

ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

# ОФИЦИАЛЬНАЯ БРЯНЩИНА

Информационный  
бюллетень

3 (254)/2020

30 июня

БРЯНСК  
2020

**ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРИКАЗ**

от 5 июня 2020 года

г. Брянск

№ 119

**О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденный приказом департамента финансов Брянской области от 16 декабря 2013 года № 165**

В соответствии Федеральным законом от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» и в целях организации исполнения областного бюджета

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Внести в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденный Приказом департамента финансов Брянской области от 16 декабря 2013 года № 165 (с учетом изменений, внесенных приказами департамента финансов Брянской области от 22 мая 2014 года № 62, от 23 декабря 2014 года № 177, от 19 января 2015 года № 5, от 17 февраля 2015 года № 30, от 27 апреля 2015 года № 70, от 25 декабря 2015 года № 187, от 27.05.2016 № 86, от 31.07.2016 № 177, от 28.03.2017 № 46, от 25.12.2017 № 165, от 26.04.2018 № 64, от 29.12.2018 № 210, от 12.04.2019 № 47, от 27.08.2019 № 100, от 07.04.2020 № 59) (далее — Порядок), следующие изменения:

1.1. В приложении 11 к Порядку:

1.1.1. наименование вида изменений 084 изложить в следующей редакции:

<b>084</b>	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные высшим исполнительным органом государственной власти Брянской области
------------	---

1.1.2. наименование вида изменений 300 изложить в следующей редакции:

<b>300</b>	Изменения, вносимые в случае сокращения лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктами 2.3 и 2.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи
------------	--

1.1.3. после строки с кодом вида изменений 300 дополнить строкой следующего содержания:

<b>301</b>	Изменения, вносимые в случае перераспределения лимитов бюджетных обязательств, — в пределах общего объема доведенных главному распорядителю бюджетных средств сокращенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктами 2.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи
------------	--

2. Опубликовать приказ на официальном Интернет-портале правовой информации ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)), официальном сайте департамента финансов Брянской области ([bryanskoblfin.ru](http://bryanskoblfin.ru)).

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя директора Смолдовскую Л. Е.

Заместитель Губернатора Брянской области

Г. В. ПЕТУШКОВА

**ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРИКАЗ**

от 26 марта 2020 г.

№ 345

г. Брянск

**«О перепрофилировании ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» в период распространения коронавирусной инфекции на территории Брянской области»**

С целью оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19 и во исполнение поручения Министра здравоохранения Российской Федерации № 30-1/10/2-24 от 24.03.2020 г.

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Начальнику госпиталя ГАУЗ «Брянский областной госпиталь ветеранов для ветеранов войн» С. А. Олейнику

1.1. Провести мероприятия по перепрофилированию подведомственной организации для госпитализации пациентов с коронавирусной инфекцией COVID-19, включая разработку нормативных документов, схемы маршрутизации, разделение «грязных» и «чистых» зон, создание «шлюзов» и т.д.

1.2. Быть готовым к развертыванию госпиталя для госпитализации пациентов с коронавирусной инфекцией COVID-19 в течение суток после особого распоряжения департамента здравоохранения Брянской области.

1.3. Ограничить прием пациентов на плановую госпитализацию.

1.4. Ввести запрет на посещение пациентов родственниками и иными лицами.

1.5. Организовать CALL-центр по вопросам коронавирусной инфекции, разместить информацию на сайте организации.

1.6. Подготовить расчет на запас лекарственных препаратов на 140 человек для лечения больных коронавирусной инфекцией (а-интерфероны, у- иммуноглобулины, антибиотики (меронем и др.), симптоматическая терапия).

1.7. Определить потребность в средствах индивидуальной защиты, дезсредствах, кожных антисептиках для работы в очаге COVID-19 и принять меры по созданию необходимого запаса.

1.8. Определить потребность в кислородных концентраторах, аппаратах ИВЛ и других медицинских изделиях согласно Минимальному стандарту медицинской организации для лечения пациентов с COVID-19.

1.9. Обеспечить медицинских работников пульсоксиметрами.

1.10. При приеме пациента с коронавирусной медицинской помощью, организовать обработку машины скорой медицинской помощи.

1.11. Обеспечить наличие запаса необходимых расходных материалов для проведения лабораторных исследований.

1.12. Провести обучение медицинских работников по вопросам клиники, диагностики, лечения новой коронавирусной инфекции на сайте непрерывного медицинского образования Министерства здравоохранения Российской Федерации.

1.13. Провести ревизию системы подачи кислорода, обеспечить ее работоспособность.

1.14. Получить допуск ко вводу в работу с пациентами COVID-19 в Управлении Роспотребнадзора по Брянской области.

2. И.о. главного врача ГБУЗ «Брянская областная инфекционная больница» Е. А. Баранюк, главному врачу ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» оказать организационно-методическую помощь при проведении мероприятий при перепрофилировании ГАУЗ «Брянский областной госпиталь ветеранов для ветеранов войн».

3. Контроль за исполнением данного приказа оставляю за собой.

4. Приказ вступает в силу в порядке, установленном действующим законодательством, и подлежит официальному опубликованию.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ

**ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРИКАЗ**

от 27 марта 2020 г.

г. Брянск

№ 353

**«Об усилении мероприятий по предупреждению COVID-19»**

В целях усиления организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Главным врачам медицинских организаций:
  - 1.1. Организовать запас 8-ми-слойных марлевых повязок из расчета не менее 6 штук на 1 работника медицинской организации
  - 1.2. Обеспечить обработку многоразовых средств индивидуальной защиты согласно требованиям санитарного законодательства.
  - 1.3. Взять под личный контроль правильность оформления направлений (обязательное указание подробного эпиданамнеза), заполняемых при обследовании на COVID-2019.
  - 1.4. Обеспечить наличие в медицинской организации антибактериальных препаратов с учетом запаса на 6 месяцев.
2. Главным врачам ГБУЗ «Сельцовская ГБ» А. Н. Губаяю, ГБУЗ «Карачевская ЦРБ» Ю. А. Братякову, ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» С. Ф. Зубареву перепрофилировать инфекционные отделения на 45 коек в ГБУЗ «Сельцовская ГБ», на 36 коек в ГБУЗ «Карачевская ЦРБ», на 21 койку в ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» с обязательным уведомлением ТФОМС.
3. Приказ департамента здравоохранения от 11.03.2020 г. № 287 «О работе провизорных госпиталей» считать утратившим силу.
4. Главному врачу ГАУЗ «Брянская областная стоматологическая поликлиника» Ю.В. Мальцеву:
  - 4.1. Обеспечить круглосуточную стоматологическую помощь взрослым и детям. Информировать о графике работы и маршрутизации пациентов департамент здравоохранения.
  - 4.2. Актуализировать график работы на сайте медицинской организации, информационных стендах отделений.
5. Главному врачу ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» А. В. Афанасьеву после поступления больных в корпус № 2в течение суток прекратить прием пациентов в консультативную поликлинику. Обеспечить в случае необходимости проведение телемедицинской консультации.
6. Контроль за исполнением приказа оставить за собой.
7. Приказ вступает в силу в порядке, установленном действующим законодательством, и подлежит официальному опубликованию.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ

**ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРИКАЗ**

от 6 апреля 2020 г.

г. Брянск

№ 394

**«Об организации медицинской помощи пациентам в период распространения коронавирусной инфекции»**

В целях исполнения организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению распространения COVID-19, в соответствии с Приказом Минздрава России от 19 марта 2020 г. № 198н (ред. от 27.03.2020) «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» (вместе с «Порядком взаимодействия федеральных дистанционных консультативных центров анестезиологии-реаниматологии по вопросам диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и пневмоний с дистанционными консультативными центрами анестезиологии-реаниматологии в субъектах Российской Федерации по вопросам ди-

агностики и лечения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и пневмоний», «Временным порядком организаций оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», «Временным порядком организации работы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара, в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», «Основными принципами организации медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, в медицинских организациях и их структурных подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях», «Протоколом мероприятий, проводимых медицинскими работниками, по недопущению внутрибольничного распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях»),

#### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Главным врачам медицинских организаций, имеющим прикрепленное население:

1.1. При выявлении лиц с положительным эпидемиологическим анамнезом, необследованных на COVID-19 или не имеющих результата лабораторного исследования на COVID-19, с признаками респираторного заболевания обеспечить рентгенологическое или КТ-исследование легких, мазок на COVID-19 (необследованным), пульсоксиметрию и консультацию врача (терапевта, педиатра) с соблюдением санитарно-противоэпидемического режима (выделение отдельных часов для проведения обследования, обеспечение пациента маской, перчатками).

1.1.1. При подтверждении диагноза пневмония и отсутствии показаний для госпитализации организовать лечение на дому до получения результатов на COVID-19.

1.1.2. При подтверждении диагноза пневмония и наличии показаний для госпитализации организовать госпитализацию в инфекционное отделение согласно приказу департамента здравоохранения Брянской области № 357 от 31.03.2020 г. «О маршрутизации пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию» до получения результатов на COVID-19.

1.1.3. При подтверждении диагноза пневмония и наличии показаний для оказания респираторной поддержки, несмотря на отсутствие результата на COVID-19, организовать госпитализацию в ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» (взрослые), ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» (несовершеннолетние).

1.1.4. При отсутствии диагноза пневмония и отсутствии показаний для госпитализации пациентам с признаками респираторного заболевания организовать лечение на дому до получения результатов на COVID-19.

1.1.5. Информировать пациента о необходимости вызова врача или бригады скорой медицинской помощи при ухудшении самочувствия (температура тела более 38,5°C, появление затрудненного дыхания, одышки, появление или усиление кашля), о возможных способах обращения за медицинской помощью, а также об обязательном уведомлении врача (диспетчера) о положительном эпидемиологическом анамнезе и отсутствии обследования на COVID-19.

1.1.6. Пациентам, получающим заместительную почечную терапию, организовать госпитализацию для продолжения лечения в ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» на провизорные койки 7-этажного корпуса до получения результатов на COVID-19.

1.2. При выявлении лиц с положительным эпидемиологическим анамнезом, обследованных на COVID-19 и имеющих отрицательный результат:

1.2.1. При подтверждении диагноза пневмония и наличии показаний для госпитализации, организовать госпитализацию в соответствии с приказом департамента «Об организации: оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «Пульмонология» на территории Брянской области» (взрослые), в педиатрические отделения районов области (несовершеннолетние), в пульмонологическое отделение ГБУЗ «Брянская детская областная больница» — несовершеннолетние г. Брянска, при ухудшении состояния несовершеннолетних, госпитализированных в педиатрические отделения районов области, организовать перевод в пульмонологическое отделение ГБУЗ «Брянская детская областная больница» по согласованию.

1.2.2. При выявлении инфекционных заболеваний, требующих изоляции, и при наличии показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, организовать госпитализацию в соответствии с приказом департамента здравоохранения Брянской области № 357 от 31.03.2020 г. «О маршрутизации пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию».

1.2.3. В случае выявления инфекционных заболеваний у детей до 3-х лет, нуждающихся в оказании медицинской помощи в условиях стационара, госпитализируются в ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1».

1.3. При выявлении лиц с положительным эпидемиологическим анамнезом, обследованных на COVID-19 и имеющих положительный результат:

1.3.1. При отсутствии признаков заболевания организовать карантин на дому с уведомлением пациента (его законных представителей), о положительном результате теста на COVID-19.

1.3.2. Организовать повторный забор биологического материала (мазки из носо- и ротоглотки) на 3, 11 дни.

1.3.3. Использовать при работе с пациентом средства индивидуальной защиты (очки, одноразовые перчатки, респиратор соответствующего класса защиты, противочумный костюм 1 типа или одноразовый халат, бахилы, маска).

1.3.4. Обеспечить медицинских работников средствами индивидуальной защиты, кожными антисептиками, пакетами для сбора медицинских отходов класса В. Для упаковки использованных СИЗ и их дальнейшей транспортировки.

1.3.5. Информировать лиц, проживающих с пациентом в одном помещении, о рисках заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и необходимости временного проживания в изоляции.

1.3.6. Информировать о том, что нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание, может повлечь привлечение их к уголовной ответственности, предусмотренной статьей 236 Уголовного кодекса Российской Федерации.

1.3.7. Оформить согласие на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях (на дому) и соблюдение режима изоляции при лечении новой коронавирусной инфекции COVID-19.

1.3.8. Обеспечить при наличии признаков респираторного заболевания, рентгенологическое или КТ-исследование легких, пульсоксиметрию и консультацию врача (терапевта, педиатра) с соблюдением санитарно-противоэпидемического режима (выделение отдельных часов для проведения обследования, предоставление пациенту маски, перчаток).

1.3.9. Решить вопрос о наличии или отсутствии у пациента с COVID-19 в соответствии с Приказом Минздрава России от 19 марта 2020 г. № 198н показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

1.3.10. При выявлении инфекционных заболеваний детей и взрослых с COVID-19, нуждающихся в изоляции и оказании медицинской помощи в стационарных условиях организовать госпитализацию согласно приказу департамента здравоохранения Брянской области № 357 от 31.03.2020 г. «О маршрутизации пациентов с подозрением, на коронавирусную инфекцию» в отдельно выделенные боксы (полубоксы, изоляторы).

2. Главному врачу ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» И. В. Кацкову определить бригады для транспортировки пациентов, проживающих в зоне обслуживания ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи», с положительным эпидемиологическим анамнезом необследованных на COVID-19 и имеющих признаки респираторного заболевания для КТ-исследования: взрослых и детей, не нуждающихся в применении наркоза, в ГАУЗ «Брянская областная больница № 1»; детей, нуждающихся в применении наркоза, в ГБУЗ «Брянская детская областная больница» с обязательным согласованием времени проведения обследования с главным врачом медицинской организации В. И. Алексой.

3. Главным врачам медицинских организаций Брянской области, имеющим отделения скорой медицинской помощи, определить бригады для транспортировки пациентов с положительным эпидемиологическим анамнезом необследованных на COVID-19 и имеющих признаки респираторного заболевания на рентгенологическое или КТ-исследование в соответствии с приказом от 18.02.2019 № 239 «Об организации проведения пациентам, компьютерной томографии, магнитно-резонансной томографий в медицинских организациях Брянской области» с обязательным согласованием времени проведения обследования.

4. Главному врачу ГАУЗ «Брянская областная больница №1» А.В. Афанасьеву обеспечить:

4.1. Проведение КТ-исследования лицам с положительным эпидемиологическим анамнезом необследованных на COVID-19 и имеющих признаки респираторного заболевания.

4.2. Организовать госпитализацию лиц в случае подтверждения пневмонии и при наличии показаний для оказания респираторной поддержки, несмотря на отсутствие результата на COVID-19 (взрослые), в 7-этажный корпус на провизорные койки.

4.3. Организовать госпитализацию COVID-19-положительных пациентов, получающих заместительную почечную терапию для продолжения лечения.

5. Главному врачу ГБУЗ «Брянская детская областная больница» В. И. Алексе обеспечить:

5.1. Проведение КТ-обследования детей, имеющих признаки респираторного заболевания, нуждающихся в применении наркоза, с положительным эпидемиологическим анамнезом и необследованных на COVID-19, а также с положительным результатом на COVID-19.

5.2. Госпитализацию в пульмонологическое отделение несовершеннолетних с пневмониями (COVID-19-отрицательных).

5.3. Организовать в отделении реанимации и интенсивной терапии оказание медицинской помощи COVID-19-отрицательным несовершеннолетним в случае выявления у них заболеваний, не требующих изоляции (пневмонии, менингиты, менингоэнцефалиты и т.д.).

6. Главному врачу ГБУЗ «Брянская детская городская больница № 1» Е. А. Святогор организовать госпитализацию детей до 3-х лет в случае выявления инфекционных заболеваний, нуждающихся в оказании медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара и требующих изоляции.

7. Главному врачу ГБУЗ «Карачевская ЦРБ» Ю. А. Братякову обеспечить госпитализацию детей старше 3 лет, в случае выявления инфекционных заболеваний, нуждающихся в оказании медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара и требующих изоляции.

8. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

9. Приказ вступает в силу в порядке, установленном действующим законодательством, и подлежит официальному опубликованию.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ

## ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИКАЗ

от 7 апреля 2020 года

г. Брянск

№ 396

### Об организации работы медицинских организаций в период распространения коронавирусной инфекции на территории Брянской области

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19,

#### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Главному врачу ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» Афанасьеву А. В.:

1.1. Приостановить работу отделений корпусов № 1, 4, осуществляющих медицинскую помощь по профилям «аллергология», «гастроэнтерология», «кардиология», «неврология», «нефрология», «пульмонология», «ревматология», «эндокринология» в срок до 13.04.2020 года.

1.2. Организовать в срок до 13.04.2020 года перевод пациентов из отделений корпусов № 1, 4 в ГАУЗ «Брянская городская больница № 2», ГАУЗ «Брянская городская больница № 1», ООО «Брянскфарм».

1.3. Осуществлять работу консультативной поликлиники по всем специальностям, включая параклинические, в штатном режиме строго по электронным направлениям до особого распоряжения рабочей группы департамента здравоохранения Брянской области по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

1.4. Разместить информацию о контактных телефонах главных внештатных специалистов по профилям (сотрудников ГАУЗ «Брянская областная больница № 1») и телефоны отделений, временно функционирующих на базах других медицинских организаций, на сайте ГАУЗ «Брянская областная больница № 1».

2. Главному врачу ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» Хлиманкову А. А. принять в штат врачей-нефрологов ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» и организовать оказание медицинской помощи пациентам по профилю «нефрология».

3. Главному врачу ООО «Брянскфарм» Бухниеву Ю. Ю. обеспечить проведение сеансов гемодиализа, пациентам нефрологического профиля, находящимся на лечении в ГАУЗ «Брянская городская больница № 2».

4. Главному врачу ГАУЗ «Брянская городская больница № 1» Воронцову К. Е. принять в штат врачей-ревматологов ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» и организовать оказание медицинской помощи пациентам по профилю «ревматология».

5. Главным врачам медицинских организаций:

6. осуществлять оказание пациентам, нуждающимся, в экстренной и неотложной медицинской помощи по профилям «аллергология», «гастроэнтерология», «кардиология», «неврология», «нефрология», «пульмонология», «ревматология», «эндокринология», в территориальных медицинских организациях;

7. осуществлять направление пациентов, нуждающихся в оказании экстренной и неотложной специализированной медицинской помощи по профилям «кардиология» ГАУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (при нарушении ритма), «аллергология», «ревматология» в ГАУЗ «Брянская городская больница № 1», «нефрология» в ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» «эндокринология» ГАУЗ «Брянская городская больница № 4», по согласованию с заместителями главных врачей по медицинской части.

8. Приказ вступает в силу в порядке, установленном действующим законодательством, и подлежит официальному опубликованию.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя директора департамента здравоохранения Брянской области В. В. Мосина.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ

# ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

от 24 апреля 2020 г.

г. Брянска

№ 460

### **Об установлении выплат работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств областного бюджета**

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 852-р, от 12.04.2020 № 976-р, Законом Брянской области от 29.12.2014 № 89-З «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области», постановлением Правительства Брянской области 22.01.2016 № 34-п «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений здравоохранения Брянской области распоряжением Правительства Брянской области от 07.04.2020 № 46-рп «Об использовании департаментом здравоохранения Брянской области средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований областного бюджета» в связи с распространением коронавирусной инфекции

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Порядок установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Утвердить Порядок установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет средств областного бюджета согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить Порядок установления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

4. Настоящий приказ вступает в силу с даты официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года.

5. Признать утратившими силу приказ департамента здравоохранения Брянской области от 6 апреля 2020 года № 395

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ



## ПОРЯДОК

### **установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации**

1. Настоящий Порядок разработан в целях установления и осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее — выплаты), за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее — средства иного межбюджетного трансферта).

2. Категории работников, имеющих право на установление выплаты, и их размер за счет средств иного межбюджетного трансферта:

а) врачи скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, — 80 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (20 169,60 рубля);

б) средний медицинский персонал, участвующий в оказании скорой медицинской помощи (фельдшера скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезиологи — 40 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (10 084,80 рубля);

в) фельдшера (медицинские сестры) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи — 20 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (5 042,40 рубля);

г) врачи подразделений, оказывающие первичную медико-санитарную помощь (в том числе врач-инфекционисты, врачи общей практики (семейные врачи), врачи-педиатры, врачи-педиатры участковые, врачи-терапевты, врачи-терапевты участковые, врачи-пульмонологи), — 80 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (20 169,60 рубля);

д) средний медицинский персонал, участвующий в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе средний медицинский персонал фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, — 40 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (10 084,80 рубля);

е) младший медицинский персонал, обеспечивающий условия для оказания первичной медико-санитарной помощи, — 20 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (5 042,40 рубля);

ж) врачи, оказывающие специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачи-инфекционисты, врачи-анестезиологи-реаниматологи), — 100 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (25 212,00 рублей);

з) средний медицинский персонал, участвующий в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, — 50 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (12 606,00 рублей);

и) младший медицинский персонал, обеспечивающему условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, — 30 процентов среднемесячного дохода от трудовой

деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (7 563,60 рубля).

3. Размер выплаты за счет средств иного межбюджетного трансферта устанавливается по основной должности, а также по должности, занятой в порядке совместительства (срочный трудовой договор) за фактически отработанное время.

Выплата работникам скорой медицинской помощи устанавливается в случае оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. Выплата для таких работников устанавливается и начисляется в следующем периоде (месяц) за отчетным периодом (месяце), в котором была выявлена новая коронавирусная инфекция. Выплата устанавливается единожды и не устанавливается в следующих периодах (за исключением вновь выявленного случая заболевания новой коронавирусной инфекцией).

Выплата работникам подразделений, оказывающим и участвующим в оказании первичной медико-санитарной помощи, осуществляется в случае непосредственного лечения граждан, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция. Выплата устанавливается с первого дня оказания медицинской помощи.

Выплата работникам, оказывающим и участвующим в оказании, а также обеспечивающим условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях устанавливается ежемесячно с момента поступления граждан, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция.

4. В целях предоставления бюджетных ассигнований за счет средств иного межбюджетного трансферта учреждения, подведомственные департаменту здравоохранения Брянской области (далее — учреждения) представляют в департамент здравоохранения Брянской области (далее — департамент) в срок до 1 числа месяца, следующим за отчетным заявku о предоставлении субсидии на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее — заявku) по форме согласно приложениям № 1 к настоящему Порядку.

5. К заявке прилагается проект локального нормативного акта учреждения, в котором устанавливаются:

а) перечень наименований подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление выплаты за фактически отработанное время;

б) перечень должностей медицинских работников (работников) подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление выплаты за фактически отработанное время;

в) размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью;

г) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

6. Департамент в течение 20 рабочих дней с момента поступления (в соответствии с установленными сроками выплаты заработной платы) рассматривает заявки с прилагаемым проектом локального нормативного акта учреждения и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии заключается соглашение о предоставлении субсидии на иные цели между департаментом и учреждением.

Основанием для отказа в предоставлении субсидии является отсутствие обоснования в установлении выплаты конкретному работнику.

7. Руководитель учреждения несет персональную ответственность за достоверность данных, представленных в департамент, и обоснованность в установлении выплаты.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к приказу департамента здравоохранения  
Брянской области  
от «24» апреля 2020 года № 460

## **ПОРЯДОК**

**установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств областного бюджета**

1. Настоящий Порядок разработан в целях установления и осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция,

и лицам из групп риска заражения новой короновирусной инфекцией (далее — выплаты) за счет средств областного бюджета.

2. Категории работников, имеющих право на установление выплаты, и их размер за счет средств областного бюджета:

а) врачи скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, — 34 485,00 рублей;

б) средний медицинский персонал, участвующий в оказании скорой медицинской помощи (фельдшера скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезисты, фельдшера (медицинские сестры) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи, фельдшер), — 17 243,00 рублей;

в) водители скорой медицинской помощи — 11 495,00 рублей;

г) врачи подразделений, оказывающие первичную медико-санитарную помощь (в том числе врач-инфекционисты, врачи общей практики (семейные врачи), врачи-педиатры, врачи-педиатры участковые, врачи-терапевты, врачи-терапевты участковые, врачи-пульмонологи), — 34 485,00 рублей;

д) средний медицинский персонал, участвующий в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе средний медицинский персонал фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, — 17 243,00 рублей;

е) младший медицинский персонал, обеспечивающий условия для оказания первичной медико-санитарной помощи, и водители — 11 495,00 рублей;

г) врачи, оказывающие специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачи, участвующие в при родовспоможении) — 45 980,00 рублей

д) средний медицинский персонал, участвующий в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях — 22 990,00 рублей;

е) средний, младший медицинский персонал и прочий персонал, обеспечивающий условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, — 22 990,00 рублей;

ж) медицинские и иные работники, осуществляющие лабораторные исследования:

— врачи (в том числе специалисты с высшим немедицинским образованием) — 45 980,00 рублей;

— средний медицинский персонал — 22 990,00 рублей;

— младший медицинский персонал и прочий персонал — 22 990,00 рублей;

з) медицинские работники, осуществляющие патологоанатомические вскрытия и судебно-медицинские экспертизы тел умерших пациентов, которым при жизни установлен диагноз COVID-19, и иные работники, участвующие в проведении патологоанатомических вскрытий и судебно-медицинских экспертиз тел умерших пациентов, которым при жизни установлен диагноз COVID-19:

— врачи — 45 980,00 рублей;

— средний медицинский персонал — 22 990,00 рублей;

— младший медицинский персонал — 22 990,00 рублей;

и) медицинские работники, осуществляющие диагностические исследования:

— врачи — 45 980,00 рублей;

— средний медицинский персонал — 22 990,00 рублей;

к) медицинские работники, оказывающие помощь пациентам, которым установлен диагноз COVID-19, нуждающимся в проведение заместительной почечной терапии:

— врачи — 45 980,00 рублей;

— средний медицинский персонал — 22 990,00 рублей.

