0	0	17
	не имеющих образования, всего:		88	86	31
	в том числе	мужского пола	63	54	21
		женского пола	25	32	10
до 14 лет (вкл.)		76	53	23	
15 – 17 лет (вкл.)		12	33	8	

Сведения о сети общеобразовательных учреждений

Учреждения	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество дошкольных учреждений	390	402	397
<i>в том числе: находящихся в аварийном состоянии</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>требующих капитального ремонта</i>	<i>57</i>	<i>35</i>	<i>38</i>
Численность находящихся в них детей	4934	3644	4370
Количество общеобразовательных учреждений	609	548	532
<i>в том числе: находящихся в аварийном состоянии</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>требующих капитального ремонта</i>	<i>93</i>	<i>74</i>	<i>43</i>
Численность находящихся в них детей	15469	12309	14400
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	54	61	57
Численность находящихся в них детей	468	536	654
Количество общеобразовательных школ-интернатов	4	4	4
<i>в том числе: находящихся в аварийном состоянии</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>требующих капитального ремонта</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Численность находящихся в них детей	652	660	663
Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	20	19	18
Численность находящихся в них детей	1512	1326	1421
Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением	1	1	0
Численность находящихся в них детей	25	17	0
Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7	7	7
Численность находящихся в них детей	558	497	399

Дополнительное образование детей

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество центров организации досуга детей, в том числе: <i>по месту жительства</i>	74 41	72 40	72 40

Доступ к оздоровительным образовательным учреждениям

Сведения об оздоровительных образовательных учреждениях	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество оздоровительных образовательных учреждений	31	31	31
Численность находящихся в них детей	11115	11100	11100
Количество оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей	1	1	1
Численность находящихся в них детей	105	79	75

Количество интернатных учреждений в Брянской области

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Дома ребенка	2	2	2
численность находящихся в них детей	н/д	н/д	99
Детские дома	3	3	3
численность находящихся в них детей	212	170	153
Школы-интернаты для детей-сирот	4	4	4
численность находящихся в них детей	346	305	246
Школы-интернаты общего типа	4	4	4
численность находящихся в них детей	652	660	663
Школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	9	9	9
численность находящихся в них детей	708	720	712

В рамках учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях в урочное и внеурочное время ведется работа по формированию семейных ценностей у обучающихся.

Систематически проводятся мероприятия, направленные на формирование семейных ценностей.

В системе образования области функционируют Брянский областной центр психолого-социального сопровождения и профориентации, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками, и 22 муниципальных центра психолого-медико-социального сопровождения. Школьные педагоги-психологи и специалисты центров психолого-медико-социального сопровождения детей оказывают психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним и их родителям (законным представителям).

Межведомственное взаимодействие органов и учреждений всех ор-

ганизационно-правовых форм, вовлеченных в сферу защиты детства, способствует своевременному выявлению и учету несовершеннолетних, нуждающихся в оказании помощи, с целью восстановления их нарушенных прав и дальнейшей реабилитационной работы с семьей и ребенком.

Также в Брянской области реализуются проекты и программы, направленные на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании.

В целях обеспечения информационной безопасности детей между ГАУО «Брянский региональный центр информатизации образования» и Брянским филиалом ОАО «Ростелеком» исполнялся договор об оказании услуг связи по передаче данных для общеобразовательных организаций Брянской области на 2014 год. Компанией ОАО «Ростелеком» в рамках договора об оказании услуг по передаче данных организовывалась централизованная

контентная фильтрация ресурсов сети Интернет с целью ограничения доступа к информации, несовместимой с задачами обучения и воспитания.

Доступ сотрудников и обучающихся образовательных организаций в сеть Интернет осуществлялся на основании локальных актов, регламентирующих доступ к сети Интернет (Регламент доступа к сети Интернет, Правила использования сети Интернет на учебный год); должностных инструкций работников, использующих ресурсы сети Интернет; должностных инструкций работников, ответственных за работу в сети Интернет, и ограничение доступа.

Приказами руководителей школ назначены ответственные за организацию работы с сетью Интернет и контроль безопасности в сети (как правило, учителя информатики) и определены работники школы, имеющие доступ в Интернет на рабочем месте. В организациях ведутся

журналы регистрации доступа в сеть Интернет.

Для ограничения доступа пользователей к негативным, нежелательным и опасным интернет-ресурсам установлена автоматическая система контент-фильтрации, ограничивающая доступ обучающихся к ресурсам, способным причинить вред физическому и нравственному развитию несовершеннолетних. При тестировании поисковых систем на наличие доступа к противоправному контенту открывается диалоговое окно с отказом в доступе к ресурсу. В образовательных организациях проводятся мониторинг функционирования и использования программного продукта, обеспечивающего контент-фильтрацию интернет-трафика и мониторинг состояния микрорайона школы на предмет вредной информации в местах, доступных для детей.

В организациях разработаны и утверждены Программы обучения правилам безопасного поведения

в интернет-пространстве, включающие в себя комплекс мероприятий по знакомству и обучению всех участников образовательного процесса безопасному использованию сети Интернет.

Для координации работы по правовому воспитанию несовершеннолетних в Брянском институте повышения квалификации работников образования создан Центр гражданско-правового образования. С 2011 года на базе 10 школ области БИПКРО проводит экспериментальную работу по проекту «Активная школа». Направления развития, предусмотренные этим проектом, включают в себя:

- выстраивание системы социального партнерства с обществом, государственными органами, родительским активом;
- организация совместных социальных акций (помощь престарелым, высадка деревьев, благоустройство территории и т.д.);
- взаимодействие со школами других регионов, участвующих во всероссийской акции «Я – гражданин России»;
- организация системы ученического самоуправления, общественно-государственного управления школой.

Модуль по гражданско-правовому образованию включен в учебно-тематические планы всех курсов повышения квалификации в БИПКРО. В них приняли участие свыше шести тысяч преподавателей из всех муниципальных образований.

С 2012 года в Брянской области проводится в рамках Всероссийской акции социальных проектов «Я – Гражданин России».

Начиная с 2000 года ежегодно учениками – участниками акции – реализуется около 300 проектов, оказывающих влияние не только на формирование активной позиции учащихся, изменение уклада жизни школы, но и на взаимодействие обра-

зовательного учреждения, социальных групп и слоев населения, на преобразование окружающего школу социума, разработку и реализацию социальных проектов, направленных на решение местных проблем. Неоднократно делегаты Брянской области успешно представляли регион в финалах Всероссийского конкурса и становились его финалистами.

Выпущена серия пособий для учащихся Брянской области, их родителей и учителей (автор Я.В. Соколов), в том числе «Граждановедение: книга для учащихся 5 классов Брянской области».

Одним из самых важных направлений в деятельности органов исполнительной власти городов и районов Брянской области, образовательных организаций является укрепление антитеррористической защищенности объектов образования.

Реализация мероприятий осуществляется при взаимодействии с правоохранительными органами и направлена

на совершенствование защищенности объектов образования за счет увеличения количества объектов, имеющих постоянное обслуживание службой охраны, использования систем видеонаблюдения, контроля доступа, комплектование средствами связи, укрепления ограждения по периметру.

Наблюдается положительная динамика в решении вопросов технической укрепленности объектов образования с целью обеспечения антитеррористической безопасности.

На эти цели было профинансировано из бюджетов всех уровней более 20,6 миллиона рублей: на монтаж систем видеонаблюдения и кнопок тревожной сигнализации, на обслуживание тревожной сигнализации, освещение территорий, ремонт ограждения и оплату услуг охранных предприятий.

Все объекты образования на начало 2014–2015 учебного года были обеспечены сторожевой охраной. 1039 образовательных организаций (с учетом

филиалов) имеют ограждение по всему периметру. В 26 школах проведен ремонт с целью восстановления периметра ограждения. Однако еще не все школы имеют ограждения по периметру.

778 образовательных учреждений имеют прямую телефонную связь с отделами полиции.

Подразделениями вневедомственной охраны с помощью технических средств (тревожной сигнализации) обеспечивается охрана 627 образовательных учреждений, в том числе 259 общеобразовательных школ и 263 дошкольных учреждения.

Кроме того, семь учреждений образовательной сферы охраняются ФГУП «Охрана» МВД России по Брянской области (г. Брянск – МОУ СОШ № 45, № 60, МОУ Гимназии № 1, № 6, № 7, Брянский городской лицей № 1, г. Унеча – МОУ СОШ № 3).

В текущем году в целях повышения уровня технической укрепленности и антитеррористической защищенно-

сти объектов образовательной сферы продолжалась работа по оборудованию образовательных учреждений кнопками тревожной сигнализации и оснащению техническими средствами охраны, в том числе с использованием GSM каналов с выводом сигнала «тревога» на пультах вневедомственной охраны.

В результате с помощью системы GSM оборудовано 149 объектов образовательной сферы, из них:

- с выводом сигнала «тревога» на пультах центральной охраны отделов вневедомственной охраны оборудовано 84 объекта (34 – в Почепском, 14 – в Жирятинском, 16 – в Стародубском, 6 – в Унечском, 5 – в Клетнянском, 4 в Клинцовском районе, 4 в Брянске, 1 в городе Сельцо);
- с выводом сигнала «тревога» на ДЧ территориальных ОВД оборудовано 65 объектов (24 – в Жуковском, 19 – в Клинцовском, 5 – в Клетнянском и Стародубском, по 5 в Красногорском и Выгоничском районах).

