

ОТЧЕТ

о выполнении в 2018 году плана противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2020 годы

В рамках реализации антикоррупционного законодательства постановлением Правительства Брянской области от 16 апреля 2018 года № 180-п «Об утверждении плана противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2019 годы» (далее – план противодействия коррупции в Брянской области) утвержден план противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2019 годы.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» (далее – Национальный план противодействия коррупции) постановлением Правительства Брянской области от 6 августа 2018 года № 396-п внесены изменения в постановление Правительства Брянской области от 16 апреля 2018 года № 180-п и план противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2019 годы, а именно установлены сроки реализации мероприятий плана противодействия коррупции в Брянской области на период 2018 – 2020 годов, а также план дополнен мероприятиями, предусмотренными Национальным планом противодействия коррупции для реализации субъектами Российской Федерации.

Во исполнение требований подпункта «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 в 7 органах государственной власти Брянской области приняты правовые акты, которыми в планы противодействия коррупции, принятые в январе – июне 2018 года, внесены изменения в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции.

В августе – сентябре 2018 года 23 органами государственной власти Брянской области утверждены планы противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, в которых предусмотрены мероприятия Национального плана, рекомендованные для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2018 году реализованы мероприятия, предусмотренные планом противодействия коррупции в Брянской области, и принятые в государственных органах ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции, содержащие:

нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности;

выявление коррупционных рисков и их устранение;

мониторинг соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами; обеспечение доступности информации о противодействии коррупции.

В рамках реализации предусмотренных планом противодействия коррупции в Брянской области на 2018 год мероприятий нормативно-правового и организационного обеспечения антикоррупционной деятельности в отчетном периоде проведена работа по совершенствованию нормативной базы в области противодействия коррупции, приведению ее в соответствие с федеральным законодательством.

В целях унификации и совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения государственных гражданских и муниципальных служащих принят Закон Брянской области от 29 октября 2018 года № 86-З «О внесении изменения в статью 9-1 Закона Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области».

В целях обеспечения реализации изменений, внесенных Законом Брянской области от 1 августа 2017 года № 56-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об отдельных вопросах статуса лиц, замещающих государственные должности Брянской области и муниципальные должности» и Законом Брянской области от 1 августа 2017 года № 57-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области», в части исполнения лицами, замещающими муниципальные должности, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, обязанности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Брянской области издан указ Губернатора Брянской области от 27 марта 2018 года № 59 «О внесении изменений в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Брянской области и урегулированию конфликта интересов».

Указом Губернатора Брянской области от 21 мая 2018 года № 103 «О внесении изменений в указ Губернатора Брянской области от 21 мая 2013 года № 388 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» установлен порядок реализации норм антикоррупционного законодательства в части осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области.

В рамках реализации подпункта «в» пункта 17 Национального плана противодействия коррупции указом Губернатора Брянской области от 18 октября 2018 года № 226 «О внесении изменения в указ Губернатора Брянской области от 21 мая 2013 года № 389 «О порядке представления некоторых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» установлено требование, согласно которому

с 1 января 2019 года лица, претендующие на замещение должностей или замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обязаны заполнять представляемые справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Кроме этого, постановлением Правительства Брянской области от 8 мая 2018 года № 224-п «О внесении изменений в Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Брянской области, государственных гражданских служащих Брянской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» внесены изменения в табличную форму сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для размещения на официальном сайте.

Для обеспечения координации деятельности Правительства Брянской области, исполнительных органов государственной власти Брянской области и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти при реализации мер по противодействию коррупции в Брянской области в 2018 году продолжила работу комиссия при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

В отчетном периоде проведено три заседания комиссии, на которых рассмотрен ряд приоритетных вопросов в сфере противодействия коррупции:

- о реализации законодательства, регламентирующего исполнение лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- о взаимодействии управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области и правоохранительных органов по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию правонарушений коррупционной направленности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- об исполнении лицами, замещающими муниципальные должности, требований законодательства о представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- о роли общественных институтов в формировании нетерпимости к коррупционному поведению в предпринимательской среде.

Протоколы заседаний комиссии направлялись для исполнения в исполнительные органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов государственной власти. О реализации поручений комиссии заинтересованные органы информируют администрацию Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

В целях недопущения создания среды для проявления коррупции в сфере общественных отношений, обеспечения прав и законных интересов граждан и юридических лиц, в рамках мероприятий по выявлению коррупционных рисков и их устранению проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Брянской области и их проектов.