3. Размер выплаты за счет средств областного бюджета устанавливается по основной должности, а также по должности, занятой в порядке совместительства (срочный трудовой договор) за фактически отработанное время.

Выплата работникам скорой медицинской помощи устанавливается в случае оказания медицинской помощи гражданам, у которых была выявлена новая короновирусная инфекция. Выплата для таких работников устанавливается и начисляется в следующем периоде (месяце) за отчетным периодом (месяце), в котором была выявлена новая короновирусная инфекция. Выплата устанавливается единой и не устанавливается в следующих периодах (за исключением вновь выявленного случая заболевания новой короновирусной инфекцией).

Выплата работникам подразделений, оказывающих и участвующих в оказании первичной медико-санитарной помощи осуществляется в случае непосредственного лечения граждан к которым была выявлена новая короновирусная инфекция. Выплата устанавливается с первого дня оказания медицинской помощи.

Выплата работникам, оказывающим и участвующим в оказании, а также обеспечивающим условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях устанавливается ежемесячно с момента поступления граждан, у которых была выявлена новая короновирусная инфекция.

4. В целях предоставления бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета учреждения, подведомственные департаменту здравоохранения Брянской области (далее — учреждения), представляют в департамент здравоохранения Брянской области (далее — департамент) в срок до 1 числа месяца, следующим за отчетным заявku о предоставлении субсидии на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, ока-

зывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее — заявка) по форме согласно приложениям № 2 к настоящему Порядку.

5. К заявке прилагается проект локального нормативного акта учреждения, в котором устанавливаются:

а) перечень наименований подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление выплаты;

б) перечень должностей медицинских работников (работников) подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление выплаты;

в) размер выплаты в соответствии с занимаемой должностью;

г) срок, на который устанавливается выплата.

6. Департамент в течение 20 рабочих дней с момента поступления (в соответствии с установленными сроками выплаты заработной платы) рассматривает заявки с прилагаемым проектом локального нормативного акта учреждения и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии заключается соглашение о предоставлении субсидии на иные цели между департаментом и учреждением.

Основанием для отказа в предоставлении субсидии является отсутствие обоснования в установлении выплаты конкретному работнику.

7. Руководитель учреждения несет персональную ответственность за достоверность данных, представленных в департамент, и обоснованность в установлении выплаты.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к приказу департамента здравоохранения  
Брянской области  
от «24» апреля 2020 года № 460

## **ПОРЯДОК**

### **установления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации**

1. Настоящий Порядок разработан в целях установления и осуществления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее — выплаты), за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее — средства иного межбюджетного трансферта).

2. Категории работников, имеющих право на установление выплаты, и их размер за счет средств иного межбюджетного трансферта:

а) оказывающим скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19:

— врачи — 50 000,00 рублей;

— средний медицинский персонал, младший медицинский персонал и водители скорой медицинской помощи — 25 000,00 рублей;

б) оказывающие специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19:

— врачи — 80 000,00 рублей;

— средний медицинский персонал — 50 000;

— младший медицинский персонал — 20 000.

3. Размер выплаты за счет средств иного межбюджетного трансферта устанавливается по основной должности, а также по должности, занятой в порядке совместительства (срочный трудовой договор) за фактически отработанное время.

Выплата работникам скорой медицинской помощи устанавливается в случае оказания медицинской помощи гражданам, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция. Выплата для таких работников устанавливается и начисляется в следующем периоде (месяце) за отчетным периодом (месяце), в котором была выявлена новая коронавирусная инфекция. Выплата устанавливается единовременно и не устанавливается в следующих периодах (за исключением вновь выявленного случая заболевания новой коронавирусной инфекцией).

Выплата работникам, оказывающим и участвующим в оказании, а также обеспечивающим условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях устанавливается ежемесячно с момента поступления граждан, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция.

4. В целях предоставления бюджетных ассигнований за счет средств иного межбюджетного трансферта учреждения, подведомственные департаменту здравоохранения Брянской области (далее — учреждения), представляют в департамент здравоохранения Брянской области (далее — департамент) в срок до 1 числа месяца, следующим за отчетным заявku о предоставлении субсидии на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее — заявка) по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

5. К заявке прилагается локальный нормативный акт учреждения, в котором устанавливаются:

а) перечень наименований структурных подразделений медицинской организации, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

б) перечень должностей медицинских работников структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера;

в) размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью за фактически отработанное время;

г) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

6. Департамент в течение 20 рабочих дней с момента поступления (в соответствии с установленными сроками выплаты заработной платы) рассматривает заявки с прилагаемым проектом локального нормативного акта учреждения и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии на иные цели между департаментом и учреждением.

Основанием для отказа в предоставлении субсидии является отсутствие обоснования в установлении выплаты конкретному работнику.

7. Руководитель учреждения несет персональную ответственность за достоверность данных, представленных в департамент, и обоснованность в установлении выплаты.



Приложение № 2  
к Порядку установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств областного бюджета

**Заявка о предоставлении субсидии на установление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией**

за \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года (за счет областных средств)

Учреждение \_\_\_\_\_

№ п. п	Наименование подразделения, работа в которых дает право на установление выплаты	Наименование должности медицинских работников (работников)	Условное ID каждого медицинского работника (для одного физического лица используется 1 уникальный номер) в формате xx-ууу-zzz, где xx- регион, ууу-номер медицинской организации, zzz-номер медицинского работника	Размер выплаты в зависимости от занимаемой должности, рублей	Фактически отработанное время/норма рабочего времени, часов	Сумма выплаты в зависимости от фактически отработанного времени, рублей	Примечание
1.							
2.							
...	...						
Итого:							
Итого с начислениями (размер начислений)							

Главный врач \_\_\_\_\_ (ф., и., о.)

Исполнитель:

Телефон (в том числе мобильный)/адрес электронной почты:

Дата составления:

# ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

от 7 мая 2020 г.

г. Брянск

№ 477

### О подготовке резервного отделения для лечения больных с COVID-19 в г. Сельцо

В целях исполнения организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19

#### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Главному врачу ГБУЗ «Сельповская ГБ» А. Н. Губалю:

1.1. Предусмотреть развертывание резервного отделения (на 90 коек) для лечений больных с COVID-19 в медицинской организации.

1.2. Провести мероприятия по перепрофилированию подведомственной организации для госпитализации пациентов с коронавирусной инфекцией COVID-19, включая разработку нормативных документов, схему маршрутизации, разделение «грязных» и «чистых» зон, создание «шлюзов» и т.д.

1.3. Быть готовым к развертыванию резервных отделений для госпитализации пациентов с коронавирусной инфекцией С COVID-19 в течение суток после особого распоряжения департамента здравоохранения Брянской области.

1.4. Организовать CALL-центр по вопросам коронавирусной инфекции, разместить информацию на сайте организации.

1.5. Подготовить расчет на запас лекарственных препаратов для лечения больных коронавирусной инфекцией (а-интерфероны, у-иммуноглобулины, антибиотики (меронем и др.), симптоматическая терапия) и принять меры по созданию необходимого запаса.

1.6. Определить потребность в средствах индивидуальной защиты, дезсредствах, кожных антисептиках, иных материальных средств (одноразовая посуда, белье, одежда для пациентов и т.д.) для работы в очаге COVID-19 и принять меры по созданию необходимого запаса.

1.7. Провести ревизию системы подачи кислорода, обеспечить ее работоспособность.

1.8. Определить потребность в Кислородных концентраторах, аппаратах ИВЛ и других медицинских изделиях согласно Минимальному стандарту медицинской организации для лечения пациенте COVID-19.

1.9. Обеспечить медицинских работников пульсоксиметрами.

1.10. При приеме пациента с коронавирусной инфекцией, доставленного скорой: медицинской помощью, организовать обработку машины скорой медицинской помощи, прием, дезинфекцию и утилизацию противоэпидемических (противочумных) одноразовых костюмов.

1.11. Обеспечить наличие запаса необходимых расходных материалов для проведения лабораторных исследований.

1.12. Провести обучение медицинских работников по вопросам клиники, диагностики, лечения новой коронавирусной инфекции на сайте непрерывного медицинского образования Министерства здравоохранения Российской Федерации.

1.13. Организовать оказание медицинской помощи пациентам с COVID-19 с учетом требований действующего санитарного законодательства.

1.14. Обеспечить наличие пробирок и зондов для сбора материала от лиц, помещенных в провизорный госпиталь, в соответствии с установленными требованиями, и доставку материала в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

1.15. Определить ответственных лиц за развертывание резервных отделений для лечения больных с COVID-19, подачу экстренных извещений и информационных справок в Управление Роспотребнадзора и департамент здравоохранения.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

3. Приказ вступает в силу в порядке, установленном действующим законодательством, и подлежит официальному опубликованию.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ



# ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

от 7 мая 2020 г.

№ 478

г. Брянск

### О работе резервного отделения для лечения больных с COVID-19 в г. Унеча

В целях исполнения организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19

#### ПРИКИЗЫВАЮ:

1. Главному врачу ГБУЗ «Унечская ЦРБ» С. Н. Кудиновой:

1.1. Предусмотреть развертывание резервного отделения (на 400 коек) для лечения больных с COVID-19 в медицинской организации.

1.2. Провести мероприятия по перепрофилированию подведомственной организации для госпитализации пациентов с коронавирусной инфекцией COVID-19, включая разработку нормативных документов «схемы маршрутизации, разделение «грязных» и «чистых» зон, создание «шлюзов» и т.д.

1.3. Быть готовым к развёртыванию резервных отделений для госпитализации пациентов с коронавирусной инфекцией COVID-19 в течение суток после особого распоряжения департамента здравоохранения Брянской области.

1.4. Организовать CALL-центр по вопросам коронавирусной инфекции, разместить информацию на сайте организации.

1.5. Подготовить расчет на запас лекарственных препаратов для лечения больных коронавирусной инфекцией (а-интерфероны, у-иммуноглобулины, антибиотики (меропнем и др.), симптоматическая терапия) и принять меры по созданию необходимого запаса.

1.6. Определить потребность в средствах индивидуальной защиты, дезсредствах, кожных антисептиках, иных материальных средств (одноразовая посуда, белье, одежда для пациентов и т.д.) для работы в очаге COVID-19 и принять меры по созданию необходимого запаса.

1.7. Провести ревизию системы подачи кислорода, обеспечить ее работоспособность.

1.8. Определить потребность в кислородных концентраторах, аппаратах ИВЛ и других медицинских изделиях согласно Минимальному стандарту медицинской организации для лечения пациентов.

1.9. Обеспечить медицинских работников пультоксиметрами.

1.10. При приеме пациента с коронавирусной инфекцией, доставленного скорой медицинской помощью, организовать обработку машины скорой медицинской помощи, прием, дезинфекцию и утилизацию противоэпидемических (противочумных) одноразовых костюмов.

1.11. Обеспечить наличие запаса необходимых расходных материалов для проведения лабораторных исследований.

1.12. Провести обучение медицинских работников по вопросам клиники, диагностики, лечения: новой коронавирусной инфекции на сайте непрерывного медицинского образования Министерства здравоохранения Российской Федерации.

1.13. Организовать оказание медицинской помощи пациентам с COVID-19 с учетом требований действующего санитарного законодательства.

1.14. Обеспечить наличие пробирок и зондов для сбора материала от лиц, помещенных в провизорный госпиталь, в соответствии с установленными требованиями, и доставку материала в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области».

1.15. Определить ответственных лиц за развертывание резервных отделений для лечения больных с COVID-19, подачу экстренных извещений и информационных справок в Управление Роспотребнадзора и департамент здравоохранения.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

3. Приказ вступает в силу в порядке, установленном действующим законодательством, и подлежит официальному опубликованию.

Директор департамента здравоохранения

А. Н. БАРДУКОВ

# ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

от 01 июня 2020 года

№ 90

### **Об утверждении требований к закупаемым департаментом региональной безопасности Брянской области, подведомственными ему казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)**

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Брянской области от 18 сентября 2015 года № 446-п «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия нормативных актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», постановлением Правительства Брянской области от 18 декабря 2015 года № 621-п «Об определении требований к закупаемым органами государственной власти, иными государственными органами Брянской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Брянской области и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых департаментом региональной безопасности Брянской области, подведомственными ему казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных их характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) согласно приложению.

2. Приказ департамента региональной безопасности Брянской области «Об утверждении требований к закупаемым департаментом региональной безопасности Брянской области, подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями видам товаров, работ и услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)» от 07.06.2019 года № 122 считать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела бухгалтерского учета, юридической и кадровой работы департамента региональной безопасности Брянской области Прошину Н.В.

Директор

А.С. ПЕТРОЧЕНКО

## ПЕРЕЧЕНЬ

### отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых департаментом региональной безопасности Брянской области, подведомственными ему казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним

№ п/п	Код по ОКПД2	Наименование отдельного вида товаров, работ, услуг	Единица измерения		Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам, утвержденные Правительством Брянской области	Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам, утвержденные департаментом региональной безопасности Брянской области	функциональное назначение*			
			код по ОКЕИ	наименование						
1	26.20.11	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе сочетающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналоговая компьютерная техника. Пояснения по требуемой продукции: ноутбуки, планшетные компьютеры	шт.	796	размер и тип экрана, вес, тип процессора, частота процессора, размер оперативной памяти, объем накопителя, тип жесткого диска, оптический привод, наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G адаптера, время работы, операционная система, предусмотренное обеспечение	характеристика	значение характеристики	обоснование отклонения значения характеристики от утвержденной Правительством Брянской области	функциональное назначение*	
<p align="center">Отдельные виды товаров, работ, услуг, предусмотренные приложением 2 к Правилам определения требований к закупаемым государственным органами Брянской области, органами управления территориями государственных внебюджетными фондами Брянской области и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цен товаров, работ, услуг)</p>										
<p>Размер и тип экрана: жидкокристаллический, диагональ экрана: не менее 15,6 дюймов, разрешение экрана не менее 1366x768, тип процессора: многоядерный, с количеством ядер не менее 2, оперативная память: не ниже 4096 Мб, жесткий диск: не менее 500 Гб, тип интерфейса SATA, скорость вращения не менее 7200 об/мин. сетевая карта 10/100/1000 Мбит/с; интегрированная, интегрированный графический контроллер, наличие поддержки 3G интернет-адаптера, время работы, операционная система, предусмотренное обеспечение</p> <p>размер и тип экрана, вес, тип процессора, частота процессора, размер оперативной памяти, объем накопителя, размер жесткого диска, оптический привод, наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G адаптера, время работы, операционная система, предусмотренное обеспечение</p> <p>характеристика</p> <p>значение характеристики</p> <p>обоснование отклонения значения характеристики от утвержденной Правительством Брянской области</p> <p>функциональное назначение*</p>										

2	26.20.15	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, вводы, устройства вывода. Пояснения по требованию продукции: компьютеры персональные настольные, рабочие станции вывода.	796	шт.	тип (моноблок/системный блок и монитор), размер экрана/монитора, тип процессора, частота процессора, размер оперативной памяти, объем накопителя, тип жесткого диска, оптический привод, тип видеоадаптера, операционная система, предустановленное программное обеспечение.	тип (моноблок/системный блок и монитор), размер экрана/монитора, тип процессора, частота процессора, размер оперативной памяти, объем накопителя, тип жесткого диска, оптический привод, тип видеоадаптера, операционная система, предустановленное программное обеспечение.	Тип: моноблок или системный блок и монитор, характеристики экрана/монитора: тип: жидкокристаллический, диагональ: не менее 21,5 дюйма и не более 24, разрешение: не менее 1920x1080, яркость экрана: не ниже 200 кд/м2, и не более 250 кд/м2, характеристики системного блока: процессор: многоядерный, с количеством ядер не менее 2 и не более 6, оперативная память: не менее 4096 Мб. и не более 8192 Мб., тип жесткого диска: HDD, или SSD, жесткий диск SSD: не менее 250 Гб. И не более 320 Гб жесткий диск HDD: не менее 500 Гб и не более 1 Тб, сетевая карта: интегрированная, встроенный оптический привод: DVD+/-RW. 64-Битная, операционная система, пакет офисных приложений.		
3	26.20.16	Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства. Пояснения по требованию продукции: принтеры, сканеры	796	шт.	метод печати (струйный/лазерный — для принтера), разрешение сканирования (для сканера), цветность (цветной/черно-белый), максимальный формат, скорость печати/оканчивание, наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, чтение карт памяти и т.д.)	метод печати (струйный/лазерный — для принтера), разрешение сканирования (для сканера), цветность (цветной/черно-белый), максимальный формат, скорость печати/оканчивание, наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	Принтер: метод печати: лазерный; тип печати: черно-белый или цветной, формат: А4, скорость печати не менее 22 стр./мин., наличие интерфейса USB, наличие интерфейса RJ-45, предельное значение: наличие модуля двухсторонней печати Сканер: разрешение сканирования: не более 1200x1200, цветность: цветной или черно-белый; формат: А4; наличие интерфейса USB, наличие интерфейса RJ-45 предельное значение: наличие модуля двухстороннего сканирования.		
4	26.30.11	Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами. Пояснения по требованию продукции: телефоны мобильные	383	шт.	тип устройства (телефон/смартфон), поддерживаемые стандарты, операционная система, время работы, метод управления (сенсорный/кнопочный), количество SIM-карт, наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS), стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы, предельная цена	тип устройства (телефон/смартфон), поддерживаемые стандарты, операционная система, время работы, метод управления (сенсорный/кнопочный), количество SIM-карт, наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS), стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы, предельная цена	стандарт сотовой связи — GSM 900/1800/19003G тип — телефон (классический корпус), поддержка 2-х SIM карт, диагональ экрана — не менее 2,2", фотокамера, не менее 2 Мпс, ёмкость аккумулятора не менее 1500 мАч, проигрыватель MP3, Bluetooth, Wi-Fi. Предельная цена: — для директора департамента или заместителя директора департамента — не более 15,0 тыс. рублей; — иные должности государственной гражданской службы — не более 10,0 тыс. рублей		

4.1.	26.30.11	Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами. Пояснения по требующей продукции: телефоны мобильные	383	шт.	тип устройства (телефон/смартфон), подерживаемые стандарты, операционная система, время работы, метод управления (сенсорный/кнопочный), количество SIM-карт, наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS), стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживание, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы, предельная цена	тип устройства (телефон/смартфон), подерживаемые стандарты, операционная система, время работы, метод управления (сенсорный/кнопочный), количество SIM-карт, наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS), стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживание, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы, предельная цена	Пределльная цена: — для организации информационного взаимодействия между системами обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъектов Российской Федерации при приеме и регистрации обращений, согласованный 23.12.2019 г. Заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.И. Ивановым и Заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышевым	стандарт сотовой связи — GSM 900/1800/1900Gтип — телефон (классический корпус), поддержка 2-х SIM карт, диагональ экрана — не менее 2,2», фотокамера, не менее 2 Мпс, ёмкость аккумулятора не менее 1500 мАч, проигрыватель MP3, Bluetooth, Wi-Fi.	Временный порядок информационного взаимодействия между системами обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъектов Российской Федерации при приеме и регистрации обращений, согласованный 23.12.2019 г. Заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации О.И. Ивановым и Заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышевым
5	29.10.21	Средства транспорта с двигателями с рабочим объемом цилиндров не более 1500 куб., см. новые	251	л.с.	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для руководства органа государственной власти или его заместителя не более 200	Для директора департамента, заместителя департамента не более 200 л.с. комплектация «норма»		
			383	рубль	предельная цена	Для руководства органа государственной власти не более 2,5 млн., для его заместителя не более 1,5 млн.	Для директора департамента не более 2,5 млн. руб., для его заместителя не более 1,5 млн. руб.		
5.1	29.10.21	Средства транспорта с двигателями с рабочим объемом цилиндров не более 1500 куб. см., новые	251 383	л.с. рубль	не установлены	не установлены	для ведения уставной деятельности казенных, бюджетных учреждений и предприятий, подведомственных департаменту региональной безопасности Брянской области не более 200 л.с. комплектация «норма» не более 1.0 млн. рублей		

6	29.10.22	Средства транспортные с двигателями с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 куб. см., новые	251  383	л.с.  рубль	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для руководства органа государственной власти или его заместителя не более 200 Для руководства органа государственной власти не более 2,5 млн., для его заместителя не более 1,5 млн.	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для директора департамента, заместителя департамента не более 200 л.с. комплектация «норма» Для директора департамента не более 2,5 млн. руб., для его заместителя не более 1,5 млн. руб.	
6.1	29.10.22	Средства транспортные с двигателями с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 куб. см., новые	251  383	л.с.  рубль	не установлены  предельная цена	не установлены	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	для ведения уставной деятельности казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий, подведомственных департаменту региональной безопасности Брянской области не более 200 л.с. комплектация «норма» не более 1,0 млн. рублей	
7	29.10.23	Средства транспортные с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые	251  383	л.с.  рубль	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для руководства органа государственной власти или его заместителя не более 200 Для руководства органа государственной власти не более 2,5 млн., для его заместителя не более 1,5 млн.	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для директора департамента, заместителя департамента не более 200 л.с. комплектация «норма» Для директора департамента не более 2,5 млн. руб., для его заместителя не более 1,5 млн. руб.	
7.1	29.10.23	Средства транспортные с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые	251  383	л.с.  рубль	не установлены  предельная цена	не установлены	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	для ведения уставной деятельности казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий, подведомственных департаменту региональной безопасности Брянской области не более 200 л.с. комплектация «норма» не более 1,0 млн. рублей	
8	29.10.24	Средства автотранспортные для перевозки людей прочие	251  383	л.с.  рубль	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для руководства органа государственной власти или его заместителя не более 200 Для руководства органа государственной власти не более 2,5 млн., для его заместителя не более 1,5 млн.	мощность двигателя, комплектация, предельная цена	Для директора департамента, заместителя департамента не более 200 л.с. комплектация «норма» Для директора департамента не более 2,5 млн. руб., для его заместителя не более 1,5 млн. руб.	

8.1	29.10.24	Средства автотранспортные для перевозки людей прочие	251	л.с.	не установлены			мощность двигателя, комплектация	для ведения уставной деятельности казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий, подведомственных департаменту региональной безопасности Брянской области не более 200 л.с. комплектация «норма» не более 1,5 млн. рублей		
9	29.10.30	Средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек	251	л.с.	мощность двигателя, комплектация			не закупается			
10	29.10.41	Средства автотранспортные грузовые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые	251	л.с.	мощность двигателя, комплектация			не закупается			
11	29.10.42	Средства автотранспортные грузовые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с искровым зажиганием; прочие грузовые транспортные средства, новые	251	л.с.	мощность двигателя, комплектация			не закупается			
12	29.10.43	Автомобили-тягачи седельные для полуприцепов	251	л.с.	мощность двигателя, комплектация			не закупается			
13	29.10.44	Шасси с установленными двигателями для автотранспортных средств	251	л.с.	мощность двигателя, комплектация			не закупается			
14	31.01.11	Мебель металлическая для офисов. Покупка по закупочной продукции: мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом			материал (металл), обивочные материалы	Для руководителя и заместителя руководителя органа власти, руководителя подразделения предприятия: кожаная натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы. Для руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения государственного органа: кожаная натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы.	материал (металл), обивочные материалы	Для руководителя и заместителя руководителя органа власти, руководителя подразделения предприятия: кожаная натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы. Для руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения государственного органа: кожаная натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы.			