Также наблюдается положительная динамика по оснащению видеонаблюдением. 183 объекта образования, в том числе 126 школ оборудованы системами видеонаблюдения. По состоянию на 01.01.2014 были оснащены видеонаблюдением 120 объектов образования.

В образовательных учреждениях обеспечивается выполнение мероприятий по повышению уровня безопасности режимного характера. Заключены соглашения с отделами территориальных органов полиции с целью профилактики правонарушений, совместного проведения мероприятий.

Однако, несмотря на принятые меры (разработанные и введенные в действие паспорта безопасности образовательных организаций, действующие должностные инструкции для ответственных лиц и сотрудников, организованный на объектах пропускной режим, ведущиеся журналы учета посетителей), контроль за территорией школы не является достаточным.

В целом, несмотря на имеющиеся недочеты, все образовательные организации приняты межведомственными комиссиями к новому 2014 – 2015 учебному году как соответствующие условиям безопасного пребывания.

5.2. Право ребенка на отдых и досуг

Организация оздоровления и отдыха детей и молодежи – одно из приоритетных направлений реализации социальной политики Брянской области. Вопросы организации оздоровления и отдыха детей нахо-

дятся на контроле областного Координационного совета по организации оздоровления и отдыха детей и молодежи. Основным нормативным документом, регламентирующим проведение оздоровительной

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

Численность оздоровительных учреждений для детей		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детских оздоровительных лагерей, всего:		16	16	16
Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями		1	1	1
Количество палаточных лагерей		1	1	1
Количество лагерей труда и отдыха		113	113	174
Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию		70371	72863	67090
Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		4	4	4
Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0	0
Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:		296	182	241
в т. ч. повлекшие:	смерть несовершеннолетнего	—	1	—
	отравления	—	—	—
	травмы	4	1	—
	массовые инфекционные заболевания детей	—	—	241
Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления		—	—	4
Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		—	—	4
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления		—	—	4

кампании в Брянской области, является постановление Правительства Брянской области от 17 февраля 2014 года № 44-п «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2014 году».

В бюджете Брянской области на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей в 2014 году было предусмотрено по линии департамента образования и науки Брянской области более 276 миллионов рублей. Из этих средств около 95 миллионов рублей – субсидии, поступающие из федерального бюджета на организацию оздоровления и отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; 18 миллионов рублей – субсидии из федерального бюджета на организацию оздоровления и отдыха детей Брянской области в Республике Крым; 27 миллионов рублей – средства областного бюджета на организацию летних пришкольных лагерей с дневным пребыванием. На санаторно-курортное лечение

и реабилитацию по линии департамента здравоохранения Брянской области и департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области также были запланированы денежные средства в размере более 155 миллионов рублей, на организацию плавательных групп в бассейнах города Брянска по линии управления физкультуры и спорта заложены средства в размере 24,5 миллиона рублей.

В 2014 году перепрофилирования действующих детских оздоровительных организаций не было, для оздоровительной кампании было задействовано 523 учреждения:

- 10 санаторных здравниц;
- 14 загородных оздоровительных лагерей;
- 495 лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений образования;
- 4 лагеря с дневным пребыванием на базе учреждений социальной защиты населения.

Все оздоровительные детские учреждения были проверены Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в период подготовки к оздоровительной кампании 2014 года, а также во время её проведения.

В 2014 году в рамках оздоровительной кампании в Брянской области прошли оздоровление 67090 детей (из них 13 812 из районов, пострадавших от аварии на ЧАЭС), в том числе 29 761 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (среди них – 1 982 детей-сирот, 339 детей-инвалидов). В пришкольных лагерях с дневным пребыванием в 2014 году отдохнуло 37 235 детей, что превышает показатели 2013 года на 14% (в том числе 5 557 из районов, пострадавших от аварии на ЧАЭС). В частности прошли оздоровление: в загородных лагерях – 14 245 человек, в санаторных здравницах – 15 501 человек, в лагерях с дневным пребыванием на базе учреждений образования – 37 235 человек, в лаге-

рях на базе Центров социального обслуживания населения – 109 человек.

По итогам летней оздоровительной кампании Брянская область занимает седьмое место среди всех субъектов Российской Федерации и одно из лидирующих в ЦФО по количеству оздоровленных детей на территории Республики Крым – 702 человека (в том числе 173 из районов, пострадавших от аварии на ЧАЭС).

В рамках сотрудничества с Комитетом Союзного государства в течение года оздоровлено 920 детей.

Согласно постановлениям Правительства Брянской области «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи в 2014 году» № 44-п от 17.02.2014 и «Об утверждении Государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 – 2020 годы)» № 857-п от 30 декабря 2013 года на летний период стоимость социальной (бесплатной) путевки из расчета про-

должительности смены 21 день в санаторные здравницы составила 13 000 рублей, в стационарные загородные оздоровительные лагеря – 9 900 рублей. Стоимость питания в летних пришкольных лагерях складывалась исходя из расчета областного финансирования – 50 рублей на одного человека в день и 30% софинансирования местного бюджета – 22 рубля, и составило 72 рубля на одного человека в день. Размер родительской доли не превышает 40% от стоимости социальной путевки (для загородных лагерей и санаториев) и стоимости питания на одного человека в день в пришкольных лагерях, т. е.: не более 5 200 рублей для санаторных здравниц, не более 3 960 рублей для загородных лагерей и не более 29 рублей в день для пришкольных лагерей. Областное финансирование платных санаторных путевок составляло 10 800 рублей, путевок в загородные лагеря – 8 300 рублей.



В рамках проведения областных профильных смен в 2014 году приняли участие 3 276 детей (в том числе 725 из районов, пострадавших от аварии на ЧАЭС): в спортивных сменах – 1 900 человек; творческих сменах – 507; в тематических сменах («Я – гражданин России», «Юный спецназовец», «Юные экологи», «Юные журналисты»; «языковые» смены) – 449. В конце летнего сезона прошел туристический слет учащихся в количестве 170 человек, на котором ребята прошли основы командной и личной техники пешеходного туризма, поучаствовали в спортивном ориентировании, ос-



воили техники организации палаточных лагерей. Профильные смены являются важной составляющей дополнительного образования детей в летний период.

В связи со сложившейся внешнеполитической обстановкой и с учетом геополитического положения Брянской области при организации профильных смен, а также комплексной педагогической работы в рамках оздоровительной кампании 2014 года делался особый акцент на патриотическом воспитании детей, пропаганде идей толерантности и единства славянских народов. Так, в летний сезон был проведен профильный лагерь «Движения

юных патриотов Брянской области» (250 человек), на базе дневных лагерей военные учебные сборы прошли более 10 000 ребят в возрасте 16–17 лет. В рамках поддержания и развития отношений со странами СНГ провели: молодежный лагерь «Дружба-2014», участниками которого стали более 500 ребят из Брянской и Орловской областей, а также из Республики Беларусь; лагерь «Родник славянской дружбы» (100 человек).

Особое внимание уделялось содержанию работы лагерей с дневным пребыванием. В каникулярное время учебно-воспитательный процесс выражался в новых, отличных от классно-урочной системы, формах: экскурсии, походы, экспедиции. Активно использовались малозатратные формы организации досуга учащихся. В летний период было организовано около 1 500 экскурсий для 29 000 детей, в походах приняли участие 10,6 тысячи подростков. Реализовывались меры по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних. По итогам летней оздоровительной кампании в пришкольных лагерях отдохнули около 1500 подростков, состоящих на различных профилактических учетах, 15 тысяч детей из малообеспеченных семей, около 900 опекаемых детей.

В ходе оздоровительной кампании 2014 года осуществлялся контроль за соблюдением установленных правил и нормативов в сфере оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи. Проводился ежемесячный мониторинг оздоровительной кампании на основании отчетов оздоровительных учреждений и муниципальных образований Брянской области с последующим составлением отчетов в Минтруд России и Правительство Брянской области. С целью успешного проведения оздоровительной кампании 2014 года велась постоянная информационная работа.

Однако при всем положительном опыте имелись и недостатки в организации летнего отдыха детей.

Так, во время летней оздоровительной кампании 2014 года, в связи с устным обращением несовершеннолетних Уполномоченным была проведена проверка организации оздоровительного процесса в ОЛ «Искорка». В ходе проверки было усмотрено нарушение норм СанПин, в связи с чем Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления Роспотребнадзора по Брянской области.

По итогам проверки директор оздоровительного учреждения был привлечен к административной ответственности.

Обо всех имеющихся недостатках незамедлительно известили глав муниципальных образований с рекомендациями об устранении нарушений, основные из них в деятельности загородных оздоровительных лагерей были связаны с эксплуатацией помещений и организацией питания детей, не обеспечением безопасности и антитеррористической защищенности мест отдыха.

Немаловажное значение в формировании обеспечения более высокого качества общества, его способности к гражданскому единству, к определению и достижению общих целей развития имеет культурное развитие населения, особенно детей.

На территории Брянской области функционируют следующие учреждения культуры, обслуживающие детей:

- библиотеки (общедоступные) – 607;
- учреждения культурно-досугового типа (дворцы, дома культуры, сельские клубы) – 617;
- театры – 3;
- филармония – 1;
- музеи – 36;
- цирк – 1;
- детские школы искусств (системы культуры) – 53.

Детские библиотеки и детские отделы (в количестве 42) имеют автоматизированные рабочие места. 32 детские библиотеки подключены к сети Интернет. Материально-техническая база детских библиотек региона нуждается в модернизации, недостаточно компьютерного оборудования для пользователей и персонала.