В 2018 году администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области проведена антикоррупционная экспертиза 1192 нормативных правовых актов Брянской области, 1247 проектов нормативных правовых актов, разработанных исполнительными органами государственной власти Брянской области. В результате проделанной работы выявлен и устранен один коррупциогенный фактор.

В целях обеспечения возможности общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Брянской области, создана информационная подсистема сайта Правительства Брянской области «Обсуждение и экспертиза проектов правовых актов». В 2018 году в исполнительные органы государственной власти Брянской области заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов не поступали.

В соответствии с планом противодействия коррупции в Брянской области администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области совместно с Брянским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проведено социологическое исследование оценки уровня коррупции в Брянской области.

Результаты социологического исследования 27 сентября 2018 года рассмотрены на заседании комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области и на основании решения комиссии размещены на официальном сайте Правительства Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Правоохранительным органам Брянской области, государственным органам Брянской области, органам местного самоуправления в Брянской области рекомендовано использовать результаты социологического исследования в служебной деятельности.

В 2019 – 2020 годах в целях оценки уровня коррупции в Брянской области, в соответствии с планом противодействия коррупции в Брянской области запланировано ежегодное проведение социологических исследова-

ний на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов Брянской области, приняты меры, направленные на обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В соответствии с установленными нормативными сроками более 1 300 служащими в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Брянской области реализована обязанность по представлению сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения размещены на официальных сайтах государственных органов Брянской области.

В истекшем году в отношении пяти лиц, замещающих государственные должности Брянской области, 49 государственных гражданских служащих Брянской области проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

На основании информации прокуратуры Брянской области в истекшем году распоряжениями Губернатора Брянской области назначены проверки достоверности и полноты сведений о доходах в отношении 86 депутатов из девяти советов народных депутатов муниципальных районов и городских округов Брянской области. В отношении 74 депутатов проверки завершены.

В отношении пяти депутатов, не исполнивших обязанность, установленную Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», представивших недостоверные и неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, Губернатор Брянской области в соответствии с частью 7.3 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обратился в советы народных депутатов с заявлениями о досрочном прекращении их полномочий. В 2018 году досрочно прекращены полномочия трех депутатов.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в 2018 году проведен анализ сведений о расходах, представленных одним государственным гражданским служащим Брянской области, 43 лицами, замещающими муниципальные должности и двумя муниципальными служащими.

В результате проведенных мероприятий установлено, что отраженные сведения о расходах либо не превышают сумму общего дохода за три последних года, предшествующих отчетному периоду, либо источники происхождения денежных средств в размере разницы между доходами лиц, представивших сведения о расходах, и размером расходов документально подтверждаются. В связи с этим решения об осуществлении контроля за расходами лиц, представивших сведения, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не принимались.

В целях обеспечения соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, реализуются предусмотренные антикоррупционным законодательством мероприятия, в том числе касающиеся работы с уведомлениями о выполнении иной оплачиваемой работы, обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В 2018 году об иной оплачиваемой работе уведомили 50 государственных гражданских служащих Брянской области. По результатам рассмотрения указанных уведомлений не установлено нарушений положений антикоррупционного законодательства.

Управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов Брянской области, принимаются организационные и практические меры, направленные на выявление в деятельности лиц, замещающих государственные должности Брянской области, должности государственной гражданской службы Брянской области и муниципальные должности, признаков, свидетельствующих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В 2018 году в отношении трех лиц, замещающих государственные должности Брянской области, проведены проверки соблюдения ими требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

За неисполнение обязанности, установленной частью 4.1 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившейся в несообщении в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, лицо, замещающее государственную должность Брянской области, привлечено к дисциплинарной ответственности. С учетом малозначительности совершенного коррупционного правонарушения на него наложено взыскание в виде замечания.

В истекшем году от государственных гражданских служащих Брянской области уведомления представителям нанимателя о возникновении либо возможном возникновении конфликта интересов не поступали.

В государственных органах Брянской области обеспечен анализ соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы Брянской области, ограничений при заключении ими после увольнения с государственной гражданской службы Брянской области трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

За 2018 года в отношении 68 граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы Брянской области, проведен анализ соблюдения ограничений при заключении ими после увольнения с государственной гражданской службы Брянской области трудового договора и (или) гражданско-правового договора. В связи с установленными нарушениями требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при трудоустройстве с двумя гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы, трудовой договор расторгнут.