14					<p>Для руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения государственного органа:      предельное значение — кожа натуральная;      возможные значения: искусственная кожа, мебельный мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы.      Иные должности государственной власти:      предельное значение — искусственная кожа;      возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы.</p>		<p>ра), ткань, нетканые материалы.      Иные должности органа государственной власти, подведомственного ему учреждения, предприятия:      предельное значение — искусственная кожа;      возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы</p>	
15	31.01.12	<p>Мебель деревянная для офисов.          Пояснения по закупкемой продукции: мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом</p>		<p>материал (вид древесины)</p>	<p>Для руководителя и заместителя руководителя государственного органа:      предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических);      возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель;      предельное значение: кожа натуральная;      возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы.      Для иных должностей государственных гражданских служащих, сотрудников, учреждения, предприятия, подведомственного органу власти:      предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических);</p>	<p>материал (вид древесины)        обивочные материалы</p>	<p>Для руководителя и заместителя руководителя (заместитель руководителя) структурного подразделения государственного органа, для руководителя учреждения, предприятия подведомственных государственному органу      предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических);      возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель;      предельное значение: кожа натуральная;      возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы.      Для иных должностей государственных гражданских служащих, сотрудников, учреждения, предприятия, подведомственного органу власти:      предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических);</p>	



15				мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы. Для иных должностей государственных гражданских служащих: предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердо-лиственных и тропических). Возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, сосна, ель. Предельное значение: искусственная кожа.	мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы. Для иных должностей государственных гражданских служащих: предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердо-лиственных и тропических). Возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, сосна, ель. Предельное значение: искусственная кожа.	мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы. Для иных должностей государственных гражданских служащих: предельное значение: массив древесины «ценных» пород (твердо-лиственных и тропических). Возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, сосна, ель. Предельное значение: искусственная кожа.	возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель. Предельное значение: искусственная кожа. Возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
16	49.32.11	Услуги такси	251	л.с.	Мощность двигателя автомобиля, тип коробки передач автомобиля, комплектация автомобиля, время предоставления автомобиля потребителю	Мощность двигателя и заместителя руководителя органа власти: не более 200 л.с.	не закупаются		
17	49.32.12	Услуги по аренде легковых автомобилей с водителем	251	л.с.	Мощность двигателя автомобиля, тип коробки передач, комплектация автомобиля, время предоставления автомобиля потребителю	Для руководителей и заместителя руководителя органа власти: не более 200 л.с.	не закупаются		
18	61.10.30	Услуги по передаче данных по проводным телекоммуникационным сетям. Пояснения по требованию услуг: оказание услуг связи по передаче данных			Скорость канала передачи данных, доля потерянных пакетов	Скорость канала передачи данных, доля потерянных пакетов	Скорость канала передачи данных, доля потерянных пакетов	не более 100 мегабит в секунду не более 0,01	

19	61.20.11	Услуги подвижной связи общего пользования — обеспечение доступа и поддержка пользователя. Пояснения по требованиям: оказание услуг подвижной радиотелефонной связи			тарификация услуги голосовой связи, доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (лимитная/безлимитная), объем доступной услуги голосовой связи (минут), доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (ГБ), доступ услуги голосовой связи (домашний регион, территория Российской Федерации, за пределами Российской Федерации — роуминг), доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (ГБ) (да/нет)	безлимитная  не менее 800 минут не менее 6 ГБ  да		
20	77.11.10	Услуги по аренде и лизингу легковых автомобилей и легких транспортных средств без водителя. Пояснения по требованию: услуга по аренде и лизингу легковых автомобилей без водителя; услуга по аренде и лизингу легких (до 3,5 т) автотранспортных средств без водителя	251	л.с.	мощность двигателя автомобиля, тип коробки передач автомобиля, комплектация автомобиля мощность двигателя, тип коробки передач, комплектация	Для руководителей и заместителя органа власти: не более 200 л.с.	не закупаются	
21	58.29.13	Обеспечение программного для администрирования баз данных на электронном носителе. Пояснения по требованию: системы управления базами данных	388	рубли	стоимость годового владения программным обеспечением (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного пользователя в течение всего срока службы  общая сумма выплат по лицензионным и иным договорам (независимо от вида договора), отчислений в пользу иностранных юридических лиц и физических лиц	стоимость годового владения программным обеспечением (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного пользователя в течение всего срока службы  общая сумма выплат по лицензионным и иным договорам (независимо от вида договора), отчислений в пользу иностранных юридических лиц и физических лиц	15000  не закупается	

22	58.29.21	Приложения общие для повышения эффективности бизнеса и приложения для домашнего пользования, отдельно реализуемые. Пояснения по требованиям к продукции: офисные приложения			совместимость с системами межведомственного электронного документооборота (МЭДО) (да/нет) поддерживаемые типы данных, текстовые и графические возможности приложения соответствие Федеральному закону «О персональных данных» при наличии персональных данных (да/нет)	совместимость с системами межведомственного электронного документооборота (МЭДО) (да/нет) поддерживаемые типы данных, текстовые и графические возможности приложения соответствие Федеральному закону «О персональных данных» при наличии персональных данных (да/нет)	да наличие текстовых и (или) графических возможностей. Для текстового редактора, входящего в офисный пакет, поддержка форматов: docx, doc, xodt, ods, csv, pdf да		
23	58.29.31	Обеспечение программного системного для загрузки. Пояснения по требованиям к продукции: средства обеспечения информационной безопасности		использование российских криптоалгоритмов при использовании криптографической защиты информации в составе средств обеспечения информационной безопасности систем доступность на русском языке интерфейса конфигурирования средства информационной безопасности	использование российских криптоалгоритмов при использовании криптографической защиты информации в составе средств обеспечения информационной безопасности систем доступность на русском языке интерфейса конфигурирования средства информационной безопасности	да да			
24	58.29.32	Обеспечение программного прикладного для загрузки. Пояснения по требованиям к продукции: системы управления процессами организации		поддержка и формирование регистров учета, содержащих функции по ведению бухгалтерской документации, которые соответствуют российским стандартам систем бухгалтерского учета	поддержка и формирование регистров учета, содержащих функции по ведению бухгалтерской документации, которые соответствуют российским стандартам систем бухгалтерского учета	да			
25	61.90.10	Услуги телекоммуникационные прочие. Пояснения по требованиям к услугам: оказание услуг по предоставлению высокоскоростного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»	2545	Мбит/с	максимальная скорость соединения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	максимальная скорость соединения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	100		

# **ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ  
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ»**

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:**

Ответственный редактор  
**В.С. Тулупов**

Члены редакционной коллегии:

**И.Ю. Кулькова**

**А.В. Орешеч**

**Ю.А. Базанова**

**Н.Е. Жижина**

**Т.А. Карпова**

**О.В. Стефуришина**

Как показал опыт многолетней деятельности, государственная правозащитная работа более эффективна при тесном сотрудничестве Уполномоченного с органами государственной власти различных уровней и институтами гражданского общества.

С момента образования института регионального омбудсмана деятельность Уполномоченного по правам человека Брянской области находит понимание со стороны Губернатора области и Брянской областной Думы.

В связи с 15-летним юбилеем института уполномоченного, благодаря поддержке Губернатора Брянской области Богомаза А.В., председателя Брянской областной Думы Попкова В.И. и Правительства Брянской области в октябре 2019 года была организована межрегиональная научно-практическая конференция на тему «Основные аспекты соблюдения и защиты прав граждан: правовое просвещение и опыт правозащитной деятельности регионов» с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и Уполномоченных по правам человека из субъектов ЦФО и города Севастополя.



В ходе конференции Тулупов В.С. подвел итог 15-летней деятельности института Уполномоченного по правам человека в Брянской области и рассказал об опыте региона в сфере правового просвещения и гражданско-правового образования населения.

Теплые слова приветствия прозвучали от Губернатора Брянской области Богомаза А.В., Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., председателя Брянской областной Думы Попкова В.И., главного федерального инспектора по Брянской области Дьячука А.С.

О конструктивном сотрудничестве с институтом регионального омбудсмана в вопросах правового просвещения молодого поколения Брянской области сообщила заведующая кафедрой государственного, муниципального управления и управления персоналом Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ Болховитина Т.С. и ректор государственного автономного учреждения допол-



нительного профессионального образования «Брянский институт повышения квалификации работников образования» Пихенько И.Н.

Своим опытом правозащитной деятельности и правового просвещения граждан поделились региональные уполномоченные. В ходе мероприятия с докладами выступили: Уполномоченный по правам человека в Калужской области, председатель координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, Зельников Ю.И., Уполномоченный по правам человека в Белгородской области Панин А.Г., Уполномоченный по правам человека в Рязанской области Епихина Н.Л., Уполномоченный по правам человека в Ярославской области Бабуркин С.А., Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе Буцай П.Ю., Уполномоченный по правам человека в Ивановской области Шмелева С.А., Уполномоченный по правам человека в Смоленской области Капустин А.Н.

Участники научно-практической конференции, проанализировав и обсудив в рамках проведенных мероприятий сложившуюся в регионах ситуацию с соблюдением и защитой прав граждан и правовым просвещением населения, пришли к выводу, что представленные на конференции доклады и практические примеры убедительно доказывают необходимость создания прочной основы для повышения уровня правосознания граждан, значимость государственной поддержки в систематизации гражданско-правового образования.

Признавая важность затронутых в рамках научно-практической конференции проблем, обобщив представленные на конференции идеи, предложения и практику работы, участники приняли итоговую резолюцию, содержащую рекомендации Федеральным органам государственной власти, Правительству Брянской области, Брянской областной Думе, региональному департаменту образования и науки, региональному омбудсмену и органам местного самоуправления.



За заслуги по восстановлению прав граждан Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В.С. был награжден грамотой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.



Пребывая с рабочим визитом в Брянской области, Уполномоченный по правам человека в РФ Москалькова Т.Н., с участием Уполномоченного по правам человека в Брянской области Тулупова В.С., провела личный прием граждан, который состоялся в приемной Президента РФ в городе Брянске.

В ходе приема был поднят ряд вопросов, связанных с жилищной проблемой.

Один из участников приема обратился с жалобой на действия судеб-

ных приставов Краснодарского края, которые незаконно наложили арест на его имущество и сняли денежные средства со счетов по исполнительному производству двойника.

Все поступившие вопросы были признаны обоснованными и, при содействии Уполномоченного по правам человека в РФ Москальковой Т.Н., а также при участии Уполномоченного по правам человека в Брянской области Тулупова В.С., активно прорабатывались. К концу 2019 года были определены перспективные пути решения каждого из них. В целях жилищного обеспечения членов семьи бывшего военнослужащего, Министерство обороны РФ уже предложило возможные направления реализации прав заявителей. По результатам рассмотрения жалобы на незаконные действия судебных приставов Краснодарского края, были приняты исчерпывающие меры, направленные на восстановление прав гражданина. Привлечение к данной системной проблеме внимания главного судебного пристава РФ Аристова Д.В. будет способствовать недопущению подобного правонарушения в дальнейшем.

Следует отметить, что взаимодействие и сотрудничество Уполномоченных по правам человека субъектов РФ с Уполномоченным по правам человека в РФ являются важным аспектом эффективной деятельности каждого омбудсмена.



Слова особой благодарности за конструктивное сотрудничество и активное участие в мероприятиях, посвященных 15-летию института Уполномоченного по правам человека в Брянской области, адресованы Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и коллегам из Калужской, Белгородской, Ивановской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Ярославской, Смоленской, Тамбовской, Тверской областей, города Москвы и Севастополя.

## Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека в Брянской области

Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в субъекте РФ является важной формой взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти региона, научным сообществом и гражданским обществом в деле защиты прав человека.

В состав экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области входят представители органов власти региона, руководители общественных организаций, признанные специалисты в различных отраслях права.

Мнения людей, профессионалов в своей работе – будь то законотворчество, правозащитная или научно-исследовательская деятельность – позволяют системно оценить возникающие противоречия в правоприменительной практике. Учитывая требования законодательства и жизненный опыт членов экспертного Совета, по результатам заседаний данного консультативного органа ежегодно вырабатываются определенные позиции по тем или иным региональным проблемам.

**29 марта 2019 г.** в здании БОНУБ им. Ф.И. Тютчева прошло заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему «Подведение итогов соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2018 году».

Участие в мероприятии приняли члены экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в обновленном составе, сотрудники группы обеспечивающей деятельность омбудсмена и общественные помощники.



В ходе заседания Уполномоченный выступил с основным докладом об итогах своей деятельности в 2018 году.

После обсуждения ряда актуальных вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона, члены экспертного Совета приняли решение о направлении ежегодного доклада Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2018 году» органам государственной власти, Уполномоченному по правам человека в РФ, омбудсменам из ЦФО, а также об опубликовании его текста в средствах массовой информации Брянской области и размещении на сайте Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

На обсуждение членов экспертного Совета также была предоставлена информация о ходе реализации переданных полномочий по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением.

С докладом по данной тематике выступил управляющий ГУ – БРО ФСС РФ по Брянской области Карпов А.И. По результатам дискуссионного анализа возникших проблем данная информация была принята к сведению.

**28 июня 2019 г.** состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему: «Соблюдение прав граждан при осуществлении пассажирских перевозок на территории Брянской области».

Участие в мероприятии приняли сотрудники группы обеспечивающей деятельность омбудсмена, представители УМВД России по Брянской области, прокуратуры области, регионального департамента промышленности, транспорта и связи, отдела по транспорту Брянской городской администрации.

В ходе заседания доклады по обозначенной тематике представили: начальник отдела транспорта департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области Сафонова И.А., начальник отдела по транспорту Брянской городской администрации Чубчиков И.А.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации органам исполнительной власти регион и УТИБДД УМВД России по Брянской области.

**27 сентября 2019 г.** состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области на тему: «Соблюдение прав жителей Брянской области на медицинскую помощь в сельской местности».

Актуальность данной тематики обусловлена поступающими в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области обращениями граждан по вопросам доступности и качества оказания медицинской помощи, связанными с закрытием и необходимостью ремонта фельдшерско-акушерских пунктов, дефицитом врачебных кадров, а также привлечением внима-



ния к вопросам модернизации сельской медицины со стороны федеральных структур.

Участие в заседании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека приняли члены его персонального состава, сотрудники группы обеспечивающей деятельность омбудсмена, а также представители регионального департамента здравоохранения и территориальных органов исполнительной власти: ТФОМС, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, которые в составе рабочей группы осуществили мониторинг ситуации, связанной с оказанием первичной медико-санитарной помощи населению в сельской местности.

В рамках изучения данного вопроса были проанализированы действующие нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в данной сфере, сведения, представленные лечебными учреждениями, департаментом здравоохранения области, территориальными органами Росздравнадзора и Роспотребнадзора, а также материалы выездных проверок членов рабочей группы в 11

фельдшерско-акушерских пунктах ГБУЗ «Брянская межрайонная больница».

Основной доклад по данной тематике представил заместитель главного врача ГБУЗ «Брянская областная детская больница», председатель правления БРООВМР «Врачебная палата» – Фетисов С.Н.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации департаменту здравоохранения



Брянской области, муниципальным образованиям районов, городских и сельских поселений Брянской области.

**20 декабря 2019 г.** Уполномоченный по правам человека провел заседание экспертного Совета на тему «О реализации права осужденных на труд в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области».

Участие в мероприятии приняли члены экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека, директор департамента экономического развития Брянской области, представители УФ-СИН России по Брянской области, прокуратуры по





надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, Государственной инспекции труда в Брянской области, управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, Союза «Брянская торгово-промышленная палата», АНО православный центр социальной адаптации и ресоциализации «Свобода», региональной чернобыльской общественной организации «Радимичи – детям Чернобыля», глава регионального исполкома ОНФ в Брянской области, президент Брянской общественной организации «Ассоциация сестринского персонала Брянщины», сотрудники группы, обеспечивающей деятельность омбудсмена и общественные помощники, представители СМИ региона.

В ходе заседания были представлены доклады по обозначенной теме.

После обсуждения проблемных вопросов члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации Правительству Брянской области, региональному управлению ФСИН России, Союзу «Брянская торгово-промышленная палата», внесли предложения в план работы экспертного Совета при Уполномоченном на 2020 год.

Мероприятие завершилось церемонией награждения победителей и призеров конкурсов. Также были вручены благодарственные письма Губернатора Брянской области, Почетные грамоты и благодарности Уполномоченного по правам человека.

## ПРАВО НА ПАМЯТЬ

*«Для России 9 Мая – самый великий и святой праздник. Мы гордимся поколением победителей, чтим их подвиг, и наша память не только дань огромного уважения героическому прошлому – она служит нашему будущему, вдохновляет нас, укрепляет наше единство. Мы обязаны защищать правду о Победе, иначе что скажем нашим детям, если ложь, как зараза, будет расползаться по всему миру? Наглому вранью, попыткам переиначить историю мы должны противопоставить факты».*

**(В.В. Путин**

**«Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 2020 г.»**

За всю историю наш народ подвергся немалым испытаниям. Но Великая отечественная война по своим масштабам, разрушениям и человеческим жертвам не имела себе равных за всю историю нашего государства. Тем значимее наша победа!

Великая Отечественная война 1941–1945 г. длилась 1418 дней и ночей. Эта трагедия прошла через каждую семью и сердце каждого гражданина СССР. За годы Великой Отечественной войны погибли более 27 миллионов человек.

Много людей погибло от голода, бомбежек, артиллерийских обстрелов, тяжелых условий жизни и труда. В эти тяжелые годы солдаты и обычные жители совершали героические поступки, спасая чужие жизни и приближая Великую Победу.

С глубоким уважением и почтением мы вспоминаем своих предков, воевавших за нашу Родину против фашистской Германии!

С каждым годом все меньше и меньше остается участников и свидетелей тех страшных событий. Каждый вел ожесточенную борьбу с фашистами: кто воевал на полях сражений, в партизанских отрядах, кто в тылу, не покладая рук, не жалея сил трудился на благо Родины, приближая Великую Победу.

Нам очень важно не забывать и передавать потомкам всю историю Великой Отечественной вой-

ны, рассказывать подрастающему поколению правду о войне, о ее Героях и их героических поступках, о той боли и лишениях самоотверженных граждан нашей Родины, которые через это все прошли, сохранили мужество, доброе сердце и любовь к Родине.

В современном обществе, в мире информационных технологий можно легко подменить понятия совести, чести и достоинства, легко исказить и преуменьшить достижения советского народа в Великой Победе, легко переписать историю и заслуги наших предков, – наша задача не допустить этого! Семья, образовательные организации, общественные организации, молодежно-патриотические движения должны рассказывать и показывать Героев нашей Родины, рассказывать о подвигах самоотверженных граждан нашей страны.

Еще важнее, если они услышат это из первых уст, от самого участника или свидетеля тех событий и увидят его награды.

Важно сохранить на века и передавать из поколения в поколение память о Великой Отечественной войне, о трагических событиях и героических поступках наших предков, воспитывать уважение к ветеранам, участникам Великой Отечественной войны.

Героические подвиги Великих людей навсегда вписаны в историю нашей Родины! Именами Героев Великой Отечественной войны названы улицы, проспекты и площади городов и районов! Высшей степенью отличия удостоены Города-Герои, мужественно оборонявшиеся в годы Великой Отечественной войны!

75-летие Великой Победы – это 75 лет гордости за мужество, за огромные подвиги и самопожертвование великого народа! Это память, честь и гордость за наших предков, за их героические поступки, за любовь к нашей Родине, которую мы обязаны пронести через всю жизнь и передать будущему поколению.

# ПРАВО ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Каждый человек имеет право на справедливое пользование благами, сохранение и рациональное использование природы и природных ресурсов для удовлетворения своих потребностей. В то же время все люди обязаны беречь и охранять окружающую среду, а государство должно обеспечивать соблюдение и осуществление права на безопасную, здоровую и экологически чистую окружающую среду. Об этом говорится в многочисленных международно-правовых актах и в нашем национальном законодательстве. Становление международного экологического законодательства принято связывать со Стокгольмской конференцией по вопросам защиты окружающей среды (1972 г.), по итогам которой была принята Декларация по проблемам окружающей человека среды и провозглашён План мероприятий по охране окружающей среды из 109 пунктов, дополненный резолюцией ООН по вопросам организации и финансирования этого Плана. В Декларации впервые в международном праве было сформулировано понятие «права человека на благоприятную окружающую среду». В нашей стране право каждого на благоприятную окружающую среду было установлено Декларацией прав и свобод человека, принятой в 1991 году Съездом народных депутатов СССР. Закреплено это право и в Конституции Российской Федерации. Это одно из фундаментальных и всеобъемлющих субъективных прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни. Иные экологические права граждан, такие как, например, право требовать предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по её охране; или право на возмещение вреда, причинённого здоровью или имуществу человека экологическими правонарушениями; или право требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов – служат, по существу, средствами реализации главного права человека – права на благоприятную окружающую среду.

## **Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации**

Авария на Чернобыльской атомной электростанции относится к числу крупнейших техногенных аварий и катастроф трансграничного характера, в результате которой подверглись радиоактивному загрязнению территории 14 субъектов Российской Федерации.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населенных пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других

факторов в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не реже одного раза в пять лет.

Порядок организации работы по подготовке предложений по пересмотру границ зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечня населенных пунктов, находящихся в них, утвержден Приказом МЧС России от 21.07.2015 № 380.

В рамках данного Порядка, в целях подготовки предложений по пересмотру перечня главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации формируются комплексные рабочие группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в которые включаются по согласованию представители территориальных органов и организаций Роспотребнадзора, Росгидромета, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области также включен в состав указанной рабочей группы и принимает активное участие в её работе.

Брянская область является регионом наиболее пострадавшим от радиационного воздействия в результате чернобыльской катастрофы. Согласно Перечню населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1074, территории 749 населенных пунктов Брянской области отнесены к радиоактивно загрязненным. Все четыре зоны загрязнения представлены в области: отчуждения, отселения, с правом на отселение и льготным социально-экономическим статусом.

На протяжении ряда лет численность населения Брянской области, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения, имеет тенденцию к снижению. По официальным данным на территории региона по состоянию на 01.01.2019 проживало 309 037 человек (на 01.01.2018 проживало 312 638 человек, на 01.01.2017 – 316 551 человек), в том числе:

в зоне отселения – 7 459 человек (2018 г. – 7 477 человек), в зоне проживания с правом на отселение – 152 816 человек (2018 г. – 153 512 человек), в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом – 148 762 человека (2018 г. – 151 649 человек).

В силу ст. 3 Закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», гражданам Российской Федерации гарантируются возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допу-

стимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер социальной поддержки.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по вопросам обеспечения жильем помещениями, возмещения вреда и предоставления различных мер социальной поддержки, в том числе выплаты компенсации материального ущерба за имущество, утраченное вследствие катастрофы на ЧАЭС, оформления и выдачи «чернобыльских» удостоверений.

На протяжении ряда лет не теряет свою актуальность вопрос подтверждения факта выполнения работ по ликвидации последствий чернобыльской трагедии, а также проживания на загрязненной территории.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения, содержащие просьбу об оказании содействия в поиске сведений о выполнении работ в зонах радиоактивного загрязнения в целях признания участниками ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, а также в установлении факта постоянного проживания в зонах радиационного загрязнения для реализации права на возмещение вреда, причиненного экологической катастрофой.

Неадекватное оформление или хранение документов, подтверждающих факт пребывания по тем или иным причинам на территории радиоактивного загрязнения, лишают граждан, получивших дозу радиационного облучения, права на возмещение вреда и получение соответствующих мер социальной поддержки.

*К Уполномоченному обратилась К., проживавшая в 80-90-х годах в с. Куршановичи Климовского района Брянской области, территория которого находилась в границах зоны с правом на отселение.*

*Согласно подп. 11 ч. 1 ст. 13 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» к гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы относятся граждане, выехавшие добровольно на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение в 1986 году и в последующие годы.*

*Указанной категории граждан выдаются специальные удостоверения единого образца на основании документов, подтверждающих факт проживания в зонах радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, к числу которых относятся выписки из хозяйственных, домовых книг, архивов жилищно-коммунационных управлений, жилищно-коммунальных отделов, справки паспортных столов, иные документы.*

*Предоставить необходимые сведения о проживании К. не имеет возможности по причине того, что пожаром, произошедшим в здании местной администрации, все домовые и хозяйственные книги уничтожены огнем. В связи с чем, основания для оформления и выдачи заявительнице удостоверения установленного образца, дающего основания для предоставления мер социальной поддержки как лицу, пострадавшему в результате ката-*

*строфы на Чернобыльской АЭС, к сожалению, отсутствуют.*

*Уполномоченным оказано содействие К. в подготовке в суд заявления об установлении факта проживания и работы в зоне радиоактивного загрязнения.*

Отсутствие документов, подтверждающих проживание (работу) в зонах радиационного загрязнения, не является единственным препятствием в реализации прав чернобыльцев на возмещение вреда и получения мер социальной поддержки.

Зачастую, неверно оформленное удостоверение единого образца, подтверждающее отнесение гражданина к одной из категорий граждан, перечисленных в статье 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», также требует повторного подтверждения факта пребывания в зонах радиационного загрязнения.

*На устном приеме в адрес Уполномоченного обратился В. по вопросу обмена чернобыльского удостоверения. Как сообщил заявитель, он проживал и был эвакуирован из г. Припять в 1986 году. В удостоверении единого образца, подтверждающего отнесение его к категории граждан, подвергшихся радиационному воздействию, внесена запись о месте пребывания — «зона отчуждения», не соответствующая положениям п. 6 ч. 1 ст. 13 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», что ограничивает право его владельца на получение соответствующих мер социальной поддержки.*

*Для обмена удостоверения уполномоченным органом заявителю предложено предоставить документы, подтверждающие проживание в г. Припять и эвакуацию в 1986 году из зоны отчуждения.*

В 2019 году в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области за получением специальных удостоверений единого образца поступило свыше 8 тысяч заявлений. Соответствующие удостоверения получили 7 128 человек:

— 38 гражданам выдано удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;

— 246 человек получили удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, инвалида вследствие ЧАЭС;

— 5 903 удостоверения лица, подвергшегося воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано гражданам, постоянно проживающим в зоне радиационного загрязнения;

— 941 удостоверение получили граждане, выехавшие добровольно за пределы зоны радиационного загрязнения.

Пунктом 4 статьи 17 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» закреплено право граждан, покинувших территории зон отчуждения или отселения, на компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества (в том числе строений — жилых домов,

садовых домиков, дач, гаражей, хозяйственных построек и др.), обусловленной вынужденным изменением места жительства с целью минимизации последствий радиационного воздействия.

Следует отметить значительное снижение на протяжении ряда лет числа граждан, обращающихся за получением единовременной денежной компенсации за имущество, утраченное вследствие чернобыльской катастрофы и, как следствие, сокращение денежных средств, выплаченных в качестве компенсации материального ущерба.

Так, в 2019 году в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области поступило 41 заявление на получение компенсации за утраченное имущество, компенсация выплачена только 4 собственникам (в 2018 году — свыше 85 граждан обратились, 27 заявлений о выплате компенсации удовлетворены). Размер выплаченных указанным гражданам средств в 2019 году составил 4 881 000 рублей (2018 год — 34 816 759 руб.).

На исполнение 47 судебных решений о выплате компенсации за имущество, утраченное вследствие чернобыльской катастрофы, в 2019 году было направлено 45 580 909 руб.

В минувшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с реализацией права указанной категории граждан на обеспечение жилыми помещениями.

В основном, обращения по данной тематике были связаны с порядком признания граждан нуждающимися в жилых помещениях и постановки их на соответствующий учет согласно нормам жилищного законодательства.

Обеспечение жильем чернобыльцев осуществляется в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилья, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, в рамках реализации ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

В сводном списке граждан-участников указанной целевой программы, согласно данным департамента строительства Брянской области, в 2019 году состояло 982 гражданина из числа лиц, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц.

По сравнению с прошлым годом увеличилось число оформленных государственных жилищных сертификатов, выданных указанной категории лиц. Так, департаментом строительства региона гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, в 2019 году выдано 600 жилищных сертификатов на сумму 1 075 689,94 тыс. руб. (в 2018 году — 299 сертификатов на сумму 518 533,5 тыс. руб.).

Согласно данным Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, по состоянию на 01.01.2019 г. 326 720 человек имели право на меры

социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты по законодательству о социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

В соответствии с Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утв. Приказом Минтруда России от 22.01.2015 № 35н, ЕДВ устанавливается на период, в течение которого гражданин относится к категории лиц, имеющих право на данную выплату в соответствии с законодательством.