В 2014 году в фонды детских библиотек поступило 23,7 тысячи экземпляров изданий на различных носителях информации, что недостаточно для удовлетворения запросов детского населения области, для полноценной помощи в организации образовательного процесса и досуга.

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

Сведения о доступности учреждений культуры	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число детских библиотек	36	35	36
в том числе сельских	3	3	2
Число детских отделов в других библиотеках	8	9	9
в том числе сельских	1	1	1
Число посещений несовершеннолетними библиотек	828 286	906 734	907 701

Большое значение в деятельности культурно-досуговых учреждений области имеет работа с детьми и молодежью.

В 2014 году для детей и молодежи в области проведено 105 084 мероприятия, что составляет 75% от общего числа всех мероприятий. Для детей и молодежи работают 3 252 клубных формирования, причем для молодежи число формирований увеличилось на 10, с числом участников 39 274.

Приоритетными направлениями культурно-досуговых учреждений области в работе с детьми и молодежью являются:

- патриотическое воспитание и проведение мероприятий по краеведению;
- популяризация здорового образа жизни, проведение мероприятий по профилактике наркомании, алкоголизма и других вредных привычек;
- работа в поддержку идей толерантности;

- работа по организации семейного досуга.

В течение многолетней деятельности по патриотическому воспитанию сформировались несколько тематических направлений.

Работа по направлению «Я – гражданин России» призвана способствовать становлению гражданского сознания, воспитанию в духе уважения законности, норм коллективной жизни.

В рамках правового просвещения проводятся дни встреч с юристами, дискуссии, ролевые игры, интерактивные беседы, направленные на правовое просвещение молодежи.

Особую популярность приобрели циклы мероприятий: «Служу Отечеству» – г. Клинцы; «Государство – это мы» – Красногорский район; «Осторожно, спайсы» – видеолекция – г. Фокино; «Знать, чтобы не нарушать» – Стародубский район.

В течение года в учреждениях культуры проводились мероприятия исторической тематики, освеща-

лись различные аспекты 70-летней истории Брянской области. В течение 2014 года в городах и районах прошли акции: «Живи и помни» – Дубровский район, «Мы помним» – Новозыбковский, Рогнединский, Почепский, Суражский районы.

Важной составляющей патриотического воспитания является краеведческая деятельность, воспитывающая гордость и ответственность за судьбу малой родины – Брянщины.

В год юбилея области были проведены мероприятия для детей и молодежи по вышеуказанной тематике:

- «Сокровища родного края» – интерактивная экскурсия – Стародубский район;
- «Люблю тебя, моя Брянщина» – фестиваль – Выгоничский район;
- «Родники земли Трубчевской» – фестиваль – Трубчевский район;
- «История края – история России» – Унечский район;
- «Мой город – моя судьба» – тематический вечер – г. Фокино;

- «Тихая моя родина» – конкурс детского рисунка – Суражский район;
- «Брянщина родная, как ты хороша!» – литературная гостиная – Суземский район;
- «Мой город, мой дом, моя семья» – г. Новозыбков;
- «Графские усадьбы Брянщины» – виртуальная экскурсия – Дубровский район.

В помощь формированию духовной и нравственной культуры культурно-досуговые учреждения продолжили работу, направленную на формирование здорового образа жизни, полезных привычек, способствующих укреплению здоровья, а также по профилактике наркомании, СПИДа, алкоголизма, курения.

В 2014 году проведено 12 473 информационно-просветительских мероприятий.

Во многих культурно-досуговых учреждениях для привлечения подростков и молодежи к участию в ме-

роприятиях специалисты используют инновационные формы: ситуативные и ролевые игры: «Скажи мне, кто твой друг» – Жуковский район, «Ты – глазами других» – Комаричский район, «Беседа незнакомых» – г. Клинцы.

Совместно с управлением по контролю за оборотом наркотиков в Дятьковском районе прошел фестиваль уличной культуры «Энергия молодых», собравший почти всех подростков города Дятьково. Завершился фестиваль грандиозным флешмобом «За здоровый образ жизни».

Толерантность как никогда ранее важна в современном мире, это необходимый элемент гражданского общества и правового государства. В 2014 году в культурно-досуговых учреждениях области прошли молодежные акции: «Мы вместе», «Все разные – все равные», «У Победы нет национальности».



Формы работы культурно-досуговых учреждений с семьей разноплановы: ставшие традиционными семейные праздники, семейные клубы. Получили распространение формы традиционного семейного досуга, вот примеры таких мероприятий:

- посиделки: «Мы за чаем не скучаем» – Навлинский район; – «Всегда найдется дело для умелых рук» – Климовский район;
- семейные праздники: «Ты и я – вместе дружная семья» – Мглинский район, «День семьи, любви и верности» – Клетнянский район, «Се-

мья талантами богата» – Суражский район, «Семья – источник вдохновения» – Злынковский район;

- ярмарки семейного мастерства: «Семейное ремесло» – Карачевский район, «Семья – кладезь талантов» – Рогнединский район.

Решению проблемы дефицита общения родителей и детей способствуют клубы семейного общения. В учреждениях культуры работают более 200 семейных клубов. На протяжении многих лет интересно работают семейные клубы, клубы выходного дня, клубы молодой семьи в Брянске, Клинцах, Сельцо; Стародубском, Брянском, Унечском, Брасовском, Комаричском, Трубчевском, Суражском, Дятьковском, Выгоничском, Клинцовском районах. Вовлечение семей в общественно полезную творческую деятельность – одно из важнейших условий профилактики правонарушений. Отличный пример – конкурс «Поющая семья» в Гордеевском районе. В конкурсе приняли участие

восемь творческих семей из всех уголков района. Также заслуживают внимания: семейный конкурс «Дубровчанка», в который были включены номинации: «Хотите верьте, хотите нет!», модный приговор «Мартовский звездопад». Парад невест и парад колясок прошли в Брянске, «Что может быть семьи дороже» – праздник семьи в Брасовском районе.

Мероприятия проводились в соответствии с образовательными и культурными потребностями детей и молодежи.

В 2014 году Брянскому областному методическому центру «Народное творчество», координирующему деятельность 617 учреждений культурно-досугового типа, передано в оперативное управление здание Дворца культуры Брянского машиностроительного завода, расположенное в центре Бежицкого района Брянска. Общая площадь здания – 5 957,8 кв. м, а также земельный участок площадью 7 400 кв. м.

Дополнительное образование детей

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей системы культуры	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детских школ искусств	54	54	53

В настоящее время проводится планомерная деятельность по созданию отвечающего современным требованиям областного методического центра «Народное творчество», что позволит повысить эффективность работы отрасли культуры в целом. Уже сейчас на базе центра занимается 12 творческих коллективов с числом участников более 500, из них около 400 – дети. В связи с этим в 2014 году получил новое развитие уникальный музей этнографии и ремесел, получивший новое помещение в здании ДК БМЗ.

Планируется реконструкция здания центра в 2015 году. Будут проведены работы на общую сумму 280 миллионов рублей, для центра будет приобретено современное оборудование на сумму более 112 миллионов рублей.

Планомерно осуществляется поддержка ГАУК «Брянский областной театр юного зрителя». За четыре года на ремонт здания театра было выделено 43 384 000 рублей, приобретено оборудование на общую сумму 10 700 000 рублей.

При посещении государственных учреждений культуры Брянской области установлены льготы:

- для категории многодетных семей льгота при посещении музеев области: в каждом музее установлен один день в месяц для бесплатного посещения членами многодетных семей;
- при посещении музеев детьми-инвалидами входная плата не взимается, право на бесплатное посещение распространяется на одного сопровождающего;

- при посещении музеев не взимается плата с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в домах-интернатах, детских домах;
- один день в месяц установлен для бесплатного посещения беременных женщин и родителей с детьми до трех лет;
- для детей из многодетных семей установлена льгота при обучении в детских школах искусств – 50% оплата благотворительных взносов.

В культурно-досуговых учреждениях Положением о платных услугах установлены льготы при посещении детей из многодетных семей творческих объединений, которые занимаются на платной основе (установлено бесплатное посещение или определен процент оплаты).

Посещение большинства клубных формирований и любительских объединений осуществляется для всех детей на бесплатной основе.

5.3. Право ребенка на здравоохранение и медицинскую помощь

Здравоохранение – одна из важнейших отраслей, основной целью которой является осуществление мер по охране здоровья населения (в том числе детского).

Детям Брянской области амбулаторно-поликлиническая помощь оказывается в 28 детских консультациях

ЦРБ, восьми детских поликлиниках в составе городских больниц, одной самостоятельной детской поликлинике, на ФАПах.

В 25 ЛПУ функционируют дневные стационары с числом коек 295 (педиатрические, кожно-венерологические, психиатрические, кардиологические,



неврологические, восстановительного лечения, фтизиатрические, офтальмологические, ЛОР).

В семи ЛПУ функционируют стационары на дому для лечения детей с хронической патологией.

В рамках программы модернизации здравоохранения в 12 детских амбулаторно-поликлинических учреждениях проведены капитальные ремонты зданий и помещений.

Запланировано строительство детской поликлиники № 5 в Брянске и поэтапное проведение капитальных ремонтов в ГБУЗ «Жуковская ЦРБ», детской поликлинике ГАУЗ «Брянская городская боль-

ница № 2», детской консультации ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ» и дооснащение функционирующих и вновь создаваемых межмуниципальных специализированных центров медицинским оборудованием и укомплектование медицинскими кадрами в соответствии с требованиями Порядков оказания медицинской помощи.