В исполнительных органах государственной власти Брянской области обеспечена работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с требованиями указа Губернатора Брянской области от 12 мая 2015 года № 133 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Брянской области и урегулированию конфликта интересов».

В целях контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения государственными гражданскими служащими Брянской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, представители управления государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в отчетном периоде принимали участие во всех заседаниях комиссий исполнительных органов государственной власти Брянской области по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В 2018 году проведено 26 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органов, на которых рассмотрены материалы в отношении 56 государственных гражданских служащих Брянской области (граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы), в том числе в отношении 48 – по фактам представления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 2 – о невозможности по объективным причинам

представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 6 – дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

По итогам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в 2018 году за несоблюдение требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов привлечены к дисциплинарной ответственности 11 государственных гражданских служащих Брянской области, в том числе 11 – за представление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области оказывается методическая помощь государственным органам Брянской области и органам местного самоуправления в реализации антикоррупционного законодательства.

В 2018 году ежеквартально проводились семинары-совещания, на которых руководители и специалисты кадровых служб государственных органов Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области информировались об актуальных вопросах противодействия коррупции.

Управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в 2018 году в рамках целевых выездов оказана практическая и методическая помощь в организации работы по противодействию коррупции органам местного самоуправления Севского, Почепского, Трубчевского, Мглинского, Карачевского районов Брянской области.

Кроме того, руководителям органов местного самоуправления направлялась информация с разъяснениями по вопросам внесенных изменений в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и Брянской области, а также с рекомендациями о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством в области противодействия коррупции.

В целях совершенствования деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений разработана Методика оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений). Указанная методика рассмотрена на заседании комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

В истекшем году проведено повышение квалификации государственных гражданских служащих Брянской области по дополнительным профессиональным образовательным программам в области противодействия коррупции.

Так, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014 – 2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014 – 2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 814-п, в 2018 году 29 государственных гражданских служащих Брянской области прошли обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации государственных гражданских служащих Брянской области «Государственная политика в области противодействия коррупции».

Кроме того, при оказании образовательных услуг по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации государственных гражданских служащих Брянской области по другим направлениям деятельности в учебные планы в обязательном порядке включались занятия, посвященные антикоррупционному законодательству Российской Федерации и Брянской области и реализации его положений в служебной деятельности (обучение прошли 283 государственных гражданских служащих Брянской области).

В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими Брянской области и муниципальными служащими антикоррупционного законодательства в 2018 году продолжена практика взаимодействия государственных органов Брянской области с правоохранительными органами, институтами гражданского общества, образовательными организациями.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области совместно с Брянским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» завершается разработка системы тестирования государственных гражданских служащих Брянской области и муниципальных служащих для оценки уровня знаний законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, которую планируется разместить в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Брянской области.

В ноябре 2018 года администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области приняла участие в «круглом столе» на тему «Практика применения законодательства в части включения сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия», проведенном Комитетом Совета Федераций по конституционному законодательству и государственному строительству, и в семинаре-совещании по актуальным вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в 2018 году, организованном Администрацией Президента Российской Федерации.

Совместно с прокуратурой Брянской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Брянской

области администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и представители кадровых служб государственных органов Брянской области 6 декабря 2018 года приняли участие в работе «круглого стола» по теме «О деятельности правоохранительных органов на территории Брянской области по противодействию коррупции в 2018 году».

14 декабря 2018 года администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области приняла участие в работе международной научно-практической конференции «Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: региональное развитие в конституционном измерении».

В целях привлечения внимания общественности к проблеме противодействия коррупции, формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, повышения правовой грамотности населения в сферах деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам, в 2018 году в государственных печатных средствах массовой информации размещено более 60 материалов, на телеканале «Брянская Губерния» вышло в эфир более 20 сюжетов антикоррупционной направленности.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, исполнительными органами государственной власти Брянской области мероприятия, предусмотренные планом противодействия коррупции в Брянской области на 2018 год, исполнены.

Правительством Брянской области организован контроль за реализацией Национального плана противодействия коррупции, плана противодействия коррупции в Брянской области и планов противодействия коррупции органов государственной власти Брянской области.

Заместитель руководителя администрации
Губернатора Брянской области и Правительства
Брянской области– начальник управления
государственной службы и кадров

Н.Г. Мамичев

Начальник отдела по профилактике
коррупционных и иных правонарушений
управления государственной службы и кадров

К.В. Вдовкин

Исп. Кравченко В.В.
тел. (4832) 66-05-55