По официальным данным за предоставлением государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии со ст. 6.7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в 2019 году обратилось 12 328 граждан, пострадавших от радиационного воздействия (в 2018 году — 11 705 граждан).

По-прежнему, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и санаторно-курортное лечение.

В 2019 году, согласно информации Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, право на оздоровление в виде получения путевки на санаторно-курортное лечение смогли реализовать 465 граждан из числа лиц, пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС (в 2018 году — 627 человек).

Согласно сведениям департамента образования и науки Брянской области, в 2019 году 19 368 детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (80% от количества детей из районов, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС), прошли оздоровление.

Данные о гражданах, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, других радиационных аварий, ядерных испытаний включаются в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, в целях оказания вышеназванной категории граждан адресной медицинской помощи во взаимосвязи с изменением состояния их здоровья в течение жизни, а также прогнозирования медицинских радиологических последствий.

Число жителей нашего региона, зарегистрированных в указанном регистре, на 01.01.2020 составляет 151 205 человек (на 01.01.2019 — 164 552 человека), в том числе 2 394 лица с установленной причинной связью заболевания с радиационным воздействием и 1635 инвалидов вследствие аварии на ЧАЭС.

В минувшем году, из числа лиц, зарегистрированных в указанном регистре, умерло 1975 человек (в 2018 году — 1731 человек). Наибольшая смертность наблюдается среди граждан, проживающих в зоне с правом на отселение (1762 человека) и в зоне отселения (137 человек).

Вред, причиненный гражданам, оказавшимся в зоне влияния радиационного излучения и других неблагоприятных факторов, возникших в момент чернобыльской катастрофы и продолжающих действовать вследствие риска проживания (работы) на радиационно загрязненных (сверх допустимого

уровня) территориях, как относящийся к вреду реально невозполнимому и неисчисляемому, обязывает государство стремиться к его возможно более полному по объему возмещению. Это вытекает из смысла статей 42 и 53 Конституции РФ, а также прямо подтверждено статьей 15 Федерального закона от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии», которая в соответствии с конституционными принципами предусматривает возмещение в полном объеме вреда, причиненного радиационным воздействием (Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 № 18-П).

На сегодняшний день требуют восполнения пробелы в правовом регулировании реализации пенсионных прав граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных экологических факторов.

Так, по оценке Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области, осложняют процедуру принятия решения о назначении пенсии с уменьшением возраста выхода на пенсию, гарантированного ст. 28.1 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», вопрос о порядке внесения в «чернобыльское» удостоверение всех периодов проживания на загрязненной территории, в том числе периода до изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, не урегулированным действующим законодательством.

К разряду проблемных также относится вопрос подтверждения периодов проживания или работы граждан на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом, которым выдача удостоверения единого образца не предусмотрена.

Устанавливая в Законе РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» систему социальной защиты граждан, пострадавших от данной катастрофы, законодатель включил в нее наряду с различными видами денежных выплат также ряд мер социальной поддержки, которые направлены на создание для пострадавших граждан наиболее благоприятных (льготных) условий реализации конкретных прав и доступа к социально значимым благам и услугам в сфере медицинского, транспортного, жилищно-коммунального и социального обслуживания, лекарственного обеспечения, содействия занятости и получения образования, с тем чтобы сделать для них последствия чернобыльской катастрофы менее ощутимыми (Постановление Конституционного Суда РФ от 10 ноября 2009 года № 17-П).

В связи с чем, особую значимость приобретает конституционно — правовая обязанность государства по возмещению вреда, причиненного их здоровью или имуществу в результате экологической катастрофы, во взаимосвязи положениями статей 2 и 18 Конституции РФ, согласно которым признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти.

Авария на Чернобыльской АЭС породила множество проблем социального, психологического, медицинского и экономического характера, в свя-

зи с чем реализация и защита прав граждан, пострадавших в результате экстраординарной по своим последствиям техногенной аварии XX века, является важнейшей обязанностью социально-ответственного и правового государства.

## **Организация обращения с твердыми коммунальными отходами**

В последние годы среди экологических проблем, которые находятся под пристальным вниманием власти и общественности, ведущее место занимают проблемы утилизации отходов производства и потребления, загрязнение водных объектов.

По данным прокуратуры Брянской области в 2019 году выявлено 3224 нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования (в 2018 году — 2877). В целях устранения нарушений внесено 733 представления (в 2018 году — 517), принесено 64 протеста (в 2018 году — 46), в суды направлено 487 исковых заявлений. К дисциплинарной ответственности привлечено 450 лиц (в 2018 году — 375), к административной — 373 лица (в 2018 году — 366). О недопустимости нарушения закона предостережено 34 должностных лица. Возбуждено 31 уголовное дело в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (в 2018 году — 29).

Правительством Брянской области, Брянской областной Думой прилагаются значительные усилия по стабилизации экологической напряженности.

Постановлением Правительства Брянской области утверждена программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014—2020 годы), в рамках которой на территории Брянской области реализуются мероприятия по строительству объектов размещения и утилизации отходов, реконструкции очистных сооружений, землеустроительные мероприятия на особо охраняемых природных территориях Брянской области, мероприятия по переданным полномочиям РФ в области водных отношений, капитального ремонта гидротехнических сооружений, ведения баланса общераспространенных полезных ископаемых, мероприятия охраны и регулирования объектов животного мира, а также иные природоохранные мероприятия.

Загрязнение окружающей среды — актуальная проблема для всего мира. С появлением новых материалов с длительным сроком распада в естественной среде значительно увеличились объемы бытовых отходов, а вместе с тем, и площади полигонов и свалок, которые нередко находятся вблизи населенных пунктов. Такое соседство доставляет немало проблем жителям.

Отходы производства и потребления, наряду с выбросами и сбросами загрязняющих веществ, являются одним из главных источников загрязнения окружающей среды. Негативное воздействие отходов выражается в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, входящих в их состав и ведущих к загрязнению почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха.

По данным статистической отчетности (форма 2-ТП (отходы)), предоставленной Приокским меж-

региональным управлением Федеральной службы в сфере природопользования, на территории Брянской области образовалось 954,97 тыс. т отходов производства и потребления. Из них ТКО составляет 57% от общего количества образованных отходов или 547 тыс. т. ТКО образованные населением составляют около 74% от общего количества образованных ТКО или 413 тыс. т.

С 1 января 2019 года, в срок, установленный законодательством, региональный оператор ОАО «Чистая планета» приступил к деятельности по организации сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с потоками, определенными территориальной схемой обращения с отходами, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 19 декабря 2016 года № 642-п (в редакции от 13 марта 2018 года).

В соответствии с Порядком сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора) на территории Брянской области и заключенными соглашениями с региональным оператором по обращению с ТКО проводится внедрение раздельного накопления ТКО.

Для этих целей региональным оператором: приобретено 1286 контейнеров для раздельного накопления ТКО; на контейнерных площадках г. Брянска установлено 594 контейнера для раздельного накопления ТКО; организовано и открыто 15 пунктов платного приема раздельного сбора отходов, 4 пункта приема вторичного сырья (картона, бумаги, пластика и полиэтилена различных видов) на территории г. Брянска и 11 пунктов в районах области; приобретены и установлены внутриофисные картонные контейнеры для сбора макулатуры (539 шт.) для организаций госучреждений г. Брянска; приобретены и установлены в жилых комплексах г. Брянска «Экодомики» (12 шт.) для раздельного сбора отходов (макулатуры и пластика); приобретен измельчитель крупногабаритных отходов; приобретено 22 единицы спецтехники (мусоровозы, ломовозы, подъемники, для раздельного сбора используется спецтехника: автомобиль Газель NEXT, мусоровоз МАЗ, автомобиль фургон-промтоварный, мусоровоз с боковой загрузкой); разработана инвестиционная программа «Строительство второй очереди полигона твердых коммунальных отходов в п. Большое Полпино г. Брянска на период 2019—2021 годы»; завершены строительные-монтажные работы по установке мусоросортировочного комплекса в Комаричском районе.

Во взаимодействии с муниципалитетами проводилась работа по расчистке уже существующих несанкционированных навалов. За 2019 год ликвидировано 537 навалов ТКО.

После вмешательства прокуратуры, практически во всех поселениях области разработаны схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО, утверждены реестры мест (площадок) накопления ТКО.

На контроле у органов прокуратуры находились вопросы соблюдения операторами по обращению с отходами графиков их вывоза, а также вопросы правомерности начисления платы за вывоз ТКО.

Выявлены факты необоснованного взимания платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО региональным оператором ОАО «Чистая планета».

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило коллективное обращение жителей ул. Советской и ул. Мира села Новый Дроков Суражского района, по вопросу вывоза ТКО.*

*В целях проведения проверки и разрешения вопроса по существу, Уполномоченный обратился в администрацию Суражского района Брянской области.*

*Согласно поступившей информации, вывоз твердых коммунальных отходов от индивидуальных жилых домов, расположенных на улицах Советская и Мира в с. Новый Дроков Суражского района не осуществляется в связи с отсутствием подъездных путей. Однако, предложений по решению данного вопроса не поступило, т.е. фактически никаких мер администрацией для разрешения сложившейся ситуации не предпринималось, что ставит под угрозу обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.*

*В целях соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в прокуратуру Суражского района Брянской области. По итогам прокурорской проверки главе администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений законодательства при обращении с отходами производства и потребления.*

*В защиту интересов неопределенного круга лиц прокурором Суражского района Брянской области подано исковое заявление в суд.*

*Решением Суражского районного суда Брянской области на администрацию Суражского района возложены обязательства о принятии мер по организации вывоза твердых коммунальных отходов и обустройству подъездных путей для осуществления вывоза твердых коммунальных отходов индивидуальных домовладений, расположенных на вышеуказанных улицах.*

По информации департамента природных ресурсов и экологии Брянской области на территории области имеется 16 полигонов ТКО, предназначенных для размещения отходов производства и потребления 4—5 классов опасности (из них 15 полигонов внесены в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОО) и полигон ТКО в г. Клинцы исключен из данного реестра).

В настоящее время отходы производства и потребления 4—5 классов опасности размещаются на 13 полигонах ТКО (в г. Брянске, г. Новозыбкове, Климовском, Мглинском, Суражском, Унечском, Жирятинском, Жуковском, Дятьковском, Комаричском, Суземском и Трубчевском районах), отвечающих санитарным нормам и правилам, предназначенных для размещения ТКО.

В соответствии с приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 303 «Об утверждении порядка формирования и изменения перечня объектов размещения ТКО на территории субъекта Российской Федерации и порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения ТКО, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения ТКО» Кли-

цовской городской администрацией подготовлены и направлены документы в Минприроды России для решения вопроса о возможности использования полигона г. Клинцы. Аналогичная работа ведется по построенным, но не введенным в эксплуатацию полигонам ТКО в Карачевском и Злынковском районах.

Завершено строительство первой очереди полигона ТКО в Красногорском районе. Продолжается строительство полигонов ТКО в Выгоничском и Погарском районе. Срок сдачи данных объектов запланирован на 2020 и 2021 года соответственно.

Санкционированные свалки, предназначенные для размещения отходов, на территории Брянской области отсутствуют.

В целях обеспечения запрета на захоронение твердых коммунальных отходов, содержащих полезные фракции, приняты меры прокурорского реагирования способствовали строительству и вводу в 2019 году в эксплуатацию мусоросортировочной линии на полигоне твердых коммунальных отходов в Комаричском районе, а также включению в государственную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» на 2020 год мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию на полигонах твердых коммунальных отходов ещё 7 мусоросортировочных комплексов.

Общая площадь мест размещения ТКО на территории Брянской области по состоянию на 1 января 2020 года составляет 170,02 га, из них под полигонами 96,52 га, под свалками 73,5 га. В 2019 году департаментом совместно с администрациями Жуковского и Брянского районов рекультивировано 2 объекта размещения отходов на общей площади 13,3 га (объект (карьер) твердых бытовых отходов в г. Жуковке и Мичуринский полигон твердых коммунальных отходов в Брянском районе). В результате проведенных мероприятий улучшена жизнь 19 тыс. населения проживающих в непосредственной близости от вышеуказанных объектов.

Согласно сведений, предоставленных Управлением ветеринарии Брянской области, по состоянию на 01.01.2020 года на территории Брянской области в реестре числится 266 скотомогильников, из них бесхозных 245.

За нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов в 2019 году возбуждено и рассмотрено 15 административных дел, привлечено к административной ответственности 9 граждан, 5 должностных лиц и 1 индивидуальный предприниматель, вынесено и исполнено 2 предписания.

Для решения существующих проблем в области сбора и утилизации биологических отходов на территории региона необходимо дополнительное выделение специализированных транспортных средств для перевозки биологических отходов в ГУП «Унечский ветсанутилизавод», а также рассмотрение вопроса приобретения и размещения службами ЖКХ районов и городов крематоров для сжигания биологических отходов.

## **Право на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру**

Анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного показывает, что у жителей Брянской области продолжают возникать вопросы, связанные с правом на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру (ремонт дорог, обустройство дворовых территорий и т.д.).

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области на личном приеме поступило обращение М. по вопросам проведения ремонта дороги и организации освещения в д. Красная Слобода.*

*Ранее по указанной проблеме, заявитель обращалась к главе Вязовичской сельской администрации, однако вопрос не решен, что нарушает право жителей данного населенного пункта на благоприятные и безопасные условия проживания.*

*По результатам рассмотрения данного обращения администрация Суражского района Брянской области предоставила в адрес Уполномоченного информацию о том, что в 2018 году в н.п. Красная Слобода по ул. Новая была заменена электролиния, установлены новые столбы и установлено 4 уличных фонаря. Уличное освещение включается в темное время суток. Вопрос о ремонте дороги вышеуказанной улицы будет рассматриваться в ближайшей перспективе. Вместе с тем, орган местного самоуправления не дает информации об уличном освещении во всем населенном пункте.*

*В связи с разногласиями при рассмотрении поставленных вопросов, общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Брянской области по Суражскому району, по поручению Уполномоченного, 11.06.2019 года в 22 час. 30 мин. был осуществлен выезд в указанный населенный пункт и установлено отсутствие уличного освещения на ул. Новая, а также во всей деревне Красная Слобода.*

*Уполномоченным было принято решение о направлении обращения в прокуратуру Суражского района Брянской области для проверки изложенных фактов и принятия мер прокурорского реагирования.*

*В результате проведенной прокурорской проверки, подтвердились доводы о нарушениях содержания автомобильных дорог, а также организации освещения в д. Красная Слобода Суражского района. В связи с чем, в адрес главы администрации Суражского района прокуратурой Суражского района Брянской области внесено представление.*

Постановлением Правительства Брянской области от 31.08.2017 года № 418-п утверждена государственная программа Брянской области «Формирование современной городской среды на 2018—2022 годы». Достижение цели государственной программы будет осуществляться путем решения задач по обеспечению проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с едиными требованиями.

В 2019 году в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 30 августа 2019 г. № 404-п «О внесении изменений в государственную программу «Формирование современной городской среды Брянской области» благоустроено 63 общественных пространства.

В рамках благоустройства на общественных территориях было заасфальтировано 24,3 тыс. м<sup>2</sup>, уложено 47,4 тыс. м<sup>2</sup> тротуарной плитки, установлен 741 светильник, 436 лавок и скамеек, 57 элементов малых архитектурных форм, 54 ед. спортивного и 118 детского игрового оборудования, оборудовано 6 фонтанов.

\* \* \*

Решение проблем экологической безопасности напрямую зависит и от уровня экологической

культуры населения. Формирование бережного отношения к природе родного края лежит в основе такого же поведения человека и по отношению к природе вообще, что является залогом успешной реализации экологической политики государства, а также сохранения природных богатств нашей родины на протяжении будущих поколений. От состояния природы напрямую зависит благополучие людей, качество их жизни, эффективность трудовой деятельности.

## СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

### Соблюдение трудовых прав граждан

Основным социально экономическим правом гражданина и человека, гарантированным ст. 37 Конституции РФ, является *право на труд*.

Реализуя свое право на труд в безопасных условиях и за справедливое вознаграждение, человек обеспечивает достойные условия жизни для себя и членов своей семьи. Поэтому гарантия трудовых прав граждан было и остается важнейшим направлением деятельности государства.

Приоритеты и акценты в реализации поставленных перед органами власти целей и задач направлены на обеспечение конституционной обязанности государства по созданию благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и плодотворной жизни людей, обеспечивая экономический рост и социальную стабильность в обществе, которые достигаются, в том числе, через организацию продуктивной занятости трудоспособных, получающих достойное вознаграждение за труд.

В 2019 году в адрес омбудсмена поступило 59 обращений от граждан, связанных с нарушением трудовых прав, что составляет 6% от общего количества обращений.

Анализ жалоб позволяет сделать вывод, что основными проблемами в трудовой сфере по-прежнему остаются: нарушение сроков выплаты заработной платы, несоблюдение порядка приема и увольнения работников, нарушение порядка предоставления отпусков и времени отдыха, изменение условий трудового договора, а также не обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах и другие.

Для выявления и восстановления нарушенных трудовых прав граждан Уполномоченный по правам человека в Брянской области взаимодействует с Государственной инспекцией труда в Брянской области, управлением Государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», органами прокуратуры и иными государственными органами, компетентными в разрешении возникающих трудовых споров.

По сведениям Государственной инспекцией труда, в Брянской области в 2019 году в ходе проведения проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, было выявлено 1789

нарушений. Наиболее актуальными являлись нарушения по вопросам оплаты и нормирования труда, обучения и инструктирования работников по охране труда, проведения медицинских осмотров работников, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, трудового договора, рабочего времени и времени отдыха гарантий и компенсаций.

В целях устранения выявленных нарушений в сфере труда и их профилактики работодателям инспекцией выдано 483 обязательных для исполнения предписаний. За допущенные нарушения трудового законодательства к административной ответственности в виде штрафа госинспекторами труда привлечено 1175 виновных лиц. Общая сумма взысканных штрафов за 2019 год составила 32600,46 тыс. рублей.

В силу ст. 21, ст. 136 Трудового кодекса РФ работник имеет *право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы* в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы, выплачиваемой не реже чем каждые полмесяца.

По данным Государственной инспекции труда в Брянской области в ходе осуществления надзорно-контрольных мероприятий по вопросам оплаты труда выявлено 450 нарушений. При выявлении соответствующих нарушений государственными инспекторами труда работодателям выдавались обязательные для исполнения предписания, а для взыскания заработной платы гражданам оказывалась помощь в подготовке искового заявления в суд.

Причинами нарушения законодательства о труде в части оплаты труда в основном является несоблюдение работодателями требований трудового законодательства, а именно нарушение требований п. 4 ч. 1 ст. 21, п. 6 ч. 2 ст. 22, ст. 140, ч. 6 ст. 136 Трудового кодекса РФ.

По информации Государственной инспекции труда в Брянской области на 01.01.2020 года задолженность по заработной плате в 9 организациях области, которые находятся в различных процедурах банкротства, составляет 128582,1 тыс. рублей перед 1769 работниками (на 01.01.2019 года в 7 организациях задолженность — 102085,9 тыс. рублей перед 1540 работниками)

В списке предприятий-банкротов, у которых имеется задолженность по заработной плате, нахо-



дится ОАО «Сантехлит», ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай», ОАО «БЗМТО», АО «85 ремонтный завод», ОАО «НИИ Изотерм», ООО «Юго-западный ТД», ПАО «Снежка», ООО «Аванд Капитал» и ООО СКФ «Комфорт».

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась Н., которая указала, что работает в ООО СКФ «Комфорт» и с мая 2019 года ей не выплачивается заработная плата.*

*Для рассмотрения вопроса по существу, в соответствии с компетенцией Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Брянской области.*

*Государственной инспекцией труда в Брянской области проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства, по результатам которой ООО СКФ «Комфорт» выдано предписание о выплате всех причитающихся Н. денежных сумм за май — август 2019 года.*

По информации Прокуратуры Брянской области, прокурорами проведена 351 проверка исполнения законодательства об оплате труда (в 2018 г. — около 350), выявлено 2,6 тыс. нарушений закона (в 2018 г. — более 2,1 тыс. нарушений), в целях устранения которых внесено 307 представлений, должностным лицам объявлено 23 предостережения. По инициативе прокуроров 230 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 215 — к административной (в 2018 г. — более 475 виновных лиц привлечено к административной и дисциплинарной ответственности). По постановлениям прокуроров, направленным в порядке ст. 37 УПК РФ, возбужденно 25 уголовных дел (в 2018 г. — 10 уголовных дел).

Проводимая работа позволила в 2019 году мерами прокурорского реагирования погасить 126 млн. рублей долгов по оплате труда перед 5,6 тыс. работников (в 2018 г. — более 103 млн. руб.).

Так, с принятием Новозыбковским межрайонным прокурором мер реагирования погашено свыше 60 млн. рублей долгов по оплате труда перед 1,2 тыс. работников АО «Новозыбковский машиностроительный завод». По мерам, принятым прокурором Советского района г. Брянска перед работниками ООО СКФ «Комфорт» погашена задолженность в размере 10 млн. рублей.

В числе основных гарантий права на вознаграждение за труд особое место занимает установление минимальной заработной платы.

В соответствии со ст. 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Следует отметить значительные сдвиги в решении вопроса поэтапного повышения МРОТ до размера прожиточного минимума (ст. 421 ТК РФ).

Минимальный размер оплаты труда применяется для урегулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования.

С 1 января 2019 года федеральный МРОТ установлен в сумме 11 280 рублей (Федеральный закон от 25.12.2018 № 481-ФЗ) (с 1 мая 2018 г. — 11 163 руб.).

Между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной Ассоциацией промышленников и предпринимателей — Региональным объединением работодателей заключено Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Брянской области на 2019 год, в соответствии с которым с 01.01.2019 года в Брянской области установлена минимальная заработная плата для работников организаций всех форм собственности, работающих на территории Брянской области, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, в размере:

— для организаций бюджетного сектора экономики — в размере 11300 рублей;

— для организаций внебюджетного сектора экономики — 12000.

Месячная заработная плата работника не может быть ниже размера минимальной заработной платы в Брянской области при условии, что указанным работником полностью отработана за этот период норма рабочего времени и выполнены нормы труда (трудовые обязанности).

*В адрес Уполномоченного обратилась Л., которая сообщила, что она состоит в трудовых отношениях с ООО ТЦ «Ярмарка» и получает заработную плату ниже МРОТ.*

*По поручению Уполномоченного Государственной инспекцией труда в Брянской области проведена проверка изложенных фактов, в ходе которой было установлено нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в части оплаты труда работника Л., которому начислялась и выплачивалась заработная плата в размере ниже, установленного минимального размера оплаты труда. Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Л. произведен перерасчет и выплачена недоначисленная заработная плата за период с января по июль 2019 года.*

По результатам проведенных Государственной инспекцией труда проверок по вопросу оплаты труда не ниже МРОТ выявлены нарушения в ООО ТЦ «Ярмарка», ООО ЧОП «Оберег», ООО «ВипХаус», МБУ-ДО «ДЮСШ Партизан». За допущенные нарушения выданы предписания и наложены административные взыскания, 39 работникам произведена доплата к заработной плате в общей сумме 88,8 тыс. рублей.

*Изменение условий трудового договора* — это установленная законодательством возможность изменить трудовой договор в период срока его действия.

Статьей 72 ТК РФ установлено, что изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

Следует отметить, что основанием для изменения условий трудового договора по инициативе работодателя является лишь невозможность сохранения прежних условий труда по причинам, связанным с изменением организационных или тех-

пологических условий труда.

Изменение определенных сторонами условий трудового договора допускаются тогда, когда они не ущемляют права и не снижают уровень гарантий работникам, в сравнении с теми, которые установлены трудовым законодательством.

*Так, к Уполномоченному на личном приеме обратились сотрудники АО «Куриное царство-Брянск» (6 человек) по вопросу несоблюдения трудовых прав.*

*Заявители указывали, что с апреля 2019 года руководство АО «Куриное царство-Брянск» изменило график работы мойщиков оборудования ветеринарно-санитарного отдела, которым теперь приходится работать с 00 час. до 08 час. пять дней подряд. Физически работать на производстве с вредными условиями труда (класс 3.1) пять ночей подряд очень тяжело, трудоспособность снижается, травматизм повышается, организм не успевает восстановиться после ночной смены.*

*Статьей 96 ТК РФ определено ночное время работы с 22 часов до 6 часов.*

*Согласно ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» вредными условиями труда (3 класс) являются условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда.*

*Для решения данного вопроса Уполномоченный обратился в Государственную инспекцию труда в Брянской области.*

*Согласно информации, предоставленной в адрес Уполномоченного, по результатам проверки на предприятии выявлены нарушения трудового законодательства, в результате АО «Куриное царство — Брянск» выдано предписание об отмене приказа № 145 от 15.02.2019 г. «Об изменении режима рабочего времени», юридическое лицо привлечено к административной ответственности.*

Жители Брянской области часто обращаются к Уполномоченному с просьбой оказать им содействие в трудоустройстве. При разрешении этих заявлений Уполномоченный тесно взаимодействует с центрами занятости населения, главами муниципальных образований. Как правило, гражданам предлагается несколько вакансий, если это работа не по специальности соискателя ему предоставляются государственные услуги по профессиональной ориентации и профессиональному обучению, организации самозанятости.

По информации управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области численность незанятых трудовой деятельностью граждан в регионе на 01.01.2020 года по сравнению с прошлым годом увеличилась и составила 21172 человек (на 01.01.2019 — 18839). Также произошло увеличение численности незанятых граждан, признанных безработными, по состоянию на 01.01.2020 данный показатель составил 11320 человек (на 01.01.2019 — 9127 человек).

При содействии службы занятости в течение 2019 года было трудоустроено 13550 человек (в 2018 году — 13051 человек).

Проблемы трудоустройства существуют практически для всех возрастных и социальных групп. В наибольшей степени они актуальны для людей пенсионного и предпенсионного возраста, молодежи, женщин с детьми, инвалидов и освободившихся из мест лишения свободы.