Стационарная медицинская помощь детскому населению Брянской области оказывается в 25 детских отделениях ЦРБ, трех городских детских больницах (Брянск и Клинцы).

С целью рационального использования круглосуточных стационарных коек выделены следующие межрайонные детские отделения с учетом времени доезда до стационара – 30–40 минут:

– ГБУЗ «Клинцовская объединенная городская детская больница» (50 педиатрических коек) является лечебным учреждением с зоной обслуживания: г. Клинцы, Клин-

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность несовершеннолетних с I группой здоровья	30721	30128	33515
Численность несовершеннолетних со II группой здоровья	80556	79975	78336
Численность несовершеннолетних с III группой здоровья	17394	16967	16295
Численность несовершеннолетних с IV группой здоровья	1767	1619	1638
Численность несовершеннолетних с V группой здоровья	99	358	381

цовского района и прилежащих к ним с. Гордеевка, пгт Красная Гора (по профилю: педиатрия);

– ГБУЗ «Брянская ЦРБ» (20 педиатрических коек) – для детского населения Жирятинского и Брянского районов (по профилю: педиатрия);

– ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» (30 педиатрических коек для детского населения Новозыбковского, Злынковского и Климовского районов, 17,7 тысячи обслуживаемого детского населения (по профилям: педиатрия и инфекционные заболевания);

На уровне ЦРБ разработаны алгоритмы маршрутизации пациентов по профилю заболевания:

- а) из населенных пунктов района в ЦРБ;
- б) из ЦРБ в межмуниципальные и региональные ЛПУ.

Транспортировка производится санитарным транспортом ЛПУ, бригадой реанимации детской областной больницы. Для оказания плановой консультативной помощи пациент доставляется санитарным транспортом ЛПУ или самостоятельно.

В рамках мероприятий программы модернизации здравоохранения в 11 детских стационарах проведены капитальные ремонты с полной заменой мебели. Запланировано поэтапное проведение капитальных ремонтов детских отделений в ГБУЗ «Жуковская ЦРБ», ГБУЗ «Выгоничская ЦРБ», ГБУЗ «Суражская ЦРБ», ГБУЗ «Дубровская ЦРБ», БУЗ «Комаричская ЦРБ». ГБУЗ «Суземская ЦРБ», ГБУЗ «Сельцовская ГБ» и дооснащение медицинским оборудованием и укомплектование ме-

дицинскими кадрами в соответствии с требованиями Порядков оказания медицинской помощи.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детскому населению организована в региональном центре на базе пяти учреждений здравоохранения: ГБУЗ «Брянская областная детская больница», ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер, ГБУЗ «Брянская областная детская туберкулезная больница», ГБУЗ «Брянская областная детская психиатрическая больница».

Ведущим региональным детским лечебным учреждением является ГБУЗ «Брянская областная детская больница» на 418 коек, имеет в своем составе консультативную поликлинику на 300 посещений в смену, 11 специализированных отделений и оказывает:

- высокотехнологичную медицинскую помощь детскому населению Брянской области по профилям абдоминальная хирургия, урология, неонатология;
- специализированную медицин-

скую помощь по профилям: пульмонология, гастроэнтерология, гематология, онкогематология и эндокринология, патология новорожденных детей, патология недоношенных, оториноларингология, офтальмология, урология; хирургия, травматология и ортопедия, анестезиология-реанимация, восстановительное лечение.

На базе отделения реанимации и анестезиологии создан реанимационно-консультативный центр, в состав которого входит выездная реанимационная бригада. ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 1» на 180 коек является специализированным учреждением по оказанию медицинской помощи детскому населению области с инфекционной, острой патологией дыхательной системы, ЛОР-заболеваниями.

ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 2» на 170 коек оказывает специализированную медицинскую помощь по профилям: неврология, педиатрия, кардиология, нефрология и неонатология.

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Туберкулез		67	59	83
<i>в том числе активные формы туберкулеза</i>		67	59	83
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		37	36	12
<i>в том числе</i>	<i>сифилис (все формы)</i>	9	9	9
	<i>гонококковая инфекция</i>	11	7	1
	<i>трихомоноз</i>	17	20	2
ВИЧ (все формы)		-	1	7
Менингококковая инфекция		18	11	9
Дизентерия		39	45	22
Педикулез		880	693	630
Чесотка		182	164	130
Психические расстройства и расстройства поведения		1045	623	786
<i>в том числе</i>	<i>до 14 лет (вкл.)</i>	975	568	699
	<i>15 – 17 лет (вкл.)</i>	70	55	87
Болезни нервной системы		11838	11865	10678
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		23855	25160	25496
Завершенных самоубийств, всего:		8	5	1
<i>в том числе в возрасте</i>	<i>до 14 лет (вкл.)</i>	3	2	0
	<i>15 – 17 лет (вкл.)</i>	5	3	1
Попыток самоубийства		н/д	18	17
Алкогольное отравление детей и подростков, всего:		205	197	н/д
<i>в том числе в возрасте</i>	<i>до 14 лет (вкл.)</i>	23	18	н/д
	<i>15 – 17 лет (вкл.)</i>	182	179	н/д

С целью обеспечения выполнения порядков и стандартов медицинской помощи детям в рамках программы модернизации здравоохранения в ГБУЗ «Брянская областная детская больница» и ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 1» приведена в соответствие

материально-техническая база: проведены капитальные ремонты, приобретено оборудование для обеспечения хирургической помощи новорожденным, выхаживания новорожденных и недоношенных, современное реанимационное и диагностическое оборудование.

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Детские и подростковые психологи	5	6	7
Психотерапевты	3	3	3
Психиатры	11	12	12
Суицидологи	3	3	2

На территории Брянской области функционируют два детских центра здоровья (на базе ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 2 и ГБУЗ «Клинцовская объединенная детская больница»). С начала 2014 года центры здоровья посетили 5 094 несовершеннолетних.

Пациентам с выявленными функциональными расстройствами назна-

чаются индивидуальные занятия, или они направляются для дальнейшего обследования в ЛПУ.

Работниками центров проводится агитационная, разъяснительная работа по формированию у населения мотивации к здоровому образу жизни, работают школы здоровья, формируются группы для занятий в кабинетах лечебной физкультуры.

Состояние оказания наркологической помощи детям

Оказание наркологической помощи	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	659	491	602
Число детей, охваченных наркологической помощью	659	491	602
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:			
<i>амбулаторной</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>стационарной</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>

5.4. Право ребенка на труд

Трудовая занятость подростков является важной мерой в системе мероприятий, направленных на профилактику детской безнадзорности и преступности и осуществляется в рамках государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда Брянской области» (2014 – 2016 годы) и «Региональной стратегии действий в интересах детей Брянской области на 2012 – 2017 годы».

В 2014 году были приняты меры для создания на предприятиях (организациях) области временных рабочих мест для трудоустройства подростков: осуществлен сбор сведе-



ний от муниципальных образований о планируемом выделении финансовых средств на реализацию мероприятия и численности участников; во всех муниципальных образованиях области проведены совещания, семинары, круглые столы с работодателями всех форм собственности с участием органов местного самоуправления, службы по труду и занятости, органов образования по во-

просам организации временного трудоустройства, соблюдения трудового законодательства и охраны труда в отношении несовершеннолетних граждан; в ходе маркетинговых визитов совместно с руководителями предприятий определены действия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, проведена работа по заключению договоров.

В 2014 году на временные работы в свободное от учебы время было трудоустроено 1 909 подростков, что составляет 100,5% от планового показателя, (в 2013 году трудоустроено 3 837 несовершеннолетних граждан, в 2012 году – 5 390).

Временные рабочие места созданы в учебных заведениях (75%), на предприятиях промышленности, сельского хозяйства, строительства, торговли и общественного питания, учреждениях культуры, здравоохранения и др. (25%). Более 40 предприятиями (организациями) области

различных отраслей экономики созданы временные рабочие места для трудоустройства.

В период временного трудоустройства подростки выполняли различные виды работ: подсобные и легкие ремонтные, благоустройство территорий населенных пунктов, памятных мест захоронений воинов, погибших в годы войны, работали вожатыми в пришкольных лагерях, помощниками воспитателей в детских дошкольных учреждениях, санитарками, медрегистраторами и др.

Приоритетное право при трудоустройстве принадлежит подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию: детям из многодетных, малообеспеченных, неполных и неблагополучных семей, подросткам, состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и др.

С целью содействия трудоустройству подростков, проживающих в семьях, находящихся в социально опас-

ном положении, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, и защите их прав, во всех районах области центры занятости населения тесно взаимодействовали с КДН и ЗП, отработана процедура направления подростков, состоящих на учете в КДН, в центры занятости населения для трудоустройства.

По имеющимся данным, во временных работах приняли участие 744 подростка, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из них 43 подростка, состоящих на профилактическом учете в КДН и ЗП и ДПН, 27 подростков проживают в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий временного трудоустройства несовершеннолетних

граждан осуществляется из средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, а также средств работодателей.

В 2014 году на реализацию мероприятия было израсходовано 8,9 миллиона рублей. В том числе:

- за счет средств областного бюджета на выплату материальной поддержки и заработной платы – 4,8 миллиона рублей;
- за счет средств муниципальных образований – более двух миллионов рублей;
- за счет средств работодателей – около 2,1 миллиона рублей.

В сравнении с 2012 и 2013 годами израсходованный в 2014 году объем ниже на 3,7 миллиона рублей и 8,1 миллиона рублей соответственно.

5.5. Право на жизнь и личную неприкосновенность. Профилактика преступлений несовершеннолетних

Личностные права – одна из важнейших составляющих в системе правового общества. Личная неприкосновенность относится к первостепенным правам, человек наделяется ими с момента рождения. Проблемы безопасности детства определяют основные направления работы и взаимодействия исполнительных органов власти Брянской области: разработка и реализация мероприятий профилактики жестокого обращения, психического и физического насилия над детьми, выявление правонарушений и привлечение к ответственности виновных лиц. Профилактические работы, проводимые при взаимодействии различных структур власти, способствовали снижению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних и лиц, признанных потерпевшими.

Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних в Брянской области осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Законом Брянской области от 28.12.2005 № 105-З «О наделинии органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Законом Брянской области от 11.02.2008 № 8-З «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- Законом Брянской области от 05.08.2009 № 57-З «Об отдельных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защите их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»;
- постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- Указом Губернатора Брянской области от 18.03.2014 № 89 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области».

В целях активизации и координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершенно-

летних в области утверждены и реализуются:

- Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при обнаружении явных признаков жестокого обращения с ребенком;
- Порядок межведомственного взаимодействия по предупреждению самовольных уходов и организации розыска несовершеннолетних;
- Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, детского

травматизма, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Брянской области;

– рекомендации по раннему выявлению семей, находящихся в социально опасном положении.

Координацию деятельности осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2014 году на территории Брянской области на базе трех учреждений работал детский «Телефон доверия», подключенный к единому общероссийскому номеру 8–800–2000–122.

Работа телефона доверия создает дополнительный механизм раннего выявления семейного и детского неблагополучия и своевременной помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пострадавшим от жестокого обращения и насилия.

Дополнительно службы детского телефона доверия организова-

ны при 9 муниципальных центрах области.

Мероприятия по профилактике правонарушений несовершеннолетних предусмотрены в программе «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области на 2014 – 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 17.02.2014 № 48-П.

Накануне Дня защиты детей в Правительстве Брянской области проводился круглый стол «Защити ребенка», где поднимали проблемы по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ежегодно в целях профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, жестокого обращения с несовершеннолетними на территории Брянской области проводятся межведомственные акции «Семья» (с 1 ян-

варя по 31 марта), «Семья – семье» (с 15 августа по 15 сентября), «Добро без границ» (с 10 декабря по 15 ян-

варя) и межведомственная профилактическая операция «Подросток» (с 15 мая по 1 октября).

Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета

Виды профилактического учета	2012 г.	2013 г.	2014 г.
В КДНиЗП	1662	1412	1066
Количество детей, проживающих в таких семьях	3304	2849	2152
В ПДН органов внутренних дел (количество родителей)	1073	1201	1242
Количество детей, проживающих в таких семьях / количество несовершеннолетних, состоящих на учете	1550/170	2069/149	2101/163
В органах опеки и попечительства	1711	1505	1416
Количество детей, проживающих в таких семьях	3943	3402	3110

Сведения о центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

Численность учреждений	2012 г.	2013 г.	2014 г.
ЦВСНП	1	1	1
Сведения о численности беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, находящихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел	193	194	191

В целом проводимая в области работа способствует снижению количества семей, находящихся в социально опасном положении.

В рамках государственной программы «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти

Брянской области (2014 – 2016 годы)», утвержденной постановлением администрации области № 814-П от 30.12.2013 года в подпрограмме «Содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычай-

ных ситуаций, профилактика правонарушений в Брянской области» (2014 – 2016 годы) предусмотрены мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с объемом финансирования 431,2 тысячи рублей.

Указом Губернатора Брянской области от 05.02.2013 № 105 утверждена программа «Комплексные меры по реализации стратегии государственной антинаркотической политики на территории Брянской области в 2013 – 2015 годах».

Необходимо отметить, что в 2014 году в Брянской области придавалось особое значение противодействию распространению курительных смесей и так называемых «спайсов» и «соли» – наркотических средств, ставших популярными в молодежной среде. Проводится работа с широкой общественностью, включающая в себя профилактические мероприятия в молодежной среде, вовлечение в процесс противо-

действия распространению информации о курительных смесях, сбор информации о фактах потребления курительных смесей. В рамках противодействия незаконному обороту наркотических средств в 2014 году выявлено 49 фактов распространения курительных смесей, из незаконного оборота наркотических средств изъято 5430,298 грамма запрещенных курительных смесей.

В сентябре – октябре 2014 года, в период обострения ситуации с распространением «дизайнерских» наркотиков, УФСКН России по Брянской области совместно с заинтересованными региональными органами власти, органами местного самоуправления провело комплекс мероприятий, направленный на недопущение вовлечения молодежи в потребление курительных смесей.

Ключевой темой лекционных мероприятий, проводимых с 15 по 25 августа прошлого года в рамках акции «Дети России», яв-

лялась проблема потребления спайсов в молодежной среде.

Кроме того, в Брянской области организована акция «Народный наркоконтроль» с целью выявления рекламных объявлений (о продажах курительных смесей) на стенах домов, заборах, асфальте. На всех жилищно-эксплуатационных участках города была распространена информация с номерами телефона доверия УФСКН России по Брянской области и адресом электронной почты, по которым население могло сообщить о появлении вышеуказанных объявлений. По информации, поступившей из скорой помощи, число лиц, обратившихся за скорой медицинской помощью в связи с отравлениями наркотическими средствами и их передозировкой, снижалось по мере расширения масштабов акции. Так, если в сентябре 2014 года (начало периода массовых отравлений по территории России психоактивными веществами типа спайс)

поступило восемь сообщений о фактах передозировки, в октябре – 22 сообщения, в период с 01.11 по 14.11) – 17, с 15.11 по 15.12 поступило шесть сообщений.

Всего в 2014 году по преступлениям, расследованным УФСКН России по Брянской области, к уголовной ответственности привлечено одно несовершеннолетнее лицо за преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228 УК РФ (в АППГ – 4).

К административной ответственности в минувшем году привлечено 16 несовершеннолетних: по ст. 6.9 КоАП РФ – 10, по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 6 (в АППГ – 6 несовершеннолетних: по ст. 6.9 КоАП России – 5, по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 1).

МСО СУ Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области в суд направлено шесть уголовных дел по семи преступлениям, возбужденных по материалам УФСКН России по Брянской области в отношении несовершеннолет-

них лиц, совершивших покушение на незаконный сбыт наркотических средств группой лиц по предварительному сговору.

Также на Брянщине действуют законы Брянской области № 57–3 «Об отдельных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защите их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и № 58–3 «О внесении изменений в закон Брянской области от 15.07.2007 года № 88-3 «Об административных правонарушениях на территории Брянской области».

В соответствии с ч. 1 ст. 5 закона Брянской области «Об отдельных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому и нравственному развитию детей, защите их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное

и нравственное развитие» в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, так называемый комендантский час.

По результатам проведенных мероприятий в соответствии со ст. 14.3 закона Брянской области № 88-3 за 2014 год составлено 2 254 протокола об административных правонарушениях в отношении родителей и 31 – в отношении должностных лиц.

В 2014 году возбуждено восемь уголовных дел по ст. 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции» за неоднократную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции, составлено 283 протокола об административной ответственности по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния).

Для стабилизации оперативной обстановки в подростковой сре-

де разработан Комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма и правонарушений несовершеннолетних в Брянской области и Комплексный план реализации региональной стратегии действий в интересах детей в Брянской области на 2013–2017 годы.

В приведенной ниже информации отражена статистика состояния детской преступности в Брянской области.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления	501	529	407
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	300	421	350
Несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	103	109	83

Число преступлений, совершенных учащимися

Сведения о преступлениях, совершенных учащимися	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество преступлений, совершенных учащимися, всего	279	342	250
<i>из них женского пола</i>	33	35	25

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

(количество административных протоколов в отношении несовершеннолетних)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество административных протоколов, составленных в отношении несовершеннолетних	2353	1880	2303

В 2014 году в отношении несовершеннолетних сотрудниками полиции раскрыто 1135 преступлений (+5,3%),

из них 503 преступления, совершенные с насильственными действиями (+1,6%).

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

Преступления, совершенные в отношении детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество преступлений, совершенных в отношении детей	636	1078	1135
Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	392	495	503
Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей	15	203	265

В целом как свидетельствует анализ статистических данных, в 2014 году на территории области сократилось общее число преступлений, совершенных несовершеннолетними. За 12 месяцев ими совершено 424 преступления, что на 19,1% меньше аналогичного периода 2013 года (524). На 36,7% сократилось количе-

ство совершенных ими особо тяжких преступлений (с 30 до 19). Однако количество совершенных несовершеннолетними тяжких преступлений увеличилось на 24,4% (с 78 до 97).

На фоне незначительного роста общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (+5,3%, с 1078 до 1135), на 19,5%

сократилось число совершенных в отношении них тяжких и особо тяжких преступлений (с 205 до 165). При этом на 66% сократилось число преступлений, предусмотренных ст. 131 УК РФ (с 50 до 17), и на 60,6% сократилось число преступлений, предусмотренных ст. 132 УК РФ (со 132 до 52).

Вместе с тем вопросы профилактики преступлений данной категории не теряют своей значимости.