По направлению органов службы занятости в минувшем году прошли профессиональное обучение или получили дополнительное профессиональное образование 789 человек, из них трудоустроено 628 безработных гражданина (79,6%).

В рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2019 году на территории области было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 864 лиц предпенсионного возраста. Трудоустроены, либо сохранили трудовую занятость — 770 человек.

За содействием в поиске подходящей работы в органы службы по труду и занятости обратились 1497 граждан, относящихся к категории инвалидов, из которых были трудоустроены 992 человека, в том числе на квотируемые рабочие места — 39 человек. По состоянию на 01.01.2020 года в органах службы по труду и занятости на учёте состоят 418 безработных инвалидов.

\* \* \*

Разногласия в трудовых отношениях возникают нередко. Недобросовестные работодатели, которые уверены в юридической неграмотности своих работников, действуют в личных интересах, не учитывая права подчиненных, нанося им моральный и материальный ущерб. Поэтому гражданам важно знать свои гарантии и уметь их отстаивать.

Законодательство предоставляет работникам широкие возможности по защите личных трудовых интересов. Но, к сожалению, многие сотрудники не понимают, как лучше поступать в случае совершения руководителем предприятия противозаконных действий. Некоторые работники думают, что отстаивать свои интересы у них не получится, и мирятся с тем, что их права нарушаются. Успех решения конфликта во многом зависит от активности работника, его стремления отстаивать свои интересы, а также наличия хорошей доказательной базы.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области, выполняя свои функции во взаимодействии с органами государственного контроля и надзора, используя имеющиеся в его компетенции методы и средства, намерен и в дальнейшем оказывать содействие в защите и восстановлении нарушенных трудовых прав граждан нашего региона.

## **Обеспечение жильем малоимущих и иных категорий граждан**

Жилищная сфера — одна из важнейших социальных основ реализации конституционных прав граждан и показателей социального благополучия, экономического развития и стабильности общества.

Жалобы, касающиеся реализации жилищных прав граждан, устойчиво доминируют среди всех

жалоб, поступающих к региональному Уполномоченному.

Количество обращений о нарушении прав граждан на жилище, поступивших в адрес Уполномоченного, за отчетный период составило 171.

Тематика жалоб остается практически неизменной — это и нарушение прав при постановке на жилищный учет, крайне медленное обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма, отказ в выдаче жилищной субсидии на приобретение жилья отдельным категориям граждан, непредоставление жилья во внеочередном порядке, переселение из аварийного жилищного фонда и др.

О наличии проблемы свидетельствуют также бесконечные очереди на предоставление жилых помещений из муниципального жилищного фонда. По состоянию на 1 января 2019 года в области зарегистрировано 17618 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, 46,8% очередников состоят на учете на получение жилья десять и более лет.

В районных администрациях города Брянска по состоянию на 01.04.2019 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в общем списке состояли 4422 семьи, в списке граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья по состоянию на 25.01.2020 — 9 человек.

Из муниципального жилищного фонда города Брянска в 2019 году по договорам социального найма было предоставлено 36 жилых помещений, из них 35 — гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, имеющим право на внеочередное предоставление жилья, по судебным решениям.

В настоящее время на исполнении Брянской городской администрации находится 9 судебных решений о предоставлении жилого помещения взамен непригодного для проживания.

Судебных решений о внеочередном обеспечении граждан жилыми помещениями по договорам социального найма, в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания, на исполнении Брянской городской администрации не имеется.

*Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения от граждан нашего региона, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и годами ждут своей очереди.*

*Органы местного самоуправления, к сожалению, на обращение Уполномоченного не могут назвать конкретную дату обеспечения жильем помещением нуждающихся лиц, так как не хватает финансирования на эти цели и строительство социального жилья в большинстве муниципальных образований не ведется.*

Продолжается приватизация жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма. Граждане обращались в течение года к Уполномоченному по вопросам разъяснения порядка приватизации, возможности приватизации помещений специализированного жилищного фонда и другим вопросам.

В своих докладах Уполномоченным отмечается проблема своевременного предоставления жилья

гражданам, имеющим право на получение жилых помещений по договорам социального найма вне очереди, которая носит системный характер.

Отдельным категориям граждан, зачастую, не удается реализовать имеющееся у них право на жилище во внесудебном порядке. Однако даже при наличии судебного решения о предоставлении жилого помещения, его исполнение затягивается на длительное время.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по жилищному вопросу обратился инвалид II группы Н.*

*Он занимает жилое помещение по договору социального найма, расположенное в Гордеевском районе. Данный жилой дом решением межведомственной комиссии в 2018 году был признан непригодным для проживания.*

*Согласно постановлению администрации Гордеевского района, главе Творишинского сельского поселения было рекомендовано предоставить Н. другое жилое помещение, пригодное для проживания.*

*Однако данное обязательство органом местного самоуправления не исполнено, Н. вынужден пребывать в непригодном доме, либо самостоятельно искать себе жилье.*

*В целях защиты жилищных прав заявителя, Уполномоченный обратился в прокуратуру Гордеевского района.*

*Прокуратурой района по запросу Уполномоченного проведена проверка, по результатам которой выявлены нарушения действующего законодательства. В связи с неприятием мер органом местного самоуправления по обеспечению Н. другим жильем помещением, прокурором района в защиту прав и законных интересов Н. в Красногорский районный суд направлено исковое заявление.*

*Решением Красногорского районного суда исковое заявление прокурора Гордеевского района удовлетворено. Суд обязал администрацию Творишинского сельского поселения Гордеевского муниципального района предоставить Н. вне очереди по договору социального найма благоустроенное, изолированное жилое помещение не позднее шести месяцев после вступления решения суда в законную силу.*

*Вопрос находится на контроле Уполномоченного, в целях принятия всего комплекса мер по исполнению решению суда Уполномоченным направлено соответствующее поручение главе администрации района.*

Согласно информации, предоставленной УФССП России по Брянской области, в 2019 году в структурных подразделениях на исполнении находилось 59 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений для различных категорий граждан (за исключением детей-сирот) (в 2018 — 65 исполнительных производств).

Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на начало 2020 года составил 16 производств.

Основной причиной, затрудняющей исполнение исполнительных производств, является отсутствие соответствующего финансирования должников бюджетополучателей.

Органам местного самоуправления, в свою очередь, необходимо определять пути и сроки кон-

кретных мероприятий по исполнению решений судов в интересах граждан.

Согласно информации, поступившей из департамента строительства Брянской области, в сводном реестре ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий по Брянской области по состоянию на 31.12.2019 значится 6 543 человека. Всего за период 2010—2019 годов улучшили жилищные условия 6 539 человек, в том числе в 2019 году — 23 человека. Предоставленные в 2019 году Брянской области субвенции из федерального бюджета освоены в полном объеме.

В сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, по Брянской области по состоянию на 01.01.2019 состояло 86 граждан. За 2019 год улучшили жилищные условия 17 граждан указанной категории (в 2018 году — 10 граждан).

В сводном реестре инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, по Брянской области по состоянию на 01.01.2019 состояло 118 граждан. За 2019 год улучшили жилищные условия 11 граждан указанной категории.

В сводном списке граждан — участников ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее — ведомственная целевая программа), подтвердивших свое участие в указанной ведомственной целевой программе в 2019 году по категориям состояло:

— 982 гражданина, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц,

— 16 граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами,

— 35 граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

За 2019 год оформлено 600 государственных жилищных сертификатов по категории «граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, участники ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц», 14 государственных жилищных сертификатов по категории «граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами», 2 государственных жилищных сертификата — по категории «выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Меры социальной поддержки в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве Брянской области» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развития дорожного хозяй-

ства Брянской области» предоставляются на территории региона.

По информации, предоставленной АНО «Брянский областной жилищный фонд», по состоянию на 31.12.2019 в очереди на получение субсидий по указанной программе стоит 343 семьи, в том числе 185 многодетных семей.

В 2019 году с помощью субсидии на компенсацию части стоимости жилого помещения свои жилищные условия улучшили 13 семей, предоставлено средств областного бюджета на сумму 10,3 млн. рублей, в т. ч.:

— 6 многодетных семей,

— 6 работники государственных (муниципальных) учреждений области,

— 1 семья, граждане, не являющиеся работниками государственных (муниципальных) учреждений области.

Все участники подпрограммы воспользовались первоочередным правом на получение субсидии, так как приобрели жилые помещения в доме (жилой застройке «Мичуринский»), заказчиком и застройщиком которого является региональный оператор.

Для молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение жилья.

В рамках реализации мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» в 2019 году социальная выплата на приобретение (строительство) жилья предоставлена 146 молодым семьям (в 2018 году — 112 молодым семьям).

Семьям при рождении второго, третьего и (или) последующего ребенка оказывается государственная поддержка в виде получения льготного ипотечного кредита. Однако у семей, проживающих в сельской местности, возникает вопрос о возможном расширении оснований предоставления указанных мер поддержки при приобретении жилья на вторичном рынке.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратился Л., проживающий в п. Навля Брянской области, по вопросу реализации права его семьи на предоставление мер государственной поддержки по ипотечному кредиту при рождении второго ребенка.*

*Как пояснил заявитель, после рождения второго ребенка в 2019 году по вопросу льготной ипотеки (6 %) он обратился в отделение Россельхозбанка, где был ранее оформлен договор ипотечного кредитования и приобретена квартира в поселке Навля. Однако получил отказ, в связи с тем, что приобретенная в ипотеку квартира была куплена на вторичном рынке.*

*Между тем, вопрос расширения льготной ипотеки на жилье, приобретаемое семьями, имеющими детей у физических лиц на вторичном рынке, является актуальным по всей России.*

*Во время прямой линии с Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным данное предложение было озвучено в эфире.*

*Следует отметить, что для граждан указанной категории, проживающих на территории*

Дальневосточного федерального округа, круг получателей льготного ипотечного кредита значительно расширен за счет законодательно закрепленного права приобретения жилья у юридического лица (за исключением инвестиционного фонда) на первичном рынке жилья по договору купли-продажи либо на этапе строительства по договору участия в долевом строительстве или договору уступки прав требования по такому договору, либо у юридического или физического лица на вторичном рынке жилья жилого помещения (в том числе с земельным участком), расположенного в сельских поселениях на территории Дальневосточного федерального округа.

Постановлением Правительства РФ № 696 от 31.05.2019 утверждена государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», которая начинает действовать с 2020 года и рассчитана до 2025 года.

В данном случае семьей заявителя квартира приобретена в поселке Навля у физического лица на вторичном рынке. Полагаю, что поддержка семей при рождении второго, третьего и последующего ребенка в виде расширения льготной ипотеки на жилье, приобретаемое такими семьями у физических лиц на вторичном рынке, открывает новые возможности для развития сельских территорий, способствует повышению уровня жизни их жителей и социально-экономическому развитию села.

В связи с чем, в целях реализации прав граждан указанной категории на предоставление мер государственной поддержки Уполномоченный по правам человека в Брянской области обратился в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой.

В настоящее время вопрос находится на рассмотрении.

## **Защита прав граждан — участников долевого строительства**

Современная региональная политика в жилищной сфере ставит целью увеличение объемов строительства жилья, обеспечение его доступности, создание безопасных и комфортных условий проживания в нем.

По данным департамента строительства Брянской области по состоянию на 01.01.2020 на территории области введено в эксплуатацию 407 104,0 м<sup>2</sup> жилья, что составляет 101% к аналогичному периоду 2018 года, в том числе:

— многоквартирные жилые дома – 261 326,0 м<sup>2</sup>, что составляет 78,5% к аналогичному периоду 2018 года;

— индивидуальное жилищное строительство — 145 778,0 м<sup>2</sup>, что составляет 207,8% к аналогичному периоду 2018 года.

Утвержденная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Брянской области в I квартале и IV квартале 2019 года составляла 30412 рублей.

Возможность улучшить свои жилищные условия многие граждане реализуют путем участия в

долевым строительстве, однако не все застройщики выполняют взятые на себя обязательства в отношении дольщиков.

К Уполномоченному за помощью обратилась Л., которая является участником долевого строительства жилого многоквартирного дома, расположенного в г. Брянске по пер. Менжинского.

Застройщик обязан был осуществить строительство объекта в соответствии со СНиП и проектной документацией, обеспечить его ввод в эксплуатацию в 4 квартале 2018 года и передать дольщику в срок до 30 марта 2019 года.

Л. полностью и в срок, предусмотренный договором участия в долевом строительстве, выплатила его стоимость. Однако в указанный срок квартира ей не была передана.

В соответствии с положениями ст. 12 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», обязательства застройщика считаются исполненными с момента подписания сторонами передаточного акта или иного документа.

Исходя из ч. 1 ст. 6 ФЗ от 30.12.2004 № 214-ФЗ застройщик обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства не позднее срока, который предусмотрен договором. В случае нарушения предусмотренного договором срока передачи участнику долевого строительства объекта долевого строительства застройщик уплачивает участнику долевого строительства неустойку (ч. 2 ст. 6 ФЗ от 30.12.2004 № 214-ФЗ).

С учетом условий договора застройщик должен был передать Л. квартиру не позднее 01.04.2019 года, но своевременно не исполнил принятые на себя обязательства, в связи с чем у Л. возникло право требования неустойки.

В целях защиты прав заявителя, Уполномоченным были подготовлены претензия и исковое заявление об уплате неустойки в связи с нарушением предусмотренного договором участия в долевом строительстве срока передачи объекта долевого строительства.

Данное требование (претензия) направлено генеральному директору ЗАО «Монолитстрой». Вопрос выплаты компенсации был решен в досудебном порядке, претензия удовлетворена, застройщик перечислил денежные средства на лицевой счет Л.

В настоящее время дом сдан, квартира передана Л. по акту приема-передачи.

Вопросам обманутых дольщиков в нашем регионе уделяется особое внимание. Благодаря личному контролю Губернатора Богомаза А. В., в регионе предпринимаются решительные действия по защите прав обманутых дольщиков.

По состоянию на 01.01.2020 г. на территории Брянской области числятся 5 «проблемных» объектов долевого строительства, включенных в региональный план-график («дорожную карту») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные сред-

ства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

За 2019 год восстановлены права 115 обманутых дольщиков, из них: 110 граждан получили жилые помещения во введенном в эксплуатацию проблемном объекте, права 5 граждан были восстановлены путем выплаты им денежной компенсации.

Восстановление прав обманутых дольщиков, участников долевого строительства — одна из приоритетных задач.

Вопросы защиты прав участников долевого строительства на территории региона находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В 2018 году к Уполномоченному обращались дольщики одного проблемного объекта в г. Брянске с жалобой на перенос застройщиком ООО «Брянскстройразвитие» сроков ввода многоквартирного дома в эксплуатацию. Прокуратурой района по результатам проверки вносилось представление директору данной организации.

ООО «Брянскстройразвитие» выступает застройщиком двух объектов и на момент обращения граждан не являлось банкротом. В то же время, несмотря на отсутствие официального статуса «проблемного» объекта, вопрос о завершении строительства многоквартирных жилых домов, возводимых ООО «Брянскстройразвитие», находится на постоянном контроле в Правительстве Брянской области. Регулярно проводятся совещания по обозначенному вопросу с участием всех заинтересованных лиц и представителей инициативной группы участников долевого строительства. Правительством области предпринимаются все меры по достройке объектов. На одном из объектов на конец 2019 года уже завершались строительные работы и планируется приступить к работам на втором объекте.

С 1 июля 2019 года в законную силу вступили изменения в Федеральный закон от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми регионы обязаны создать фонды по урегулированию обязательств

застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства.

В целях финансирования и осуществления мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства на территории Брянской области, для строительства которых привлекались денежные средства участников долевого строительства, согласно Постановлению Правительства Брянской области от 25 ноября 2019 года № 550-п, создана некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства Брянской области»

Создание данной некоммерческой организации позволит получить дополнительное финансирование на завершение отдельных объектов-долгостроев, что в итоге обеспечит защиту прав обманутых дольщиков.

Таким образом, прослеживается стабильная положительная динамика по восстановлению прав граждан указанной категории.

В соответствии с указанными выше изменениями в Федеральный закон от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ, Единая информационная система жилищного строительства дополнена еще одним разделом — реестром проблемных объектов, который представляет собой систематизированный перечень сведений о проблемных объектах.

Сведения, содержащиеся в едином реестре застройщиков, едином реестре проблемных объектов, являются открытыми, общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством РФ.

## Переселение из аварийного жилищного фонда

Проблема аварийного жилищного фонда — это источник целого ряда отрицательных социальных тенденций. Владельцы аварийного жилья не могут в полной мере реализовать свои права на управление жилищным фондом, получать полный набор жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества.

Принятие Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» стало одним из факторов, позволивших значительно увеличить темпы ликвидации аварийного жилья в области. В рамках реализации данного Федерального закона в 2008—2017 годах в региональные программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда был включен аварийный жилищный фонд общей площадью более 105,1 тыс. квадратных метров, в котором на момент включения проживали 7,1 тыс. человек. Размер финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2008—2017 годы составил 3,21 млрд. рублей. Однако объем аварийного фонда остается значительным.

По информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, по состоянию на 01.01.2020 на территории региона числится 6359 многоквартир-





тирных домов, в том числе на территории муниципального образования «город Брянск» — 2556 многоквартирных дома.

Вместе с тем, на территории области 115 многоквартирных домов признаны аварийными и подлежащими сносу, из них — 68 домов на территории муниципального образования «город Брянск».

Ежегодно в докладах Уполномоченным отмечаются проблемы технического состояния жилищного фонда, что является основой обеспечения прав граждан на безопасные и благоприятные условия проживания.

В течение отчетного года к Уполномоченному обращались жители домов, признанных аварийными.

*К Уполномоченному обратились жильцы одного из домов в г. Брянске по вопросу переселения, так как дом решением межведомственной комиссии Советской районной администрации г. Брянска признан аварийным и подлежащим сносу, включен в список и очередность сноса ветхого и непригодного для постоянного проживания муниципального жилищного фонда г. Брянска, подлежащего переселению.*

*Проживание в доме, создает угрозу для жизни и здоровья жильцов, что является нарушением жилищных прав заявителей и может привести к неблагоприятным последствиям. По данному вопросу они обращались в различные инстанции. Однако никаких мер не принято, информации о сроках расселения у граждан не имеется.*

*Учитывая, что указанное бездействие органа местного самоуправления влечет нарушение прав граждан, проживающих в аварийном доме, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города, по итогам рассмотрения которого главе Брянской городской администрации было внесено представление об устранении выявленных нарушений.*

В рамках ранее действовавшей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2013-2017 годы), в связи с отказами граждан от переселения в приобретенные квартиры, остаются не переселенными 27 человек. В настоящее время по искам администрации муниципального образования ведется судебное дело-производство о переселении граждан.

В 2019 году в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» начата реализация федерального проекта «Обеспечение устойчивого со-

кращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Задачей федерального проекта является создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации.

В целях решения вопросов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, снижения социальной напряженности, повышения качества проживания граждан и улучшения демографической ситуации, в области реализуются соответствующие программы.

Постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 752-п утверждена государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» в которую входит проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Утвержден паспорт регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», которым на территории Брянской области в период с 2019 по 2024 годы предусмотрено переселение 1310 человек из аварийных домов расселяемой площадью 23,51 тыс. кв. м.

На достижение показателей регионального проекта предусмотрены плановые объемы средств федерального бюджета — 890,69 млн. рублей, консолидированного бюджета Брянской области — 8,99 млн. рублей.

В целях достижения показателей регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» разработана и утверждена постановлением Правительства Брянской области от 01.04.2019 года № 148-п региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019—2024 годы).

В указанную программу включены многоквартирные дома признанные аварийными в период с 01.01.2012 года по 01.01.2017 года. Реализация всех программных мероприятий должна быть завершена в срок до 1 сентября 2025 года.

Региональной программой предусмотрено переселение граждан из 912 квартир в 69 многоквартирных домах, расположенных на территории 10 муниципальных образований.

В рамках этапа 2019 года должны быть переселены 142 человека из 63 квартир.

По состоянию на 01.01.2020 заключены контракты на переселение граждан из 47 помещений, расселяемой площадью 1750,7 м<sup>2</sup>.

Учитывая, что срок реализации программных мероприятий по этапу 2019 года завершается 31.12.2020, мероприятия по расселению оставшихся граждан будут продолжены в 2020 году.

По информации, предоставленной Уполномоченному Брянской городской администрацией, постановлением Брянской городской администрации от 13.03.2019 № 712-п утверждена муниципальная

адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «город Брянск» (2019—2025 годы)», в рамках которой всего запланировано расселить 1438 человек из 656 жилых помещений.

### **Соблюдение прав граждан при проведении капитального ремонта многоквартирных домов**

Состояние жилищного фонда является важным показателем обеспечения безопасного проживания и благополучия граждан. Вопросы по организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах касаются абсолютного большинства жителей.

Количество обращений к Уполномоченному от жителей области о нарушении их прав в ходе проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов за отчетный период, по сравнению с 2018 годом, уменьшилось, но основные вопросы звучали те же: несогласие с видами работ, запланированных Региональной программой капремонта; жалобы на качество выполненных работ; просьбы о переносе сроков проведения капремонта общего имущества дома на более ранний по причине ненадлежащего состояния дома.

Согласно информации, предоставленной Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области, в рамках реализации краткосрочного плана (2017-2019 годы) региональной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» в 2019 году выполнен капитальный ремонт общего имущества в 298 многоквартирных домах, в том числе в 159 домах, расположенных на территории города Брянска (в 2018 — 275 домов).

Имеют место нарушения прав граждан и действующего законодательства при владении и пользовании общим имуществом в многоквартирных домах при использовании нежилых помещений на первых этажах многоквартирных домов.

Так, к Уполномоченному поступило обращение жителей многоквартирного дома в г. Дятьково по вопросу нарушения жилищных прав в результате работы отделения ФГУП «Почта России» на первом этаже дома.

Данное отделение функционирует с 2012 года, вход осуществляется исключительно через подъезд №1 многоквартирного жилого дома, иного доступа нет. В помещении ведется торговля продовольственными товарами. Погрузка — разгрузка почтовой и товарной продукции производится так же через подъезд, постоянный поток клиентов, транспорта — все это создает неудобства жильцам и препятствия в пользовании общим имуществом.

Стоит отметить, что на основании ч. 2 ст. 22 ЖК РФ перевод жилого помещения в нежилое помещение не допускается, если доступ к переводимому помещению невозможен без использования помещений, обеспечивающих доступ к жилым помещениям, или отсутствует техническая воз-

можность оборудовать такой доступ к данному помещению.

Согласно п. 3.3 СанПин 2.1.2.2645-10 (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 10.06.2010 № 64), помещения общественного назначения, встроенные в жилые здания, должны иметь входы, изолированные от жилой части здания.

В целях проведения проверки и разрешения вопроса по существу, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Брянской области и администрацию Дятьковского района.

Согласно поступившей информации, УФПС Брянской области в марте 2019 года обратилось в администрацию Дятьковского района с просьбой получения разрешения на устройство отдельного входа в помещение почтовой связи, расположенное в данном доме, со стороны фасада здания. УФПС Брянской области Филиал ФГУП «Почта России» решается вопрос о подготовке и оформлении проектной документации на обустройство отдельного выхода, а также проведении общего собрания собственников указанного многоквартирного дома для принятия решения.

Однако, фактически никаких мер Филиалом ФГУП «Почта России» для разрешения сложившейся ситуации не предпринималось, что является нарушением прав жителей данного многоквартирного дома.

В целях проведения проверки и принятия соответствующих мер, Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру города Дятьково.

Прокуратурой города рассмотрено правовое заключение Уполномоченного, директору УФПС Брянской области филиала ФГУП «Почта России» было внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, и возбуждено дело об административном правонарушении по ст.6.4. КоАП РФ в отношении начальника ОСП Дятьковский почтамт УФПС Брянской области филиала ФГУП «Почта России».

До полного разрешения вопрос находился на контроле Уполномоченного.

В итоге — работы по обустройству изолированного от жилой части здания входа в почтовое отделение связи проведены в полном объеме, нарушенные права жителей данного дома восстановлены.

По информации, предоставленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, по состоянию на 01.01.2020 из 6359 домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на территории Брянской области, формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора (в «общем котле») осуществляется собственниками 5545 домов (87,2%), на спецсчетах — собственниками 453 домов (7%), в том числе на специальных счетах, владельцем которых собственниками выбран региональный оператор — 257 домов (4%).

Собираемость взносов на капитальный ремонт по годам реализации региональной программы на счетах регионального оператора составила в 2018 году — 98,50%, в 2019 году — 98,41%.



Задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт по всей Брянской области по состоянию на 01.01.2020 составляла 341145,34 тыс. рублей. Региональным фондом в 2019 году работа по взысканию задолженности продолжается, поданы документы в суд по 9000 должникам физическим лицам, в отношении юридических лиц направлено 160 претензий, в суд поданы документы на 56 организаций.

По информации, поступившей из департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области, за период 2019 года Комиссией по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (далее — Комиссия), рассмотрено 81 заявление собственников помещений и управляющих организаций об установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (в 2018 году — 85 заявлений).

По результатам рассмотрения представленных документов Комиссией в 2019 году приняты решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в более ранние сроки, чем это предусмотрено региональной программой в 52 многоквартирных домах (в 2018 году — в 40 многоквартирных домах).

Контроль за ходом производства работ осуществляется специализированными организациями, отобранными на основании конкурсных процедур, а также региональным фондом, который контролирует качество и сроки выполнения работ подрядными организациями и соответствие работ требованиям проектной документации. Кроме заказчика и организации строительного контроля, непосредственное участие в процессе контроля принимают администрации муниципальных образований, управляющие компании, а также собственники жилья и общественные организации.

За период реализации региональной программы специалистами регионального фонда проведено более 200 контрольных проверок.