По-прежнему подавляющее большинство совершенных несовершеннолетними преступлений относится к категории преступлений корыстной направленности – 299 (70%). В структуре тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, преобладают преступления против их половой неприкосновенности – 145 (88%).

Проведенный анализ показал, что самым распространенным нарушением являлась ненадлежащая индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними. При

этом распространены случаи, когда преступления совершаются ранее судимыми несовершеннолетними, а также подростками, находящимися либо ранее состоявшими на профилактическом учете органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, в 2014 году из 130 несовершеннолетних, уголовные дела в отношении которых окончены, на профилактических учетах состояло 50 детей (38%).

Кроме того, имеет место ненадлежащая работа образовательных учреждений по правовому воспитанию несовершеннолетних, отсутствие должного контроля за несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, и другие нарушения.

Не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям воспитательная работа, проводимая в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмо-

тря на сокращение в последние годы на территории области случаев самовольных уходов воспитанников из специализированных учреждений, их число остается значительным.

Зачастую в период самовольных уходов воспитанниками совершаются преступления. В 2014 году к уголовной ответственности привлечено пять воспитанников учреждений для детей-сирот, из них трое за совершение краж, двое – за преступления,

связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Установлены случаи ненадлежащего реагирования со стороны органов и учреждений системы профилактики на явные нарушения.

Складывающаяся ситуация свидетельствует о необходимости повышения эффективности межведомственного взаимодействия всех органов и учреждений системы профилактики.

5.6. Право ребенка на семью и социальное обеспечение

Статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации гласит: «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье». К сожалению, суровые реалии жизни таковы, что некоторые дети лишены этого права, семьи у них нет.

Оставленные своими родителями по тем или иным причинам, они вынуждены жить в детских домах и школах-интернатах и каждый день ждать своих новых родителей, надеяться, что их больше не оставят.

Информация о лишении родительских прав

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	484	344	361
Численность родителей, лишенных родительских прав	422	302	306
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	н/д	14	17
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	62	78	97
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	50	59	58
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах	н/д	8	5

Процент устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, из числа выявленных составляет 82,8% (в 2013 году из числа выявленных – 78,2%).

Устройство детей на семейные формы воспитания

Устройство детей-сирот			2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			377	390	450
в том числе	усыновленные	гражданами РФ	34	32	14
		иностранцами гражданами	13	10	-
	переданные	под опеку	199	214	258
		на патронат	—	—	—
		в приемные семьи	131	134	178
Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:			6	9	11
в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей		6	1	4
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		н/д	8	7

На протяжении последних лет на территории области поэтапно проводилась работа по созданию служб подготовки граждан, желающих взять на воспитание детей, служб сопровождения замещающих семей.

В области организована работа по сопровождению замещающих семей. На базе 21 центра психолого-медико-социального сопровождения осуществляется обязательная подготовка граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, с целью профилактики возврата детей в интернатные учреждения. За 2014 год подготовку прошли 326 кандидатов в замещающие родители.

С целью усиления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стимулирования граждан, усыновивших детей, взявших на воспитание детей-инвалидов, оказания

помощи семьям, воспитывающим детей, оставшихся без попечения родителей, и оказавшимся в трудной жизненной ситуации, администрацией области реализуются постановления, в которых предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки замещающим семьям за счет средств областного бюджета:

- гражданам, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей, назначается дополнительное единовременное пособие в размере 15 000 рублей;
- гражданам, взявшим на воспитание ребенка-инвалида (усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям), назначается дополнительное единовременное пособие в размере 10 000 рублей;
- при усыновлении ребенка-инвалида гражданину назначаются два единовременных пособия (15 000 рублей и 10 000 рублей);

- при передаче ребенка под опеку гражданину назначается пособие в размере 10 000 рублей, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка;
- замещающим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывается единовременная материальная помощь в размере до 12 000 рублей.

Вознаграждение приемных родителей составляет:

- за воспитание одного ребенка – 4623 рубля;
- за воспитание каждого последующего дополнительно по 3502 рубля.

Вместе с тем необходимо отметить, что муниципальными органами опеки и попечительства проводится недостаточная работа с замещающими семьями и детьми-сиротами, от которых отказываются опекуны, попечители, приемные родители. Во многом данная проблема связана с сокращением цен-

тров психолого-медико-социального сопровождения в муниципальных образованиях и созданием кустовых центров. Работа с кандидатами в опекуны и усыновителями ведется формально, так как органы опеки и попечительства не имеют соответствующего ресурсного обеспечения для психологической и юридической подготовки граждан, желающих принять ребенка-сироту в свою семью, консультанта по вопросам оздоровления приемных детей. Возникают сложности при установлении в указанные законом сроки (30 дней) возмездной или безвозмездной опеки, так как проходить обязательную подготовку кандидаты в опекуны (попечители), приемные родители должны в центрах психолого-медико-социального сопровождения, расположенных зачастую за пределами населенных пунктов. Анализ поступающих к Уполномоченному обращений свидетельствует о наличии проблемы формального отноше-

ния органов опеки и попечительства в части закрепления жилья за несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей. Зачастую не установив собственника жилого помещения, не проверив помещение на пригодность (непригодность) для проживания, органы опеки принимают необоснованные решения о закреплении жилья за несовершеннолетними, нарушая их права.

Также в Брянской области имеется система мер социальной поддержки семей с детьми, которая представляет собой комплекс выплат (пособий, компенсаций и иных видов) как из федерального, так и из регионального бюджетов. Всего через органы социальной защиты семьям с детьми назначается и выплачивается около двадцати пяти мер социальной поддержки.

В 2014 году численность детей, на которых выплачено ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающим гражданам, состави-

ла 7 300 человек, пособие выплачено на сумму более 560 миллионов рублей.

На выплату единовременного пособия при рождении ребенка в 2014 году 3 248 получателям выплачено около 43 миллионов рублей.

В целях поддержки семей военнослужащих обеспечена реализация федерального законодательства в части назначения и выплаты пособий:

- единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (в размере 21 761,88 рубля) – выплачено 25 пособий;
- ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (в размере 9 839,48 рубля), выплачено 47 получателям.

Всего на выплату этих пособий из федерального бюджета израсходовано 7,1 миллиона рублей.

Своевременно осуществлялась

выплата ежемесячного пособия на ребенка и других видов детских пособий, введенных в 2006 – 2008 годах (единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка – 2000 рублей, единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года – 1000 рублей; дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка – 1000 рублей, дополнительное ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом – 377 рублей, ежемесячной компенсации на питание специальными молочными продуктами детей первого, второго и третьего года жизни – 367 рублей до года, 319 рублей от года до трех лет).

Численность детей, на которых выплачено ежемесячное детское пособие в 2014 году, составила 71 881, из них дети одиноких матерей – 12 592. На выплату детских пособий из средств областного бюджета

в 2014 году израсходовано порядка 409, 5 миллиона рублей.

В целях поддержки многодетных семей с 1 января 2012 года Законом Брянской области от 11.10.2011 № 97-З «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Брянской области» введен областной материнский (семейный) капитал в размере 50 тысяч рублей. Направлений использования данной меры, областного материнского капитала, три:

- на улучшение жилищных условий семьи;
- на образование детей;
- на пенсионное обеспечение матери.

В 2014 году правом на получение сертификата воспользовались 1322 семьи; 180 семей уже реализовали свое право, погасив с помощью областного материнского (семейного) капитала ипотечные кредиты на сумму около девяти миллионов рублей.

Многодетным семьям бесплатно

предоставляются земельные участки.

В целях улучшения демографической ситуации в Брянской области во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 606 с 1 января 2013 года введена ежемесячная денежная выплата семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, родившихся (усыновленных) после 31 декабря 2012 года.

Размер ежемесячной денежной выплаты равен прожиточному минимуму ребенка в Брянской области и составил на 2014 год 5996 рублей.

Право на выплату определяется с учетом материального благосостояния семьи: доход на каждого члена семьи не должен превышать величину среднего денежного дохода в расчете на душу населения. На 2014 год эта величина составляла 19877,40 рубля.

В 2014 году назначена ежемесячная денежная выплата на 2159 детей на сумму 146 миллионов рублей (федеральный бюджет – 113 миллионов

рублей, областной бюджет – 33 миллиона рублей).

Также на территории области предусмотрены и выплачиваются следующие виды региональных пособий и выплат:

- ежемесячная компенсация на питание специальными молочными продуктами детского питания детей первого, второго и третьего года жизни, до года – 367 рублей, от года до трех лет – 319 рублей;
- дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка – 1000 рублей;
- единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка – 2000 рублей;
- единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года – 1000 рублей.

Причиной неполучения указанными семьями соответствующего вида пособия является превышение среднедушевого дохода семьи.

Меры поддержки семей и материнства

Сведения о доступности учреждений культуры	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество многодетных семей <i>из них: получающих пособия</i>	8017 4688	8402 4655	8726 4667
Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	226	239	1000
Количество одиноких матерей <i>из них: получающих пособия</i>	н/д 10869	н/д 10435	12592 12592
Сумма пособия (в руб. на одного человека)	452	477	501

Увеличилось в 2014 году количество детей, получающих пособия в связи с розыском родителя, обязанного

выплачивать алименты, и составило 20 человек (2013 год – 19 детей).

5.7. Алиментные обязательства в отношении несовершеннолетних

Подавляющее большинство исполнительных производств, затрагивающих права несовершеннолетних, составляют исполнительные документы о взыскании алиментов. Алименты зачастую являются единственным источником содержания несовершеннолетних детей, родители которых в разводе. В этой связи особое внимание

уделяется исполнению именно данной категории документов.

Согласно статистическим сведениям, в период с января по декабрь 2014 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Брянской области находилось 13 992 исполнительных производства о взыскании алиментов, из ко-

торых 5 240 исполнительных производств возбуждено в 2014 году, из них: 3 958 исполнительных производства предъявлено на исполнение впервые; 640 исполнительных производств – предъявлено повторно и более раз, и 642 исполнительных производства возобновлено в связи с увольнением должников с места работы.

В 2014 году было окончено и прекращено 5 686 исполнительных производств, что составило 40,6% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении.

Направлением копий исполнительных документов в организации для удержания в отчетном периоде было окончено 3 556 исполнительных производств, что составило 62,5% от общего количества оконченных исполнительных производств и 25,4% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении.

Остаток на конец отчетного периода составил 8 291 исполнительное

производство, что на 376 исполнительных производств меньше остатка на начало 2014 года и на 1 156 исполнительных производств меньше остатка на 01.01.2013 года.

Одной из действенных мер в борьбе с имущественными взысканиями продолжает оставаться временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации, применяемой в порядке ст. 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Ужесточение санкций по ст. 157 УК РФ за неуплату алиментов – вплоть до лишения свободы на срок до одного года, арест на срок до трех месяцев, как показывает практика, является наименее эффективной мерой наказания ввиду того, что особую проблему представляет взыскание алиментных платежей именно с должников, ведущих асоциальный образ жизни, не имеющих работы, страдающих алкоголизмом.

После принятия судебным приставом-исполнителем процессуально-

Сведения по количеству должников по алиментным обязательствам по районам Брянской области и по сумме задолженности

Структурное подразделение	Остаток исполнительных производств на 01.01.2015	Сумма задолженности по алиментным платежам (в рублях)
Брянская область	8291	906 112 820
Советский	492	38 434 548
Фокинский	512	54 216 788
Володарский	410	49 537 816
Бежицкий	745	115 763 228
Брянский + Жирятинский	528	1 928 997
Брасовский	187	10 704 511
Выгоничский	120	13 589 467
Дятьковский	773	140 828 590
Жуковский	192	20 668 737
Карачевский	329	31 591 774
Клетнянский	179	27 995 341
Климовский	142	32 743 939
Клинцовский	630	42 969 551
Комаричский	110	13 120 095
Красногорский	163	25 061 347
Мглинский	135	17 264 217
Навлинский	269	34 196 156
Новозыбковский	272	34 429 561
Погарский	190	24 224 392
Рогнединский + Дубровский	228	9 564 547
Севский	90	9 797 999
Почепский	246	8 925 571
Стародубский	304	35 534 807
Суземский	113	14 208 822
Суражский	263	1 762 327
Трубчевский	383	62 172 571
Унечский	109	25 245 437
Злынковский	97	1 543 696
г. Сельцо	79	8 087 988

Количество исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

Сведения о доступности учреждений культуры	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество возбужденных исполнительных производств <i>из них исполнено (окончено и прекращено)</i>	5677 <i>6653</i>	5563 <i>6343</i>	5240 <i>5686</i>
Количество должников, объявленных в розыск (остаток на конец отчетного периода розыскных дел)	124	653	607
Количество возбужденных уголовных дел по ст. 157 УК РФ <i>из них возбуждено</i> <i>из них вынесено обвинительных приговоров</i>	703 <i>703</i> <i>547</i>	806 <i>806</i> <i>631</i>	857 <i>857</i> <i>706</i>
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	1299	1055	338

го решения об объявлении должника по алиментам в розыск, взыскателю разъясняется право на получение соответствующего пособия в соответствии с Законом Брянской области от 20.02.2008 № 12–3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области».

Основанием обращения для оформления пособия является постановление судебного пристава о розыске должника, которое в день вынесения направляется сторонам исполнительного производства.

Сведения об общем количестве должников по алиментным обяза-

тельствам, а также о количестве исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей указаны в приведенных ниже таблицах.

Несмотря на то что проблема уклонения от алиментов в Брянской области стоит чрезвычайно остро, есть основания полагать, что эта неблагоприятная тенденция начнет сбавлять обороты. Наметившиеся пути воздействия на недобросовестных должников по исполнительным производствам, затрагивающим интересы несовершеннолетних, принесут свои плоды.

5.8. Право ребенка на получение информации

В результате значительного повышения обеспеченности россиян компьютерами и подключения в рамках национального проекта школ к сети Интернет пользовательская активность российских школьников резко возросла.

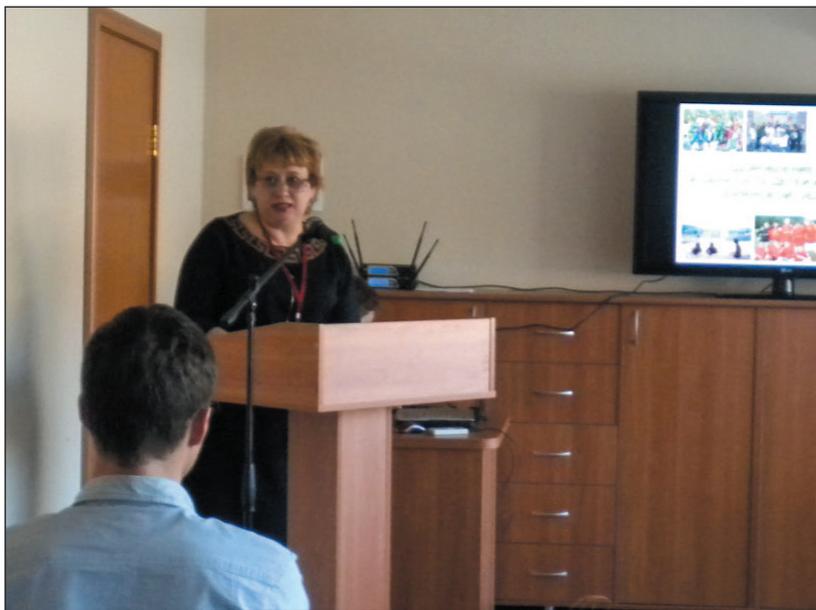
В силу отсутствия жизненного опыта, неокрепшей психики ребенок более других подвержен негативному воздействию через компьютерные игры, мобильную связь, рекламу,

и особенно через Интернет.

В последнее десятилетие вопросы обеспечения благополучного и защищенного детства стали одними из основных национальных приоритетов Российской Федерации.

Комплекс мер, направленных на обеспечение информационной безопасности детства, закреплен в «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», утвержденной указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761.

Ответственность образовательной организации по вопросу обеспечения информационной безопасности детей закреплена в Федеральных законах от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»



и от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Безопасность жизнедеятельности учащегося может быть обеспечена только на основе сознательно проектируемого и прогнозируемого процесса управления информационными воздействиями в образовательном пространстве региона.

На региональном уровне в Брянской области деятельность образовательных организаций по информационной защите детей регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Постановление администрации Брянской области от 01.11.2012 № 1010 «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей Брянской области на 2012 – 2017 годы»;
- Приказ департамента общего и профессионального образования Брянской области от 16.04.2010 № 649 «О регламенте доступа об-

щеобразовательных учреждений Брянской области в сеть Интернет» (с изм., утв. приказами от 18.06.2012 № 1188, 06.09.2013 № 1867);

- Приказ департамента образования и науки Брянской области от 06.09.2013 № 1867 «Об организационных мерах, обеспечивающих исключение доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами образования и воспитания».

В соответствии со ст. 11, ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 436-ФЗ образовательные организации, предоставляя для детей компьютеры, имеющие выход в Интернет, во время образовательного процесса и вне учебного времени обязаны применять определенные административные и организационные меры, технические и программно-аппаратные средства защиты детей от указанной

информации и несут ответственность за доступ к информации, наносящей вред здоровью несовершеннолетнего.

С позиций системы образования информационная безопасность обучающихся – это необходимость:

- обеспечивать достаточные и защищенные информационные ресурсы и информационные потоки для поддержания образовательного процесса на соответствующем уровне;
- противостоять информационным опасностям и угрозам, негативным информационным воздействиям на индивидуальное и общественное сознание и психику обучающихся;
- вырабатывать личностные и групповые навыки и умения безопасного поведения;
- поддерживать постоянную готовность к адекватным мерам в информационном противоборстве.

Внешняя защищенность образовательной среды реализуется через:

- создание системы контентной фильтрации, которая представляет собой программный комплекс, позволяющий ограничить учащимся доступ к интернет-ресурсам;
- использование различных систем противовирусной защиты;
- использование специальных настроек операционной системы;
- установку поисковых систем для детей.

Компанией ОАО «Ростелеком» в рамках договора об оказании услуг по передаче данных организована централизованная контентная фильтрация ресурсов сети Интернет.

В качестве дополнительных средств контентной фильтрации рекомендованы программные продукты: Интернет цензор (<http://icensor.ru>), Нет-Полис (<http://www.netpolice.ru>) (для операционной системы Windows), Дансгардиан (<http://dansguardian.org>) (для операционной системы Linux).

В Национальной стратегии действий в интересах детей закреплён

ряд мер, направленных на обеспечение информационной безопасности детства.

Одной из таких мер заявлено внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательной организации.