В 2019 году в адрес подрядных организаций, допустивших нарушения качества и сроков выполнения работ, причинения ущерба имуществу собственников помещений предъявлено 94 претензии (в 2018 году — 123).

Имеется тенденция к сокращению количества обращений граждан в региональный фонд по вопросам проведения капитального ремонта, так за 2019 год поступило 24 жалобы на качество и сроки выполнения работ (в 2018 году — 47) и 37 жалоб на

причинение ущерба имуществу собственников помещений (в 2018 году — 76).

Довольно большое количество обращений по жилищной тематике поступает к Уполномоченному от граждан, которые не согласны с решениями судов, действиями родственников и соседей.

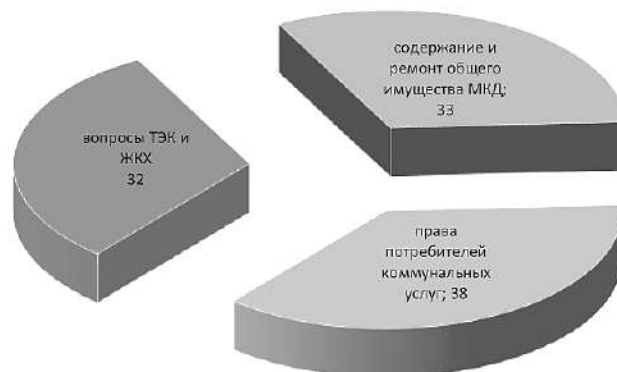
Волновали жителей региона и вопросы нарушения их жилищных прав при осуществлении сделок с недвижимым имуществом, при вступлении в наследство. Большинство таких заявлений, в основном, находятся вне сферы деятельности Уполномоченного, но всем обратившимся давались исчерпывающие разъяснения, рекомендации в соответствии с действующим законодательством и оказывалось всяческое содействие.

## Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения граждан, касающиеся сферы жилищно-коммунального хозяйства и прав потребителей коммунальных услуг. В 2019 году — 103 обращения касались указанной тематики (2018 — 107 обращений).

Как правило, это вопросы нарушения правил содержания и текущего ремонта общего имущества многоквартирных домов, ненадлежащего исполнения своих обязанностей по управлению многоквартирным домом управляющими организациями, нарушения порядка расчета платы за коммунальные услуги, ограничения предоставления и предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и др.

Все обращения систематизированы и объединены в категории:



Тематика жалоб граждан, поступающих в жилищную инспекцию, в основном, совпадает с тематикой обращений к Уполномоченному.

Во исполнение предписаний, предостережений Государственной жилищной инспекции Брянской области организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, проведены соответствующие работы по устранению нарушений.

По состоянию на 31.12.2019 число действующих лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, зарегистрированных в реестре лицензий составляет — 213.

По информации, предоставленной Государственной жилищной инспекцией Брянской области,



одним из возможных путей устранения нерешенных проблем в сфере ЖКХ является создание круглосуточного колл-центра. Целью создания автоматизированной системы приема сообщений граждан по вопросам ЖКХ является повышение качества обслуживания населения, повышение эффективности работы сотрудников ГЖИ Брянской области, оптимизации взаимодействия участников системы, автоматизации взаимодействия с управляющими компаниями, сокращение времени реагирования на поступившие обращения граждан.

Много обоснованных претензий со стороны граждан возникает к управляющим организациям, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по обслуживанию многоквартирных домов и содержанию придомовой территории.

К Уполномоченному обратились жильцы дома по ул. Пролетарской в г. Брянске по вопросу ненадлежащего санитарного состояния придомовой территории и бездействия управляющей организации по уборке дворовой территории.

Обращения жителей в администрацию района, управляющую организацию результата не дали. Проблема не решалась, навалы мусора возле указанного многоквартирного дома продолжались.

Уполномоченный лично выехал на место и изложенные заявителем доводы нашли свое подтверждение.

В целях защиты прав жильцов данного дома на благоприятные и безопасные условия проживания и решения указанной проблемы, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Брянской области и администрацию Советского района г. Брянска.

По результатам данных обращений, управляющей компанией ООО «ЖКС» с привлечением подрядной организации ОАО «Чистая планета» были выполнены мероприятия по вывозу мусора, складированного около данного дома. Вопрос решен положительно.

По информации, поступившей из прокуратуры Брянской области, всего в 2019 году в сфере ЖКХ выявлено 2213 нарушений (в 2018—2519 нарушений). Типичными нарушениями явились ненадлежащее содержание организациями коммунального комплекса жилищного фонда, некачественное предоставление коммунальных услуг потребителям.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества или ограничения их предоставления.

Заявительница О. обратилась по вопросу неудовлетворительных условий проживания в общежитии в г. Фокино и отключения водоснабжения.

Для содействия в защите прав граждан и принятия мер в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Брянской области, прокуратуру Дятьковского района и администрацию города Фокино.

По итогам проверки прокурором главе города Фокино внесено представление об устранении нарушения жилищного законодательства и исполнении требований Жилищного Кодекса РФ по проведению конкурса по отбору управляющей организации.

В целях урегулирования сложившейся ситуации, Уполномоченный незамедлительно связался с администрацией г. Фокино. В результате — водоснабжение данного дома было восстановлено.

Другое обращение касалось водоснабжения целого поселка.

По вопросу организации надлежащего водоснабжения поселения к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратились жители д. Антоновка Брянского района.

Заявители пояснили, что с наступлением осенне-летнего периода в домах отсутствует вода. По данной проблеме они обращались в администрацию, однако вопрос не был урегулирован.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация водоснабжения населения относится к вопросам местного значения.

В целях защиты прав жителей и принятия мер в соответствии с компетенцией, Уполномоченный обратился в администрацию Брянского муниципального района.

Согласно поступившей информации, с наступлением летнего периода все скважины, обеспечивающие водоснабжение данного поселения, работают на максимальную мощность.

Вместе с тем, силами ресурсоснабжающей организации МУП «Возрождение» были проведены работы по ремонту, замене старых и установке новых задвижек, проведена работа по шайбированию для урегулирования давления в системе водоснабжения.

Ситуация с водоснабжением в д. Антоновка нормализовалась.

С наступлением и окончанием отопительного сезона, традиционно, жалобы граждан на ненадлежащее отопление жилых помещений поступали в адрес Уполномоченного. В основном, вопросы решались оперативно, благодаря конструктивному взаимодействию Уполномоченного по правам человека с соответствующими службами.

Ежегодно на подготовку к зиме объектов жилищно-коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности, в регионе выделяются средства. За период 2015—2019 годы на мероприятия по капитальному ремонту объектов ЖКХ и ВКХ, находящихся в муниципальной собственности, направлено 45,9 млн. рублей. За этот период отремонтировано 146 объектов.

В рамках программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014—2020) в 2019 году проведена реконструкция 6 котельных.

Не только надлежащее содержание общего имущества многоквартирных домов влияет на условия проживания в доме, но и благоприятные условия на прилегающей к дому территории.

К Уполномоченному обратились жители пер. Пилотов в г. Брянске за помощью в затянувшемся решении вопроса по организации отвода ливневых вод.

Решением Советского районного суда г. Брянска на Брянскую городскую администрацию и Комитет по ЖКХ Брянской городской администрации было возложено обязательство организовать

систему водоотведения ливневых вод с территории вблизи данных многоквартирных жилых домов по пер. Пилотов г. Брянска.

Однако жители были обеспокоены, что никакие работы пока не начаты, что приведет к неисполнению данного решения суда.

В целях оказания содействия, Уполномоченным был подготовлен запрос в Брянскую городскую администрацию.

Согласно поступившему ответу, на очередном заседании Брянского городского Совета народных депутатов было принято решение о выделении необходимых лимитов на устройство ливневой канализации. Заключён муниципальный контракт, по результатам торгов подрядной организацией для выполнения работ выбрана компания ООО «Мостремстрой».

В настоящее время работы по прокладке ливневой канализации завершены.

В части тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, стоит отметить, что изменение тарифов произошло с 01 июля 2019 года.

Согласно информации, предоставленной управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, средний рост тарифов в 2019 году в области и городе Брянске к уровню 2018 года составил:

	по г. Брянску	в среднем по региону
тепловая энергия	103,6%	103,6%
холодное водоснабжение	103,5%	102,7%
горячее водоснабжение	103,1%	103,8%
водоотведение	103,6%	102,3%
природный газ	103,10%	
электрическая энергия	105,28%	

С 1 января 2019 года заработала новая система утилизации отходов. В нашем регионе региональным оператором по вывозу и переработке ТКО является ОАО «Чистая планета». В 2019 году плата за услугу по обращению с ТКО на одного проживающего в месяц составила 89, 11 руб.

В рамках установленных индексов во втором полугодии 2019 года рост совокупной платы граждан за коммунальные услуги не превысил 4%, а в среднем по Брянской области 2%.

В условиях ежегодного увеличения тарифов на услуги ЖКХ, оплачивать стоимость жилищных и коммунальных услуг для многих граждан становится достаточно обременительным. Жалобы на необоснованное повышение оплаты за предоставляемые услуги ЖКХ в течение года поступали к Уполномоченному, но их количество стало гораздо меньше, чем в прошлые годы.

В основном, обращения граждан касались перерасчета оплаты за жилищно-коммунальные услуги.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Брянска В. по вопросу несогласия с размером предъявляемой ей задолженности по оплате жилищно-

коммунальных услуг и нарушения ее прав, как потребителя коммунальных услуг.

Она ежемесячно оплачивала коммунальные услуги. В апреле 2018 года заменила прибор учета электрической энергии, расчет стал производиться с нулевых показаний. В квитанциях за апрель и май 2018 года никакого долга по данной квартире не было. Однако в квитанции за июнь 2018 года управляющая организация ООО «Жилсервис Фокинского района» неправомерно выставила задолженность в графе перерасчет за электроэнергию на ОДН.

С 1 мая 2018 года управляющая организация заключила договор оказания услуг расчетно-кассового обслуживания с ООО «РИРЦ» Брянской области, которому была передана вся информация из ООО «ТЭК-энерго», и появился долг. По вопросу перерасчета оплаты В. обращалась в управляющую организацию, но вопрос не был решен.

По запросу Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Брянской области и Государственной жилищной инспекцией Брянской области была проведена проверка.

По результатам проверки установлено, что начисление по ИПУ электроэнергии было некорректным, так как в квитанции за май В. указала текущие показания нового счетчика, а данные о замене прибора учета электроэнергии поступили в ООО «РИРЦ» в июне 2018 года. Начисление в размере 1255,38 рублей было снято, что отражено в квитанции за сентябрь 2019 года.

По вопросу исправления нарушений в части начисления платы за коммунальные услуги на общедомовые нужды и производства перерасчета, который произведен не в полном объеме, в квитанциях за октябрь 2019 года данная ошибка устранена. Таким образом вопрос был решен положительно.

\* \* \*

Все существующие в регионе проблемы реализации жилищных прав граждан могут быть успешно преодолены лишь при активном участии государственных институтов, с использованием бюджетных средств, путем наращивания финансирования и строительства социального жилья, контроля ценообразования на строительном рынке.

Необходимо рациональное привлечение и консолидация финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, и участие собственников в финансировании расходов на содержание жилья и объектов коммунального хозяйства.

## **Соблюдение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в статье 41 Конституции РФ, и предполагает, как наличие правовых норм, содержащих гарантии реализации права на охрану здоровья, так и способов его защиты.

Реализации данного права способствует разработка и финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, принимаемые меры по развитию государственной, муницип-

ципальной и частной систем здравоохранения, поощрение деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию, а также установление федеральным законом ответственности за сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, в том числе приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, недопустимость отказа в оказании медицинской помощи, доступность и качество медицинской помощи, названы в качестве основных принципов охраны здоровья в статьях 4, 6, 10, 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 10 данного Закона доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются:

- организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения;

- наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации;

- предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- установлением в соответствии с законодательством РФ требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения и иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения;

- транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Одним из главных индикаторов качества и доступности оказания медицинской помощи являются обращения граждан.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2019 году обращений позволяет сделать вывод об имеющихся нерешенных проблемах в области здравоохранения.

Основными причинами обращений к Уполномоченному стали жалобы на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами, доступность и качество оказания медицинской помощи.

*По вопросу оказания медицинской помощи по месту жительства в ходе выездного приема жителей Рогнединского района к Уполномоченному обратился ветеран труда С.*

*Как сообщил С., медицинские услуги населению Рогнединского района оказывает ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница», в связи с чем доступность и качество медицинской помощи ставится в зависимость от транспортной доступности учреждения, времени ожидания вызова врача на дом, погодных условий, состояния здоровья пациентов и иных обстоятельств, что заявитель*

*считает неприемлемыми факторами реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.*

*Расстояние между п. Рогнедино и г. Жуковкой Брянской области составляет 57 километров, время в пути на автомобиле около 50-60 минут, рейсовый автобус Жуковка-Рогнедино курсирует только один раз в день по понедельникам и четвергам (время в пути 1,5 часа), что не позволяет самостоятельно и своевременно добраться пациентам, особенно пожилым людям и детям, в г. Жуковку за получением консультации узких специалистов ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница».*

*С просьбой осуществить контроль качества оказания медицинской помощи населению, проживающему на территории Рогнединского района, Уполномоченный обратился в адрес главного врача ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница».*

*Согласно поступившей информации, амбулаторно-поликлиническая помощь жителям оказывается в поликлинике Рогнединской участковой больницы на 200 посещений в смену, а также в поликлинике г. Жуковка.*

*В поликлинике Рогнединской участковой больницы ежедневно ведется прием специалистами: врач-педиатр участковый, врач-дерматовенеролог, врач-офтальмолог, врач-стоматолог.*

*Осуществляется также выезд врачей в Рогнединскую участковую больницу: 2 врача-терапевта принимают пациентов по понедельникам, средам и пятницам еженедельно, врач акушер-гинеколог еженедельно по средам.*

*В поликлинике функционируют 10 коек дневного стационара: 8 неврологических и 2 педиатрических. В связи с невозможностью организовать круглосуточное наблюдение за пациентами из-за отсутствия врачебных кадров, круглосуточный стационар не функционирует.*

*Амбулаторная и стационарная медицинская помощь жителям Рогнединского района оказывается также в ГБУЗ «Жуковская МБ».*

*В целях привлечения на работу врачей, администрацией Рогнединского района осуществляется наем жилья в п. Рогнедино, районным бюджетом производится оплата найма жилья и коммунальных услуг. Также планируется строительство 8-ми квартирного жилого дома, в котором 6 квартир будут приобретены для врачей.*

*При привлечении на работу постоянных врачей-терапевтов, согласно информации администрации Рогнединского района, планируется открытие стационарного лечения терапевтических пациентов в Рогнединской участковой больнице.*

По-прежнему не теряют своей остроты вопросы лекарственного обеспечения льготных категорий граждан.

По информации Территориального органа Росздравнадзора по Брянской области, основная часть поступивших в 2019 году в надзорный орган обращений граждан была связана с отсутствием необходимых лекарственных препаратов в аптечных организациях (74%), отказами в выписке льготных рецептов на лекарственные средства, назначенные по медицинским показаниям (18%), синонимической заменой препаратов (5,5%), длительностью отсроченного обеспечения (4%).

По состоянию на 01.01.2019 количество граждан, оставивших за собой право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, составило свыше 29 тысяч человек, около 108 тысяч человек отказались от НСУ в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами.

По данным департамента здравоохранения Брянской области, размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2019 году составил 412 680,6 тыс. руб. (в 2018 г. — 365 125,1 тыс. руб.) Объем выписанных лекарственных средств гражданам, имеющим право на набор социальных услуг, в 2019 году составил 1 143 236 упаковок (в 2018 году — 1 061 810 упаковок).

За прошедший год в рамках программы ОНЛС обеспечено лекарственными препаратами 19 710 человек (в 2018 году — 18 535 человек). Общая стоимость отпущенных лекарств составила 341 592 тыс. руб. (в 2018 году — 329 671 тыс. руб.).

В поступающих к Уполномоченному обращениях граждане нередко жалуются на то, что не могут реализовать свое право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами.

*По вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части лекарственного обеспечения в адрес Уполномоченного обратилась К.*

*Заявительница на протяжении более 25 лет страдает тяжелым заболеванием. На фоне длительного лечения преднизолоном у заявительницы развился ряд заболеваний, перенесен геморрагический инсульт.*

*Согласно медицинскому заключению ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр гематологии» Минздрава России К. показан срочный переход на терапию 2-ой линии. Рекомендуются лечение специальными препаратами.*

*Обратившись в учреждение здравоохранения по месту жительства за корректировкой лекарственной терапии, заявительница получила разъяснение о длительности процедуры принятия решения по данному вопросу.*

*Учитывая, что корректировка лекарственной терапии назначена К. по жизненным показаниям и носит срочный характер, в целях реализации конституционного права заявительницы на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, Уполномоченный обратился в адрес директора департамента здравоохранения региона с просьбой оказать необходимую помощь в принятии решения о корректировке лекарственной терапии и обеспечении К. рекомендованным лекарственным препаратом в наиболее короткие сроки.*

*Согласно поступившей информации К. была обеспечена за счет средств областного бюджета необходимыми лекарственными препаратами на курс лечения 28 дней.*

*Вопрос дальнейшего обеспечения заявительницы рекомендованным лекарственным препаратом департаментом здравоохранения решен положительно.*

С 2019 года в перечень 7 высокозатратных нозологий включены еще несколько заболеваний — гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов.

Лекарства для больных с перечисленными диагнозами закупает Минздрав за счет средств федерального бюджета. До 1 января 2019 года это делали регионы, используя средства своих бюджетов.

Департаментом здравоохранения сформирована заявка в Министерство здравоохранения РФ на 2020 год на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов для 4-х пациентов с диагнозом «Атипичный гемолитико-уремический синдром» и 17 пациентов с диагнозом «Юношеский артрит с системным началом».

Поступление на территорию Брянской области закупаемых Минздравом России лекарственных препаратов ожидается, к сожалению, не ранее марта 2020 года.

По состоянию на 01.01.2020 года в регистре пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями находится 96 пациентов, проживающих на территории Брянской области, из них — 50 детей. В минувшем году лекарственными препаратами обеспечено 42 пациента указанной категории на сумму 40 млн. рублей.

Между тем, на протяжении ряда лет, на обеспечение пациентов, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан и их инвалидности, в соответствии со ст. 44 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» денежные средства департаменту здравоохранения Брянской области не выделяются.

По состоянию на 31.12.2019 в Брянской области проживают 6 детей-инвалидов детства, страдающих спинальной мышечной атрофией. Данное заболевание не включено в перечень орфанных. Стоимость первого года лечения пациента составляет около 55,0 млн. рублей. Для лечения детей необходимо 330,0 млн. рублей на 2020 год.

Согласно п. 5 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В рамках гарантированного объема медицинской помощи, в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 19 указанного Закона пациент имеет право на профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

*По вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части несоблюдения сроков проведения диагностических методов исследования в адрес регионального омбудсмана обратилась М.*

*На основании предварительного медицинского заключения ГБУЗ «Брянская областная детская больница» заявительница в марте текущего года обратилась по месту жительства в ГБУЗ «Навлинская ЦРБ» по вопросу проведения её сыну исследования МРТ.*

*В детской поликлинике Навлинской ЦРБ заявительнице пояснили, что данный вид диагностического исследования оказывается в порядке очередности и, по состоянию на 07.03.2019 свободная дата для записи на проведение МРТ — 20 марта 2020 года.*

*В соответствии с пунктами 19, 20 Приложения 1 к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утв. Постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 702-п, сроки проведения компьютерной томографии (включая однофотонную эмиссионную компьютерную томографию), магнитно-резонансной томографии и ангиографии при оказании первичной медико-санитарной помощи не должны превышать 30 календарных дней, а для пациентов с онкологическими заболеваниями — 14 календарных дней со дня назначения.*

*Согласно компетенции Уполномоченным было принято решение обратиться в департамент здравоохранения Брянской области по вопросу проведения ведомственного контроля доступности и качества оказания медицинской помощи детскому населению Навлинского района в части соблюдения сроков проведения КТ и МРТ, установленных территориальной программой ОМС.*

*По информации департамента здравоохранения Брянской области, МРТ сыну заявительницы в ГБУЗ «Брянская областная детская больница» не проведено в марте 2019 года в связи с поломкой аппарата. При наличии медицинских показаний МРТ пациентам проводится экстренно, по согласованию с медицинской организацией.*

*Администрации ГБУЗ «Брянская областная детская больница» указано на усиление контроля за организацией оказания медицинской помощи детям.*

*Согласно информации ТФОМС Брянской области, поступившей на обращение Уполномоченного, по итогам контрольных мероприятий, проведенных страховой медицинской организацией ООО «СК ИНГОССТРАХ-М», по согласованию с руководством ГБУЗ «Навлинская ЦРБ» исследования МРТ сыну заявительницы выполнены в апреле и мае 2019 года.*

*В рамках контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области в 2019 году были выявлены нарушения, связанные с отсутствием в медицинских организациях условий для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья (надписи, знаки и иная текстовая и графическая информация, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля), а также оказание в ряде случаев медицинской помощи без информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство.*

*Кроме того, в рамках контрольных мероприятий выявлены случаи оказания пациентам медицинской помощи в нарушение порядков и стандартов оказания медицинской помощи в части оснащения структурных подразделений медицинской организации и отсутствия диагностических мето-*

*дик, лабораторных исследований, внесенных в стандарт медицинской помощи.*

*По информации ТФОМС Брянской области, среди поступающих обращений первое место занимают жалобы на качество медицинской помощи, на втором месте жалобы на недостатки в организации работы медицинских организаций, третье место — связанные с взиманием денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС.*

*Случаи некачественного оказания медицинской помощи влекут за собой не только жалобы граждан в контрольно-надзорные органы, но и штрафные санкции со стороны страховых организаций и судебные иски.*

*В минувшем году в суды общей юрисдикции и мировые суды Брянской области ТФОМС подано 259 иска о возмещении расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью (регрессные иски).*

*На основании принятых решений районными и мировыми судами Брянской области по регрессным искам в 2019 году в бюджет ТФОМС поступило 3 146 610 рублей.*

*Согласно Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р, в области медицинского обслуживания сельских территорий предполагается расширить доступ для сельского населения квалифицированной первичной, скорой и специализированной медицинской помощи на основе развития фельдшерско-акушерских пунктов.*

*На протяжении 2019 года в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу доступности и качества медицинской помощи от граждан, проживающих на территории сельских поселений.*

*Коллективное обращение жителей села Городец Выгоничского района (92 подписи), поступившее в адрес Уполномоченного, касалось вопроса организации оказания медицинской помощи на территории данного населенного пункта.*

*В селе Городец, как следовало из обращения, проживает около 600 человек, которые не могут реализовать право на получение качественной и доступной медицинской помощи по месту жительства в виду отсутствия на территории села фельдшерско-акушерского пункта.*

*С просьбой осуществить контроль доступности и качества оказания медицинской помощи, в том числе первичной медико-санитарной помощи по месту жительства, жителям села Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения Брянской области.*

*В целях реализации гарантированного населения права на обеспечение доступности и качества оказания медико-санитарной помощи, согласно компетенции обращение было также направлено в адрес главы администрации Выгоничского муниципального района.*

*Согласно поступившей информации, на территории села организован фельдшерско-акушерский пункт, однако, в связи с отсутствием фельдшера, медицинская помощь жителям вышеуказанного населенного пункта оказывается врачами-спе-*

циалистами поликлиники ГБУЗ «Выгоничская центральная районная больница», расположенной на расстоянии 2,5 км от ФАПа с. Городец.

Закрытие фельдшерско-акушерского пункта в селе Городец не планируется. Администрация ГБУЗ «Выгоничская ЦРБ» изыскивает все возможности для привлечения фельдшеров для работы в ФАПах Выгоничского района.

Аналогичная проблема имеет место и на территории Навлинского района, о чем свидетельствуют поступившие обращения по вопросу оказания медицинской помощи жителям сельского поселения указанного района.

Так, на территории Чичковского сельского поселения, в состав которого входит 10 населенных пунктов, расположено 4 фельдшерско-акушерских пункта (Прилепский, Чичковский, Бутревский, Привольевский).

В настоящее время три ФАПа на территории поселения закрыты. Так, в с. Бутре и д. Прилепы здания ФАПов требуют капитального ремонта и подведения коммуникаций (газоснабжение). Вопрос выделения денежных средств на капитальный ремонт Привольевского ФАПа будет рассмотрен только в ходе исполнения областного бюджета на 2020 год.

В 2018 году фельдшер ФАПа с. Чичково уволился и вакансия до настоящего времени не закрыта, тогда как на оказание медицинской помощи претендуют более 600 жителей данного села. Врач-терапевт ГБУЗ «Навлинская ЦРБ» приезжает только один раз в месяц, в связи с чем вопрос оказания качественной и своевременной медицинской помощи населению остается открытым и требует незамедлительного решения.

Согласно информации департамента здравоохранения Брянской области, медицинская помощь населению оказывается ежедневно фельдшером Привольевского ФАПа по графику, врачами-специалистами ГБУЗ «Навлинская ЦРБ», а также мобильными медицинскими бригадами в соответствии с утвержденным планом.

Администрацией Навлинского района совместно с ГБУЗ «Навлинская ЦРБ» проводится работа по проведению капитального ремонта и укомплектованию ФАПов, расположенных на территории Чичковского сельского поселения, штатными единицами фельдшеров, в том числе путем обращения за помощью в медицинские профессиональные образовательные учреждения города Брянска и их выпускникам, проходившим практику в Навлинской ЦРБ.

Непременным условием предоставления медицинских услуг и гарантом качества медицинской помощи является поддержание состояния основных фондов учреждений здравоохранения в соответствии с гигиеническими требованиями к устройству, оборудованию и эксплуатации медицинских организаций. Вышеуказанные примеры, как и нижеследующий, указывают на неудовлетворительное состояние зданий многих ФАПов, что, безусловно, не может не отражаться на качестве предоставляемых населению медицинских услуг.