Вышеуказанные мониторинговые исследования в основном предполагают:

1. Мониторинг функционирования и использования программного продукта, обеспечивающего контент-фильтрацию интернет-трафика;

2. Проведение сверки имеющегося библиотечного фонда и поступающей литературы с федеральным списком экстремистских материалов.

Формирование у подростка готовности и способности регулировать информационные опасности вокруг себя – одна из задач системы образования.

Для решения этой задачи образовательная организация разрабатывает

программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность.

Оценивая собственную подготовку по вопросам обеспечения информационной безопасности детей, 89% педагогов отмечают, что знают о существовании основных законодательных актов, но не знакомы с их основными положениями; почти все участники опроса (98%) уверены, что педагогу необходима специальная подготовка к работе с детьми и родителями по вопросам информационной безопасности. В связи с чем проблема повышения квалификации педагогов приобретает особую актуальность.

Еще одной мерой, направленной на обеспечение информационной безопасности детства, является создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей

к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа к сети Интернет.

Родительский контроль – это услуга фильтрации контента, размещенного в Интернете, для обеспечения доступа детей только к безопасной, проверенной информации. Информацию об услуге и способах ее подключения можно получить на официальном сайте провайдера.

Помимо услуги «Родительский контроль», родителям можно также предложить NetKids – сервис, который позволяет контролировать использование Интернета детьми.

Чтобы обезопасить детей от информации, разрушающей детскую психику, созданы специальные детские поисковые системы, которые индексируют не все сайты, а только сайты с детской или околодетской тематикой. Например, детский браузер Гугль, поисковая система «АгА», интерактивное облако подсказок, детский портал KINDERonline.ru.

В соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» от 26 ноября 2007 года № 188, соблюдение законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию в деятельности средств массовой информации, органов и учреждений образования и культуры, проверяется систематически.

В 2014 году сотрудниками службы по контролю и надзору в области образования было проведено 144 проверки деятельности образовательных организаций в части исполнения законодательства, обеспечивающего защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

В рамках проверок образовательных организаций изучались следующие вопросы:

- Организация доступа в Интернет;
- Административные и организационные меры, технические и программно-аппаратные средства защиты детей от вредной информации;
- Внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность;
- Внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательной организации;
- Защита детей от запрещенной для распространения информации в рекламе.

В ходе проверок выявлены следующие нарушения:

- В ряде образовательных организаций отсутствуют средства контент-фильтрации (СКФ) на компьюте-

рах, имеющих выход в Интернет (в том числе на компьютерах детей-инвалидов, обучающихся дистанционно), или установленные СКФ не в полной мере обеспечивают фильтрацию;

- Отсутствуют локальные акты, регламентирующие организацию работы по защите детей от противоправного контента в образовательной среде;
- В локальных актах неправомерно закреплено, что школа не несет ответственности за случайный доступ к информации, не совместимой с задачами обучения и воспитания, размещенной на интернет-ресурсах школы.
- В локальных актах закреплена материальная ответственность пользователя при нанесении ущерба и наказание пользователя лишением возможности выхода в Интернет за административное нарушение. Однако Гражданский кодекс (статьи 1073, 1074) пред-

усматривает различные правила гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте до 14 лет и несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет.

- В библиотеках образовательных организаций отсутствует федеральный список экстремистских материалов с последними изменениями;
- Сверки имеющегося библиотечного фонда и поступающей литературы с федеральным списком экстремистских материалов не проводятся, соответствующие акты сверки не составляются.

Принимая во внимание выявленные нарушения в деятельности образовательных организаций и значимость обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, в план проведения контрольно-надзорных мероприятий необходимо включить вопросы исполнения законодательства, обеспечивающего защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, а также проведение мониторинговых исследований.

5.9. Право ребенка на участие в общественных объединениях



Детский общественный совет, созданный в 2013 году как совещательный, консультативный орган, обеспечивает взаимодействие Уполномоченного с представителями детского сообщества для повышения их грамотности, становления гражданской активности, внесения конкретных предложений по участию школьников в принятии решений, непосредственно влияющих на их жизнь.

Основными целями и задачами совета являются следующие: решение проблем защиты прав и законных

интересов несовершеннолетних с учетом их мнения; разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы, на региональном и муниципальном уровнях; содействие формированию активной гражданской позиции у детей; повышение правовой

грамотности и культуры у детей; продвижение принципов Конвенции ООН о правах ребенка и знаний о правах детей на детскую, родительскую и педагогическую аудиторию; создание условий практической реализации права детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы.

Членами совета могут быть дети в возрасте от 14 до 18 лет, заявившие о своем желании действовать



в области защиты прав, свобод и законных интересов детей. Кандидат на должность члена совета представляет на имя Уполномоченного анкету утвержденного образца. Срок полномочий совета ограничивается сроком деятельности Уполномоченного.

Члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области:

- готовят предложения по вопросам обеспечения прав, свобод и законных интересов детей в Брянской области;

- участвуют в разработке предложений по совершенствованию деятельности детских общественных объединений по вопросам правового просвещения;
- готовят предложения по повышению эффективности взаимодействия различных институтов гражданского общества в области защиты прав, свобод и законных интересов детей;
- участвуют в организации и проведении семинаров, конференций, симпозиумов по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей;

- участвуют в рассмотрении иных вопросов, относящихся к обеспечению прав, свобод и законных интересов детей;
- реализуют право детей быть услышанными;
- осуществляют обмен информацией и диалог между детьми и Уполномоченным.

В прошедшем году состоялось три заседания Совета. На повестку дня выносили следующие вопросы:

- Новые возможности, предоставленные Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Порядок проведения ЕГЭ в 2014 году;
- Правила сдачи ЕГЭ и типовые нарушения правил учащимися при сдаче ЕГЭ;
- О возвращении выпускникам школ золотых и серебряных медалей;
- Учащиеся о ЕГЭ;
- ДТП с участием детей. Профилактика



- тика несчастных случаев на дороге. Детская смертность на дорогах;
- Проблемы трудоустройства несовершеннолетних в летний период;
- Труд несовершеннолетних;
- Конвенция ООН о правах ребенка: 25 лет. Механизм действия Конвенции в Брянской области;
- Исполнение законодательства о защите жилищных и социальных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Профилактика безнадзорности и совершения правонарушений несовершеннолетними;
- Льготы и пособия многодетным и неполным семьям. Федеральное и региональное законодательство;

– Действие и практика применения на территории Брянской области ФЗ РФ от 29.12.2010г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В декабре 2014 года состоялось расширенное заседание Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка Брянской и Курской областей, прошедшее в Курске. Темы обсуждений: «Безопасность в Интернете» и «Формирование культуры семейных ценностей в современной молодежной среде».

Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области будет продолжена в 2015 году.

VI. Заключение

Подводя итоги, можно отметить, что в Брянской области продолжают развиваться процессы, направленные на обеспечение прав и законных интересов как детей, так и общества в целом. Принимаются новые и совершенствуются действующие нормативные правовые акты, призванные улучшить обеспечение семей и детей.

Анализ поступивших к Уполномоченному за 2014 год обращений, результаты проверок детских учреждений, встречи со специалистами, работающими в области детства, общественными организациями, родителями позволяют сделать вывод, что в целом в Брянской области реализуются мероприятия, направленные на защиту детства, укрепление семейных традиций, формирование ответственного родительства, на поддерж-

ку и сопровождение замещающих семей. Необходимо отметить усиление внимания со стороны органов государственной власти к вопросам охраны здоровья детей, улучшения качества образования, профилактики жестокого обращения с детьми.

В целях решения задач, стоящих перед государством и обществом, в вопросах обеспечения, соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, приоритетом в деятельности Уполномоченного в 2015 году будет являться непосредственное участие:

- в реализации Региональной стратегии действий в интересах детей в Брянской области на 2012 – 2017 годы;
- в формировании и реализации планов работ, затрагивающих интересы несовершеннолетних;

- в деятельности коллегиальных органов, рассматривающих вопросы обеспечения прав несовершеннолетних;
- в деятельности по исполнению поручений федеральных и региональных органов государственной власти, направленных на изучение положения детей и принятие мер по наилучшему обеспечению интересов несовершеннолетних;
- в формировании эффективного взаимодействия с населением области, институтами гражданского общества в вопросах обеспечения прав несовершеннолетних;
- в совместных мероприятиях с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями, направленных на поддержку семьи и детства.

В 2015 году продолжится инспекционная деятельность Уполномоченного в составе межведомственных комиссий по подготовке детских оздоровительных лагерей к началу летней кампании.

Будет продолжена работа Детского общественного совета при Уполномоченном Брянской области.

Необходимо продолжать работу по подготовке предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в вопросах:

- обеспечения прав детей различных категорий;
- обеспечения прав детей на получение содержания от родителей (алименты, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и др.);
- поддержки традиционной семьи, усиления роли семейного воспитания и сохранении семейных ценностей.
- усиления мер дополнительной социальной поддержки многодетных семей (выделение субсидий для улучшения жилищных условий (приобретения и строительства жилья, в том числе индивидуального) при рождении в семье одновременно трех и более детей).

Защита прав детей требует совместного решения всеми уровнями власти и принятия неотложных мер для улучшения их положения, что и является одной из основных составляющих деятельности Уполномоченного.

Ведь каждый ребенок в нашей стране независимо от того, воспитывается ли он в семье или в государственном учреждении, должен быть защищен и духовно, и материально.

Обложка 3