В адрес Уполномоченного поступило обращение в интересах жителей населенных пунктов Ка-

менск, Красный Завод и Заполье Суражского района по вопросу оказания содействия в ремонте Каменского фельдшерско-акушерского пункта.

Каменский ФАП расположен в кирпичном здании 1986 года постройки, отапливается дровами и не имеет водоснабжения, хотя необходимые коммуникации проходят в пяти метрах от здания. Здание ФАПа, площадью 65 кв. м., нуждается в проведении капитальных работ.

В 2016 году здание ФАПа значилось в приоритетном плане выполнения работ по строительству сетей водоснабжения и газоснабжения. Спустя несколько лет, необходимые ремонтные работы не проведены.

В виду возникшего вопроса о нецелесообразности дальнейшей эксплуатации существующего здания ФАПа и о переводе его в здание бывшего детского сада, который также нуждается в ремонте, газификации и водоснабжении, заявители выразили недоумение по поводу принятого решения и недоверие к органам власти в части положительного и скорого его разрешения.

Уполномоченным было направлено обращение в адрес Губернатора Брянской области.

Согласно поступившей информации, принято решение о проведении капитального ремонта здания ФАПа деревни Каменск, составлена проектно-сметная документация, подготовлено ходатайство о выделении денежных средств из областного бюджета на проведение соответствующих ремонтных работ и включении здания в план-график газификации объектов социальной сферы.

Следует отметить, что в 2019 году Уполномоченным особое внимание было уделено вопросу реализации права жителей Брянской области на медицинскую помощь в сельской местности.

В целях мониторинга ситуации с оказанием первичной медико-санитарной помощи населению в сельской местности приказом Уполномоченного по правам человека в Брянской области была образована рабочая группа, в состав которой вошли представители территориальных органов исполнительной власти: БТФОМС, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, а также сотрудники департамента здравоохранения Брянской области и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного.



В рамках изучения данного вопроса членами рабочей группы были проанализированы действующие нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в данной сфере, сведения, представленные лечебными учреждениями, департаментом здравоохранения области, территориальными органами Росздравнадзора и Роспотребнадзора, а также совершены выезды в 11 фельдшерско-акушерских пунктов, оказывающих первичную медицинскую помощь жителям сельских населенных пунктов Брянского и Жирятинского районов.

По состоянию на 01.01.2019 на территории Брянской области расположено 289 муниципальных образований, в том числе 226 сельских поселений. Доля сельского населения составляет 29,6% от общей численности населения области.

Имеющаяся материальная база, финансовое и кадровое обеспечение в целом позволяют решать вопросы оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению.

В распоряжении медицинских организаций и их структурных подразделений, расположенных в сельской местности, имеется 452 койки круглосуточного стационара, 58 мест дневного стационара, оказывающего медицинскую помощь в стационарных условиях, 117 мест дневного стационара, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях, 12 мест дневного стационара, оказывающего медицинскую помощь на дому. Плановая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составила 2 994 посещения в смену.

В целях развития выездных форм медицинского обслуживания жителей населенных пунктов, расположенных на значительном отдалении от медицинской организации и (или) имеющих низкую транспортную доступность с 2013 года работают 2 мобильных комплекса – для детского населения и взрослого населения, обеспечивающие прием пациентов в 20 районах области выездными врачебными бригадами.

В малочисленных населенных пунктах (до 100 человек), не имеющих фельдшерско-акушерских пунктов, создано 121 домовое хозяйство, оснащенное укладками первой помощи и обеспеченное круглосуточной телефонной связью с лечебно-профилактическими учреждениями.



Основными структурами, оказывающими первичную медицинскую помощь жителям населенных пунктов Брянской области с численностью на-

селения от 100 до 2000 человек, являются: 585 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов — 563 (из них 3 передвижных), ФП — 22), 62 врачебные амбулатории, 55 офисов врача общей практики, 1 врачебный здравпункт.

Все лечебные учреждения размещены в капитальных зданиях со сроками возведения с 1903 по 2018 год. Основная масса учреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь жителям населенных пунктов Брянской области, расположена в приспособленных помещениях, оснащена отоплением, водопроводом и канализацией.

Вместе с тем, требуют капитального ремонта помещения стационара и поликлиники Жирятинской участковой больницы, ГБУЗ «Юдиновская участковая больница». Разработаны сметы на проведение капитального ремонта 5 врачебных амбулаторий (Бытошская ВА, Старская ВА, Мало-Щербинская ВА, Челховская ВА, Нивнянская ВА).



Многие ФАПы, расположенные на территории нашего региона, не имеют минимально необходимых условий для нормального функционирования. Из 585 единиц указанных пунктов только в 144 имеется центральное отопление, только в 188 — имеется водопровод, и только 112 оборудованы канализацией. Многие ФАПы имеют печное отопление и отапливаются дровами.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области выявлены системные нарушения, влияющие на качество оказания медицинской помощи сельскому населению, касающиеся неисполнения стандартов оснащения медицинской организации и ее структурных подразделений (ФАП, ФП, ВА).

Проблемным остается вопрос дефицита врачебных кадров. Во всех медицинских организациях, расположенных в сельской местности, по состоянию на 30.06.2019 насчитывалось 204 врача. Укомплектованность врачебными кадрами составила 88,5%, коэффициент совместительства — 1,8.

По результатам проведенного мониторинга состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном, посвященное вопросу соблюдения прав жителей Брянской области на медицинскую



помощь в сельской местности, по итогам работы которого были разработаны и направлены соответствующие рекомендации в адрес всех заинтересованных органов и служб.

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный по правам человека в Брянской области отмечает недостаточность средств, выделяемых из федерального бюджета на осуществление государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, что создает значительные трудности в реализации права граждан на оздоровление.

С 1 января 2019 года полномочия по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, переданы Брянскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ.

На исполнение в БРО ФСС департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области переданы 3536 заявлений граждан льготных категорий, необеспеченных санаторно-курортным лечением на 01.01.2019 г.

Поступившие заявления были сформированы в порядке очередности, согласно дате подачи заявления, начиная с 14.01.2011 г.

Вопрос обеспечения граждан санаторно-курортным лечением остается довольно острым, о чем свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения.

На 2019 году БРО ФСС из федерального бюджета выделено ассигнований в размере 32,6 млн. рублей, что позволило приобрести 1467 путевок для граждан льготных категорий, состоявших на учете с января 2011 года по январь 2018 года.

По состоянию на 01.01.2020 в БРО ФСС состоят на учете 4 633 льготника, ожидающих обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение.

Объем средств, выделяемых Брянской области из федерального бюджета на реализацию данного вида социальной услуги с 2005 года по настоящее время, к глубокому сожалению, не позволяет обеспечить путевками всех граждан, заявивших о реализации своего права на санаторно-курортное оздоровление.

К тому же, отсутствие законодательно определенного срока предоставления путевки на санаторно-курортное лечение в ситуации, когда инвалиду по медицинским показаниям показано санаторное лечение в году обращения за его получением, а путевка ему может быть предоставлена спустя несколько лет со дня подачи соответствующего заявления, безусловно, не способствует надлежащей реализации гарантированного государством права на получение данного вида социальной помощи.

*В соответствии с ИПРА инвалиду II группы О. (возраст — 90 лет) рекомендовано санаторно-курортное лечение.*

*Заявитель имеет право на получение государственной социальной помощи в виде социаль-*

*ных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение. Заявление и необходимый пакет документов на получение путевки поступили 21.01.2019 в региональное отделение Фонда социального страхования РФ. Номер очереди заявителя на получение путевки — 3964.*

*Путевка на санаторно-курортное лечение будет выделена инвалиду согласно очередности по дате подачи заявления и профилю заболевания.*

Ситуация, связанная с предоставлением санаторно-курортного лечения в указанном порядке, была предметом рассмотрения в Конституционном Суде РФ, который не увидел нарушения Конституции РФ положениями Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установленного порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение. Но при этом суд указал, что законодатель обязан предусматривать в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год финансирование, достаточное для реализации всех принятых на себя обязательств на соответствующий год. Если гражданин в установленном порядке обратился с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение, подтвердив свое право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путевкой, данная услуга не считается предоставленной и он сохраняет за собой право на ее предоставление (Определение Конституционного Суда РФ от 03.04.2014 № 686-О, Определение от 27.06.2017 № 1245-О, от 28.09.2017 № 2104-О и др.).

Как отмечено в Определении Верховного Суда РФ от 04.05.2012 № 84-ВПР12-1, установив Федеральным законом социальные гарантии по обеспечению льготной категории граждан путевками на санаторно-курортное лечение, Российская Федерация приняла обязанность по возмещению расходов на указанные цели за счет средств федерального бюджета. Неисполнение государством своих обязанностей не является основанием для лишения гражданина принадлежащего ему права на обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение.

По данным Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, в 2019 году санаторно-курортным лечением обеспечены все застрахованные лица, получившие повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Санаторно-курортные путевки выданы 442 пострадавшим (в 2018 году — 329).

Как и прежде, в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу несогласия с решениями бюро медико-социальной экспертизы в части отказа в установлении инвалидности, изменения группы инвалидности в меньшую сторону.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2019 году, из 692 жалоб на решения филиалов МСЭ, поданных в Главное бюро, 57 были признаны обоснованными и удовлетворены (в 2018 году из 564 удов-

летворены 42). По решениям Федерального бюро МСЭ, принятым по результатам рассмотрения жалоб граждан на решения ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области», были признаны обоснованными и удовлетворены 6 жалоб из 110 поступивших (в 2018 году — 4 из 100 жалоб).

Нарушения законодательства об охране здоровья граждан, недостаточное знание пациентами своих прав, несовершенство правового регулирования в данной сфере, в том числе недостаточная эффективность механизмов реализации и контроля в этой области, а также отсутствие достаточного финансирования, влияют на состояние системы защиты прав граждан, связанной с институтом охраны здоровья.

Как указал Конституционный Суд в своем Определении от 06.06.2002 № 115-О, при осуществлении правового регулирования отношений, связанных с реализацией конституционного права граждан на охрану здоровья, и финансировании соответствующих программ необходимо исходить из того, что здоровье человека — высшее неотчуждаемое благо, без которого утрачивают свое значение многие другие блага и ценности.

## **Соблюдение прав граждан в сфере социального обеспечения**

Осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты предполагает учет особенностей положений определенных категорий граждан, для которых государственная поддержка является необходимой источником средств к существованию.

Правовые основания предоставления социальной помощи, круг лиц, на которых она распространяется, ее виды и размеры устанавливаются Законом (ст. 39, ч. 2 Конституции РФ).

Конституция РФ в статье 7 гарантирует гражданам получение пенсий, пособий и иных мер социальной защиты, которые направлены на улучшение качества жизни и развитие гражданина. Ориентиром в определении размеров пособий, по общему правилу, является прожиточный минимум.

На территории Брянской области проживало 48 617 семей с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых по состоянию на 01.01.2019 был ниже величины прожиточного минимума.

Число граждан, нуждающихся в социальной помощи, на протяжении ряда лет сохраняет тенденцию к росту, о чем свидетельствует количество поступающих обращений за её получением.

Так, в 2019 году в органы социальной защиты населения за получением государственной социальной помощи обратилось 19 408 семей (в 2018 году — 17 278 семей), из них помощь оказана в виде денежных выплат на сумму более 92 млн. рублей.

Государственная помощь в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты), по-прежнему, оказывается каждой семье, обратившейся за её получением. В минувшем году такую помощь получили 3 142 семьи.

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики области, на террито-

рии Брянской области ежегодно увеличивается число многодетных семей. Так, по состоянию на 01.01.2018 в области проживало 10 902 семьи, воспитывающих трех и более детей, на 01.01.2019 — 11 512 семей, а на 01.01.2020 в области зарегистрировано уже 12 012 многодетных семей.

Зачастую, данная категория семей находится в зоне риска социального неблагополучия, в связи с чем, нуждается в особом внимании со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, о чём свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения от данной категории лиц.

*К Уполномоченному обратилась многодетная мама по вопросу назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением третьего ребенка.*

*При обращении в Отдел социальной защиты населения Фокинского района г. Брянска по вопросу продления выплаты пособий на детей, заявительнице было назначено пособие одинокой матери в размере 616 рублей на каждого ребенка и компенсация на питание молочными продуктами в размере 393 рублей на младшего ребенка. Однако при оказании государственной услуги специалистом отдела была допущена ошибка, и от многодетной мамы не было принято заявление для продления ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка.*

*В результате, ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующего ребенка многодетной семье продлена, и выплачена в полном объеме с учетом доплаты за месяц, в котором данная выплата не была назначена.*

*Специалист, допустивший указанное нарушение привлечен к дисциплинарной ответственности.*

Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, число получателей ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей составляет 4 665 человек. Размер указанной денежной выплаты — 10 029 рублей.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступали обращения от членов многодетных семей по поводу получения мер социальной поддержки, исполнения алиментных обязательств, обеспечения жилыми помещениями и иным вопросам.

*В адрес Уполномоченного обратилась М. по вопросу взыскания переплаты ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка.*

*Как сообщила заявительница, после предоставления обновленного пакета документов в ГКУ «Отдел социальной защиты населения Советского района города Брянска» для получения указанной выплаты, стало известно о возникновении переплаты по ежемесячной денежной выплате при рождении (усыновлении) третьего ребенка за 8 месяцев. Основанием возникновения переплаты послужило не представление данных о прекращении супругом заявительницы трудовой деятельности, работа которого фактически носит сезонный характер и, в целом, не влияет на уровень дохода семьи.*

*На момент обращения к Уполномоченному переплата по указанной выплате удерживалась из*

начисляемой ежемесячной денежной выплаты в размере 100%.

Учитывая нуждаемость в получении данной выплаты и её значение в бюджете многодетной семьи, заявительница просила также рассмотреть вопрос о снижении размера удержаний из ежемесячной денежной выплаты.

В соответствии с п. 10 Порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, родившихся (усыновленных) после 31 декабря 2012 года, утвержденного Постановлением Администрации Брянской области от 11.12.2012 № 1138, ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей не предоставляется семьям, в которых трудоспособные родители (или один из них) не работают и не состоят на учете в службе занятости. Поскольку многодетная семья своевременно не сообщила о прекращении одним из супругов трудовой деятельности, основания для назначения соответствующей выплаты отсутствовали.

Вместе с тем, согласно сведениям департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, поступившим в ответ на обращение Уполномоченного, размер удержания излишне выплаченной суммы ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка снижен, и будет составлять 20% начисляемой заявительнице денежной выплаты до полного погашения переплаты.

В 2019 году 17,9 тысяч семей, имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию данной меры социальной поддержки, составил 283,7 млн. руб.

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили свыше 243 тысяч человек. Из них, за счет средств областного бюджета свыше 137 тысяч человек из числа ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, а также ветеранов Великой Отечественной войны, проходивших военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии. Свыше 106 тысяч человек, из числа инвалидов и участников ВОВ, членов их семей, инвалидов, граждан, подвергшихся радиационному воздействию, ветеранов боевых действий, получили указанную компенсацию за счет средств федерального бюджета.

На личном приеме к Уполномоченному по вопросу получения ежемесячной денежной компенсации на оплату услуг ЖКХ обратилась ветеран труда Н.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что выплата ЕДК заявительнице была приостановлена в связи с задолженностью по оплате за содержание жилых помещений многоквартирных домов.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, по общему праву, предоставляются гражданам при отсут-

ствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению (ч. 3 ст. 160 ЖК РФ).

При содействии Отдела социальной защиты населения Выгоничского района поставщиками услуг были представлены все необходимые документы, являющиеся основанием для возобновления предоставления ветерану труда указанной меры социальной поддержки.

Выплата ЕДК заявительнице восстановлена с учетом доплаты за предыдущие месяцы.

По официальным данным, численность граждан, достигших возраста 70 лет и старше, получающих компенсацию расходов на уплату взносов на капремонт в соответствии с Законом Брянской области от 27.05.2016 № 48-З «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах отдельным категориям граждан в Брянской области», в 2019 году составила 1592 человека (в 2018 году — 1 288 человек).

Предоставлению права на получение тех или иных мер социальной поддержки, гарантированных государством, предшествует, как правило, установление гражданину соответствующего социального статуса.

В адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу оказания содействия в установлении статуса ветерана боевых действий.

Как сообщил заявитель, в 2000—2001 гг. он выполнял служебно-боевые задачи в составе Объединенной группировки войск на территории Северо-Кавказского региона.

За получением удостоверения участника боевых действий он обратился УМВД России по Брянской области. Однако в оформлении соответствующего удостоверения было отказано по причине отсутствия в представленных документах и материалах пенсионного дела выписок из приказов командиров (начальников) воинских частей, подразделений и органов, привлекаемых к проведению контртеррористических операций, в которых указаны даты или периоды непосредственного участия заявителя в соответствующих операциях.

В целях поиска необходимых архивных сведений Уполномоченным были направлены запросы в Центральный архив внутренних войск МВД России и Военный комиссариат Брянской области.

С учетом полученных архивных сведений, подтверждающих факт непосредственного участия заявителя в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона, и соответствующих требованиям подп. 3.3. п. 3 Порядка выдачи удостоверений ветерана боевых действий в системе МВД России, утв. Приказом МВД России от 07.05.2004 № 282, Уполномоченный обратился в адрес начальника УМВД России по Брянской области с просьбой вернуться к рассмотрению вопроса о выдаче заявителю удостоверения ветерана боевых действий.

Согласно поступившей информации, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и на основании представ-

ленных документов, заявителю выдано удостоверение ветерана боевых действий.

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» определен индивидуальный подход к гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

Право на бесплатное получение социальных услуг предоставляется гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже 1,5 величины прожиточного минимума, установленного Правительством Брянской области за 4-й квартал года, предшествующего текущему.

Это позволяет гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже указанной величины, которая в 2019 году составила 12 076,5 рублей, нуждающимся в надомном социальном обслуживании, получать социальные услуги на безвозмездной основе.

В 2019 году социальные услуги на дому бесплатно предоставлены 2 190 гражданам (в 2018 году — 2 234 гражданам).

Социальными услугами, предоставляемыми государственными учреждениями социального обслуживания, в минувшем году было охвачено свыше 15 тыс. человек, в том числе:

— в стационарной форме социального обслуживания — 3 633 человека;

— в полустационарной форме социального обслуживания — 2 301 человек;

— в форме социального обслуживания на дому — 9 223 получателя.

В целях обеспечения реализации прав жителей области, проживающих в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием в силу различных обстоятельств, на базе комплексных центров социального обслуживания созданы мобильные бригады, оказывающие услуги разового характера в зависимости от потребности человека.

С учетом изменяющейся структуры спроса на социальное обслуживание в работе социальных служб используются стационарозамещающие технологии («Стационар на дому», «Санаторий на дому», «Услуги сиделки» и др.). На базе КЦСОН идет развитие поддержки семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в рамках работы Школы ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В течение года на территории всех муниципальных образований Брянской области функционировало 29 мобильных бригад, оказывающих услуги гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах.

Практика деятельности Уполномоченного показывает, что немаловажное значение имеет повышение правовой культуры людей старшего поколения, образовательная и юридическая поддержка наиболее социально уязвимых слоев населения.

Основные вопросы от граждан старшего поколения, проживающих в домах интернатах для пожилых людей и инвалидов г. Брянска, Погарского, Жуковского, Брянского и Клинцовского районов, поступившие в адрес Уполномоченного в ходе реализации социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», касались порядка оплаты предоставления социальных услуг в стационарной форме, обеспечения техническими средствами реабилитации, несогласия с необходимостью быть подвергнутыми патолого-анатомическому вскрытию после смерти, оказания медицинской помощи, а также исполнением алиментных и налоговых обязательств.

В рамках проведения «Правового марафона для пенсионеров» к Уполномоченному обратился Д., проживающий в ГБУСОН «Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по вопросу несогласия с размером производимых удержаний в рамках исполнительного производства.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что судебным приставом-исполнителем бы-



ли вынесены постановления об обращении взыскания на пенсию должника без учета ранее взысканных с Д. денежных средств по одному и тому же исполнительному документу.

Действия, принятые судебным приставом-исполнителем в рамках данного исполнительного производства, повлекли фактически двойное исполнение требования исполнительного документа и причинение имущественного ущерба Д. в виде необоснованно удержанных денежных средств в пользу взыскателя и взыскания исполнительского сбора.

В защиту интересов пенсионера Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области.

Согласно поступившему ответу, меры принудительного исполнения в виде обращения взыскания на пенсию должника отменены в полном объеме, в адрес взыскателя направлено требование о возврате излишне полученных денежных средств. На расчетный счет Д. возвращены денежные средства по результатам окончания исполнительного производства.

Пенсионное обеспечение является важнейшим элементом социального обеспечения граждан. По состоянию на 01.01.2020 в Брянской области проживает свыше 416 тысяч пенсионеров, из которых достигли общеустановленного пенсионного возраста свыше 278 тыс. человек. Получателями страховой пенсии являются 312 041 человек, в том числе: по старости — 285 395 граждан, по инвалидности — 17 009 человек, по случаю потери кормильца — 9 637 граждан. Свыше 104 тыс. человек являются получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

С 2018 года на территории России введен новый вид пенсии — социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны. Появление данного вида пенсии обусловлено тем, что дети, родители которых неизвестны, были лишены права на получение пенсии по случаю потери кормильца, так как юридически никогда не имели ни одного из родителей.

Для детей, оба родителя которых неизвестны, устанавливается социальная пенсия, размер которой в 2019 году составил 10 567, 73 руб. (в 2018 году — 10 360,52 руб.). На территории Брянской области получателями данной пенсии являются 12 детей (в 2018 году — 15 детей).

В соответствии с действующим законодательством, размер пенсионного обеспечения не может быть менее величины прожиточного минимума пенсионера в регионе, который на 2019 год Законом Брянской области от 24.09.2018 № 72-З был установлен на уровне 8 523 рубля (в 2018 году — 8 441 руб.).

Право на получение федеральной социальной доплаты к пенсии, средний размер которой в 2019 году составил 2 157,9 руб. (в 2018 году — 1 848,48 руб.), приобрели 36 012 пенсионеров (в 2018 году — 34 866 человек).

Наибольшее число обращений, поступающих к Уполномоченному от пенсионеров, затрагивают вопросы несогласия с размером начисленной пенсии, порядка её назначения, а также установления различных социальных статусов и предоставления мер социальной поддержки.

В адрес Уполномоченного обратился М. по вопросу несогласия с решением Управления Пенсионного фонда РФ в Володарском районе городского округа г. Брянска об отказе в назначении ему досрочной трудовой пенсии по старости и исключении из льготного трудового стажа периода трудовой деятельности с 01.07.1986 по 15.06.1987 на работах в особых условиях труда, ввиду отсутствия документального подтверждения полной занятости на производстве.

По результатам анализа представленных заявителем документов, Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в ГУ — Отделение Пенсионного фонда РФ по Брянской области с просьбой проверить обоснованность принятого пенсионным органом решения об отказе М. в установлении пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста с учетом представленных документов, подтверждающих выполнение им в спорный период нормы рабочего времени.

Согласно поступившей информации, основания для отмены принятого УПФР в Володарском районе города Брянска решения об отказе в установлении М. пенсии отсутствуют.

По просьбе заявителя, в целях реализации права на пенсионное обеспечение, Уполномоченным было оказано содействие в подготовке в суд заявления о признании права на назначение досрочной страховой пенсии по старости.

Решением Володарского районного суда иски требования М. были удовлетворены. В специальный трудовой стаж, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, включен спорный период работы заявителя в особых условиях труда. За М. признано право на досрочную трудовую пенсию с момента возникновения права на неё, с учетом даты обращения заявителя за её назначением.

В почте Уполномоченного по-прежнему имеются обращения пенсионеров по вопросу присвоения звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся отсутствуют требуемые правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде, но имеется солидный трудовой стаж, который, в соответствии с региональным законодательством, сам по себе не дает оснований для установления данного статуса.

Вместе с тем, немало обращений от жителей нашего региона поступают и по вопросу отказа в установлении статуса ветерана труда Брянской области по причине наличия у них иных льготных статусов.

Присвоение статуса «Ветеран труда Брянской области» осуществляется согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 № 100.

Согласно действующей редакции Положения, основаниями присвоения статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо продолжительного трудового стажа и признанных заслуг в труде, является также отсутствие у гражданина права на

предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и (или) региональными нормативными правовыми актами.

Таким образом, на сегодняшний день признание трудовых заслуг жителей области поставлено в зависимость от наличия или отсутствия у гражданина иных статусов, дающих право на получение мер социальной поддержки, не связанных с его трудовыми достижениями.

В целях урегулирования вопроса поощрения жителей Брянской области за их трудовые заслуги Уполномоченным в адрес Губернатора Брянской области в декабре 2016 году внесено предложение по изменению действующей редакции Положения о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан. К сожалению, до настоящего времени данный вопрос не нашел своего разрешения.

Невысокий уровень дохода населения, единственным источником существования которых выступают пенсионные выплаты, вынуждает, порой, граждан отстаивать свое право на достойный уровень жизни и фактически бороться за каждую копейку в своем кошельке.

*По вопросу несогласия с размером удержаний в рамках исполнительного производства денежных средств из пенсии в адрес регионального омбудсмена обратилась Г.*

*Удержание из пенсии заявительницы на основании ряда исполнительных документов осуществляется ежемесячно в размере, фактически превышающем 50% всех её доходов. При этом, незначительный размер дохода в виде пенсионных выплат является для заявительницы основным и единственным источником средств к существованию, а, оставшаяся после удержания сумма денежных средств, явно недостаточна для удовлетворения минимальных потребностей жизнедеятельности пенсионера.*

*В целях соблюдения основных принципов исполнительного производства и в защиту интересов пенсионера, Уполномоченный обратился в адрес руководителя межрайонного отдела судебных приставов УФССП по Брянской области с просьбой рассмотреть вопрос о снижении размера ежемесячных удержаний денежных средств из пенсии Г. по исполнительному документу.*

*Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о снижении размера удержаний из пенсии заявительницы с 50% до 30%.*

На сегодняшний день вопросы, возникающие в сфере реабилитации инвалидов — одной из наиболее уязвимых категорий граждан, требуют особого внимания.

Благополучие указанной категории граждан, как правило, в большей части зависит от государственной поддержки в виде проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

В силу норм Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Рос-

сийской Федерации», государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

В целях оптимизации административного механизма предоставления государством мер социальной защиты, сокращения неэффективных затрат и повышения эффективности расходования бюджетных средств с 01.01.2019 Брянская область возвратила полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам Фонду социального страхования РФ.

Вместе с переданными от департамента семьи, социальной и демографической политики полномочиями, Брянскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ переданы личные дела инвалидов, чье право на получение технических средств реабилитации (ТСР), а также на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные средства реализовано не было. На момент передачи полномочий задолженность составила 96,1 млн. рублей, в том числе 108 534 неисполненные заявки на получение ТСР на сумму 74,7 млн. руб. и невыплаченная компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР в размере 21,3 млн. руб. Указанная задолженность по состоянию на 01.09.2019 была погашена региональным отделением в полном объеме.

В течение 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области регулярно поступали обращения по вопросу нарушения гарантированного государством права на обеспечение за счет средств федерального бюджета техническими средствами реабилитации, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Заявители жаловались на то, что с января 2019 года по апрель 2019 года не были обеспечены средствами реабилитации, в частности, специальными средствами при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемники), абсорбирующим бельем и подгузниками.

В условиях отсутствия информации о сроках предоставления им ТСР инвалиды также не могли принять решение о самостоятельном приобретении необходимых средств реабилитации или же о дальнейшем ожидании их получения.

*К примеру, гр. С., 1943 года рождения, являющийся инвалидом III группы был обеспечен техническим средством реабилитации — калоприемники, только в конце апреля 2019 года.*

*Аналогичное техническое средство реабилитации с начала 2019 года ожидал также 88-летний инвалид I группы О., которому необходимые ТСР поступили в апреле минувшего года.*

*Согласно ИПРА жителю города Брянска Ж., рекомендовано предоставление ряда технических средств реабилитации, в том числе подгузников для взрослых, размер «S» в количестве 3 штук в сутки. Соответственно, за первый квартал 2019 года ребенку-инвалиду должно быть предоставлено 264 подгузника (88 дней x 3 шт.), ни один из которых им не получен своевременно.*

В целях реализации прав инвалидов Уполномоченный неоднократно обращался в Брянское региональное отделение ФСС РФ, а также в прокуратуру региона. Согласно полученной информации, обеспечение инвалидов ТСР осуществляется за счет средств федерального бюджета, в пределах и по мере поступления выделенных ассигнований, по итогам проведения конкурентных процедур в рамках заключенных государственных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Несмотря на фактическое нарушение сроков обеспечения инвалидов ТСР, основания для принятия мер прокурорского реагирования не установлены.

Следует отметить, что специальные средства при нарушениях функций выделения, абсорбирующее белье и подгузники предназначены для ежедневного и разового применения и являются немаловажной составляющей в обеспечении качества жизнедеятельности инвалидов, имеющих стойкие выраженные или значительно выраженные нарушения функции пищеварительной системы и/или мочевыделительной функции.

При этом ссылки на недостаточное финансирование, отсутствие или невозможность заключения государственных контрактов с поставщиками услуг не основаны на законе. Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в Постановлениях от 15.05.2006 № 5-П, от 23.04.2004 № 9-П, Определении от 03.04.2014 № 686-О, Россия, как правовое социальное государство, не может произвольно отказать от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств. Законодатель обязан предусматривать в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год финансирование, достаточное для реализации всех принятых на себя обязательств на соответствующий год.

Согласно ч. 6 ст. 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», п. 15(1) Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240, если предусмотренные индивидуальной программой реабилитации или абилитации техническое средство реабилитации и (или) услуга не могут быть предоставлены инвалиду либо если инвалид приобрел соответствующее техническое средство реабилитации и (или) оплатил услугу за собственный счет, ему выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации и (или) оказанной услуги, но не более стоимости соответствующего технического средства реабилитации и (или) услуги.

Однако данный механизм реализации права инвалида на обеспечение средствами реабилитации также имеет свои недостатки, связанные как с самостоятельным приобретением конкретного вида ТСР, так и компенсацией его стоимости.

*По вопросу ненадлежащего обеспечения Ч. техническими средствами реабилитации и оказания содействия в их получении в адрес Уполномоченного в марте 2019 года обратилась родственница инвалида.*

*Как сообщила заявительница, Ч. является инвалидом I группы и, согласно ИПРА, нуждается в*

*специальных средствах при нарушениях функций выделения.*

*Однако необходимыми средствами реабилитации с января 2019 года она не обеспечивается, в связи с чем на памперсы и пеленки, приобретенные за счет личных средств инвалида, затрачено уже свыше 9 000 рублей. При этом компенсацию за самостоятельно приобретенные ТСР обещают выплатить в меньшем размере (по закупочной, а не розничной цене) и только в течение года.*

*Согласно информации Брянского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, поступившей в ответ на обращение Уполномоченного, в апреле 2019 года инвалиду предоставлены рекомендованные ИПРА технические средства реабилитации, а именно подгузники для взрослых и впитывающие простыни (пеленки).*

В 2019 году в региональное отделение Фонда социального страхования РФ поступило 28 420 заявлений инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

Лимиты бюджетных ассигнований БРО ФСС на 2019 год доведены в сумме 386,9 млн. руб. (315,9 млн. руб. – на заключение контрактов, 70,7 млн. руб. — на выплату компенсации).

В 2019 году БРО ФСС заключило 125 государственных контрактов для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Осуществлена закупка более 116 наименований технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий. В 2019 году инвалидам выданы около 6 млн. единиц ТСР. Компенсация за самостоятельно приобретенные средства выплачены в сумме 70,7 млн. руб.

Реализация права инвалидов на обеспечение ТСР, порой, не связана с наличием или отсутствием достаточного финансирования соответствующей государственной услуги, о чем свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

*Поводом для обращения к региональному омбудсмену инвалида I группы Р. послужил отказ уполномоченного органа в обеспечении средствами реабилитации.*

*Заявительница, 1934 года рождения, зарегистрирована по месту жительства в Курской области, однако в силу возраста и неудовлетворительного состояния здоровья (инвалид-колясочник) с 2016 года вынуждена проживать на территории Брянской области в семье своей дочери.*

*До июня 2019 года заявительница обеспечивалась средствами реабилитации по месту жительства. Дальнейшее же обеспечение её средствами реабилитации, согласно письму ГУ-ФСС РФ по Брянской области, должно осуществляться только по месту регистрационного учета в Курской области.*

*Принимая во внимание, что положения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» не связывают предоставление услуги по обеспечению ТСР с наличием у инвалида регистрации по месту жительства, Уполномоченным было направлено обращение в адрес руководителя Брянского регионального отделения Фонда социального*

*страхования РФ, содержащее заключение о недопустимости нарушения прав инвалида и рекомендацию о принятии в наиболее короткие сроки мер по обеспечению Р. техническими средствами реабилитации, рекомендованными ИПРА (подгузники для взрослых).*

*Согласно поступившей информации, региональным отделением принято решение о возобновлении обеспечения инвалида техническими средствами реабилитации, рекомендованными ИПРА.*

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» санаторно-курортное лечение — одно из основных направлений реабилитации инвалидов. Право на данную социальную услугу предусмотрено ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Практика деятельности Уполномоченного свидетельствует о том, что вопросы, связанные с реализацией права инвалидов на получение такой социальной услуги, как санаторно-курортное лечение, на протяжении ряда лет не теряют своей актуальности.

В почте Уполномоченного регулярно встречаются обращения касающиеся реализации данного права.

*К примеру, по вопросу реализации права на реабилитацию в части обеспечения санаторно-курортным лечением в адрес Уполномоченного обратился инвалид III группы Б. Заявитель имеет право на получение государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение.*

*Согласно информации БРО ФСС РФ, поступившей на запрос Уполномоченного, все необходимые документы для получения санаторно-курортной путевки заявителем предоставлены и, согласно дате подачи заявления (15.01.2019) он состоит в очереди под номером 2717.*

*Путевка на санаторно-курортное лечение будет выделена инвалиду согласно очередности по дате подачи заявления и профилю заболевания.*

Осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты предполагает учет особенностей положения определенных категорий граждан, для которых государственная поддержка является необходимым источником средств к существованию.

Реализация прав граждан в сфере социального обеспечения указывает на наличие ряда нерешенных проблем в данной области, обусловленных как недостаточным финансированием, так и несовершенством законодательства и правоприменительной практики, что требует конструктивной работы органов законодательной и исполнительной власти, их совместных слаженных действий.

## **Соблюдение прав детей**

Дети являются самой большой ценностью в жизни человека и их права так же, как и права родителей, защищены законом.

Право жить и воспитываться в семье имеет каждый ребенок, и обязанность государства создать условия для реализации данного права.

В Конституции РФ закреплено, что детство, семья находятся под защитой государства (ч. 2. ст. 7, ст. 38, п. «ж» ч. 1 ст. 72).

В Брянской области уделяется повышенное внимание социальной защите семьи, материнства и детства. Социальная политика в отношении улучшения положения детей является приоритетом государственной политики региона.

В результате принимаемых мер наметились стойкие положительные тенденции: улучшение социально-экономического положения семей с детьми, повышение доступности образования, уменьшение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличение числа устроенных в семьи детей, увеличение количества многодетных семей и снижение количества детей и семей, оказавшихся в социально опасном положении.

Вместе с тем, проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняются.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2019 году поступали обращения, связанные с обеспечением прав детей на образование, об установлении опеки (попечительства), об определении порядка общения с ребенком, взыскания алиментных платежей, обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа и другие.

В целях оказания содействия гражданам в защите прав детей деятельность Уполномоченного осуществлялась в тесном взаимодействии с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, прокуратурой, правоохранительными органами, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями.

В России гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования, реализация права на получение которого обеспечивается путем создания органами государственной власти и местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения и расширения возможностей для удовлетворения данной потребности человека.

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, опубликованным на официальном сайте, численность детей и подростков в возрасте до восемнадцати лет, по состоянию на 01.01.2019, составляет 205 583 человек.

На территории Брянской области функционируют 347 (из них — 3 негосударственных) дошкольных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в которых открыто 51 493 места.

Численность дошкольных групп в общеобразовательных организациях региона, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составила 282.

Уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет на территории Брянской области достиг 100%. По состоянию на 01.01.2020 года все дети данной возрастной



категории обеспечены местами в дошкольных учреждениях.

Работа по реализации мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста, продолжается. Так, в 2019 году построено 8 детских садов в г. Брянске, Брянском, Комаричском, Почепском, Суражском районах, 7 пристроек к детским садам в г. Брянске.

Согласно действующего законодательства получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев (ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в РФ»).

На сегодняшний день вопрос получения дошкольного образования детей от 2-х месяцев до 3 лет на территории Брянской области не теряет своей актуальности.

По данным Департамента образования и науки Брянской области по состоянию на 01.01.2020 года получение места в дошкольной образовательной организации ожидают 259 человек в возрасте до трех лет. Для ликвидации очереди на территории Брянской области ведется строительство яслей.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась гражданка Р., по вопросу предоставления ее ребенку места в дошкольном учреждении.*

*Как сообщила заявительница, ее дочь 2017 года рождения, состоит на учете детей, нуждающихся в предоставлении места в дошкольном учреждении. Однако, до настоящего времени предложения посетить детский сад от руководства дошкольного учреждения не поступило по причине недостатка свободных мест.*

*В ходе межведомственного взаимодействия с территориальным органом местного самоуправления и на основании ходатайства Уполномоченного ребенку гражданки Р., не достигшему возраста 3-х лет, предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении.*

Среди важнейших прав и свобод граждан в современном обществе важное место занимает право каждого ребенка на образование, которое гарантируется основными нормативными актами государства.

Образование играет очень важную роль в определении социального статуса личности, в развитии и воспроизводстве социальной структуры общества, в поддержании порядка и стабильности, осуществлении социального контроля.

На территории Брянской области действуют 475 общеобразовательных организации с численностью посещающих детей — 128 975 человек. В целом, в регионе обеспечен равный доступ к полноценному образованию всех категорий учеников в соответствии с их индивидуальными интересами и способностями, состоянием здоровья.

В целях обеспечения конкурентоспособности российского образования, воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, в 2019 году на территории Брянской области продолжается реализация национального проекта «Образование», в рамках которого успешно реализуются региональные проекты: «Успех каждо-

го ребенка», «Современная школа», «Молодые профессионалы», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего».

В целях реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка», направленного на формирование эффективной системы дополнительного образования, способствующей выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей и молодежи в декабре 2019 года открыт детский технопарк «Кванториум», созданы условия для занятий физической культурой и спортом в 10 сельских школах (капитально отремонтированы 9 спортивных залов и создано 1 плоскостное оборудование).

В рамках регионального проекта «Современная школа» в Советском районе г. Брянска ведется строительство новой школы на 1225 мест, обновлена материально-техническая база 5 государственных общеобразовательных коррекционных организаций.

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы» проходит модернизация материально-технической базы профессионального образования. В 2019 году на базе 4-х профессиональных организаций создано 20 учебно-производственных мастерских и лабораторий в соответствии с современными требованиями.

Отдельным важнейшим вопросом в обеспечении прав детей с особыми потребностями всегда стоит тема реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), детей-инвалидов на образовании.

Получение образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В качестве основной цели в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья является создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей.

С целью своевременного выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии, отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования, подготовки рекомендаций функционирует Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия, которая является структурным подразделением Брянского областного психологического центра.

За 2019 год специалисты Брянской областной ПМПК определили образовательный маршрут для 1272-х детей, в том числе 661-го ребенка дошкольного возраста.

По данным Департамента образования и науки Брянской области в 2019—2020 учебном году в общеобразовательных организациях Брянской области обучаются 128 975 детей, из которых 2 976 — дети с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) (2,3%) и 1 689 дети-инвалиды (1,3%).

Дошкольные образовательные организации посещают 2 163 ребенка с ОВЗ и детей-инвалидов, в учреждениях среднего профессионального образования обучаются 252 детей-инвалидов.

В регионе в 2019—2020 учебном году сохранена сеть общеобразовательных организаций, которые осуществляют образовательную деятельность исключительно по адаптированным образовательным программам для детей с нарушениями слуха, речи, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта. Она представлена 11 государственными и 4 муниципальными общеобразовательными учреждениями с общей численностью 1 447 обучающихся.

Для детей-инвалидов, не имеющих возможности по состоянию здоровья посещать образовательные учреждения, организовано их дистанционное обучение.

С 2016 года в регионе функционирует базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системе инклюзивного профессионального образования инвалидов — ГАПОУ «Брянский строительно-технологический техникум им. Л. Я. Кучеева».

Также, на территории региона успешно функционирует, созданный в 2018 году на базе ГБПОУ «Брянский профессионально-педагогический колледж», Ресурсный учебно-методический центр (РУМЦ) инклюзивного образования для подготовки кадров со средним профессиональным образованием Брянской области по направлению — информатика.

Психологической службой области (педагогами-психологами образовательных учреждений, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи) осуществляется комплексное сопровождение детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в возрасте от 0 до 18 лет, а также родителей (законных представителей) детей и подростков г. Брянска и Брянской области.

В нашем регионе особая роль отводится вопросу вовлечения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в социально активную деятельность, в том числе участие детей данной категории в различных творческих и спортивных мероприятиях. Так, на базе ГАПОУ «Брянский строительно-технологический техникум им. Л. Я. Кучеева» ежегодно проводится региональный этап конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью «Абилимпикс», популярность которого возрастает с каждым годом.

Основной целью всей работы с детьми с ОВЗ является повышение их социальной включенности в жизнь общества, так как на сегодняшний день проблема их адаптации в обществе является актуальной и очень серьезной.

Порой ребёнок остаётся в одиночестве из-за преждевременной смерти самых близких для него людей. Помимо этого, большому числу детей не хватает семейного уюта и при здравствующих родителях. Такие дети составляют две категории — сироты и оставшиеся без родительского попечения. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, вне зависимости от формы их соци-

ального устройства, одинаково нуждаются в государственной помощи.

По данным Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2020 года проживает 2 864 ребенка из числа детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по состоянию на 01.01.2019 — 3 037), из которых 344 человек были выявлены в 2019 году.

В целях обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, полноценным физическим, психическим и духовно-нравственным развитием, восполнение отсутствия родительского попечения, государство предоставляет указанной категории детей ряд социальных гарантий в сфере обеспечения достойных условий жизни, образования, здравоохранения, труда, обеспечения жильем, а также в иных сферах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Закон Брянской области от 29.12.2012 № 107-3 «Об отдельных вопросах обеспечения дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Брянской области»; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. ст. 98.1, 109.1 ЖК РФ).

Выполнение указанных функций осуществляется субъектами Российской Федерации за счет собственных средств при финансовой помощи Российской Федерации, реализуемой в форме субсидий из федерального бюджета.

За последние несколько лет объем финансирования полномочий по обеспечению жильем сирот значительно увеличился.

По информации Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2019 году на обеспечение жильем детей-сирот было выделено 463,9 млн. руб. (2018—397,4 млн. руб.), в том числе 65,3 млн. руб. из областного бюджета и 398,6 млн. рублей из федерального бюджета. Это позволило приобрести 145 жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа (137 — за счет средств, выделенных из федерального и областного бюджетов, 8 — предоставлено из собственного муниципального фонда районов и городских округов).

По состоянию на 01.01.2020 года в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включены 2 841 человек (на 01.01.2019 — 2 724 чел.), из которых у 1 977 детей право на предоставление жилого помещения уже возникло.

Несмотря на то, что государственными структурами социальной сферы уделяется особое внимание защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжают воз-

никать ситуации, когда нарушения этих неоспоримых и гарантированных прав имеют место быть.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Ж., по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из числа детей-сирот.*

*Согласно имеющейся информации, заявитель был выявлен как лицо, оставшееся без попечения родителей, и состоит на учете в целях обеспечения жилым помещением по категории дети-сироты в администрации Жуковского района. В текущем году заявитель завершает обучение в ФГБОУ ВПО «Брянский государственный аграрный университет» и, в связи с отсутствием какого-либо жилья, просит оказать содействие в реализации его права на обеспечение жилым помещением.*

*В ответ на запрос Уполномоченного, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, предоставил информацию о том, что гражданин Ж. по состоянию на 11.02.2019 состоит в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей из их числа, у которых наступило право на обеспечение жилыми помещениями по Жуковскому району под номером 28 и будет обеспечен жилым помещением согласно очередности.*

*Заявителю даны разъяснения, что по окончании учебного заведения он может обратиться в администрацию Жуковского района по вопросу предоставления временного жилья до момента обеспечения жилым помещением по договору найма специализированного жилого помещения. Департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области рекомендовано взять данный вопрос на контроль.*

Кроме того, в адрес Уполномоченного стали поступать заявления от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе от граждан, которые имели статус ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, много лет назад, но так и не реализовали свое право на получение жилья.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от Т., 1995 года рождения, по вопросу обеспечения жилым помещением как лица из числа детей-сирот.*

*Как следует из обращения, Т. в 2013 году был выявлен как лицо, оставшееся без попечения родителей, и поставлен на учет в целях обеспечения жилым помещением по категории дети-сироты в администрации Унечского района. В январе 2015 года, после завершения обучения в ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 6» в г. Унеча, Т., в виду отсутствия какого-либо жилья и знакомых, готовых его приютить, фактически был вынужден скитаться и вести бродяжнический образ жизни.*

*В мае 2015 года заявитель был призван на срочную военную службу, по окончании которой, в виду отсутствия жилья, принял решение о продолжении прохождения военной службы по контракту.*

*По истечении трехлетнего контракта Т. вернулся в г. Брянск. В виду того, что жилье помещению ему так и не предоставлено, заявитель вынужден проживать на основании договора найма у родственницы. Между тем, в связи с наличием неприязненных отношений между ним и супругом*

*собственника жилого помещения (его тётю), заявитель периодически вынужден ночевать на улице. Т. остро нуждается в решении жилищного вопроса и просит оказать содействие в реализации его права на обеспечение жилым помещением.*

*Согласно информации администрации Унечского района, Т. состоит в списке лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договору найма специализированных жилых помещений под номером 62.*

*По данным департамента семьи, социальной и демографической политики номер очереди заявителя в списке детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями — 67.*

*На запрос Уполномоченного о перспективах обеспечения Т. жилым помещением информация от уполномоченных органов не поступила.*

*Нормами Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ и Закона Брянской области от 29.12.2012 № 107-З предусмотрено предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа незамедлительно по мере наступления основания для получения жилья.*

*На данный момент у заявителя Т. право на обеспечение жилым помещением возникло, но не реализовано. Он включен в уточненный список детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем, у которых уже возникло право на обеспечение жилым помещением.*

*В целях соблюдения прав гражданина Т. на обеспечение жилым помещением как лица из числа детей-сирот, Уполномоченным было направлено мотивированное обращение в прокуратуру Брянской области.*

*В результате прокурор обратился в суд с иском-заявлением к администрации Унечского района Брянской области.*

По данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2019 году было исполнено 84 судебных решения об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018—2019). По состоянию на 01.01.2020 на исполнении находится еще 155 судебных актов по данному вопросу.

По официальным сведениям, УФССП России по Брянской области в 2019 году на исполнении в структурных подразделениях находилось 70 исполнительных производств об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот. Общее количество окончательных исполнительных производств данной категории составило 19, из них: 16 — окончены фактическим исполнением требований, содержащихся в исполнительном документе, 2 — отозваны взыскателем, 1 — прекращено судом, в связи со смертью взыскателя. Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 01.01.2020 года составил 51 исполнительное производство.

Должниками по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам являются администрации различных уровней, в связи с чем, основной причиной, затрудняющей исполнение решения суда о предоставлении жилья, является длительность проведения торгов, об-

условленных отсутствием жилых помещений, соответствующих заявленным требованиям.

В 2019 году в рамках общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении (70), должникам было вручено 77 официальных предупреждений об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 УК РФ.

Конституционный принцип: «каждый имеет право на жилище» предполагает не только наличие этого жилища, но и факт его благоустроенности, который является необходимым для комфортной жизнедеятельности гражданина и его семьи.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение гражданки Р. по вопросу пригодности жилья для постоянного проживания.*

*Как следует из обращения, в 2017 году Р., как лицу из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей была предоставлена квартира в новостройке. В данной квартире заявитель проживает с малолетним ребенком. За время проживания было установлено, что указанное жилье со скрытыми дефектами: плесень на окнах, не работает естественная вентиляция (ветер с улицы поступает в квартиру), течет крыша, стены. Неоднократные обращения по данному вопросу в соответствующие органы результата не дали. Сложившаяся ситуация создает угрозу здоровью и имуществу жителей данной квартиры и нарушает их жилищные права.*

*Следует отметить, что Р. предоставлено жилое помещение из специализированного жилищного фонда в новостройке, которое должно быть проверено на соответствие предъявляемым к нему требованиям (ч. 2 ст. 15 ЖК РФ).*

*Несоответствие жилого помещения установленным санитарным и техническим нормам в жилищном законодательстве обуславливает его непригодность для постоянного проживания граждан. Чтобы соответствовать санитарным нормам и требованиям, жилое помещение должно иметь установленные нормативами уровни освещенности, инсоляции, уровни шума, вибрации, ионизирующих, электромагнитных и иных излучений, соответствующий микроклимат, воздухообмен (ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).*

*На обращение Уполномоченного представлена информация, о том, рабочими застройщика ООО «Русский дом» было проведено утепление участка стены на кухне квартиры, данный участок оклеен новыми обоями, проведена обработка нижней части оконных откосов на кухне и в жилой комнате от плесени, на крыше смонтирована пластиковая труба вытяжной вентиляции. По результатам проведенных работ составлен акт, в котором имеется отметка, сделанная заявителем Р. собственноручно, об отсутствии протечек.*

По-прежнему, сохраняет свою актуальность вопрос уплаты алиментных платежей родителями своим несовершеннолетним детям.

Неисполнение родителями своих алиментных обязательств является нарушением ряда основополагающих прав ребенка — права на жизнь, на со-

держание и развитие. Профильные государственные органы должны выступать гарантом защиты прав ребенка и исполнения родителями своих обязанностей по содержанию ребенка.

Взыскать алименты на содержание несовершеннолетних детей не так-то просто, даже когда имеется соответствующее решение суда, особенно в том случае, когда лицо, обязанное уплачивать алименты проживает в другом субъекте РФ. В этом случае чрезвычайно важно качественное исполнение своих обязанностей судебными приставами.

По данным УФССП России по Брянской области, в 2019 году на исполнении находилось 13178 исполнительных производств по взысканию алиментов, из которых 5072 прекращено и окончено. Остаток исполнительных производств данной категории составил 8 089 дел.

Вследствие совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения (обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в кредитных учреждениях; запрет совершения регистрационных действий в отношении движимого и недвижимого имущества; арест имущества; временное ограничение выезда за пределы РФ; ограничение пользования специальным правом) в 2019 году судебными приставами-исполнителями было взыскано более 170 млн. руб. (в 2018 — более 140 млн. руб.); вследствие применения в отношении должников-алиментщиков мер по ограничению выезда за пределы РФ было взыскано 3381 тыс. руб.; за счет применения ограничения специального права (а также после уведомления должника о возможности применения в отношении него ограничения пользования специальным правом) было оплачено 3269 тыс. руб.

В 2019 году за злостное уклонение от уплаты алиментов было составлено 1311 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ и возбуждено 645 уголовных дела по ст. 157 УК РФ, по 571 из которых, судами были вынесены обвинительные приговоры.

Анализ обращений граждан в связи с взысканием алиментных платежей показал, что значительное их число касается длительного неисполнения судебных решений о взыскании алиментов.

В значительной степени исполнение исполнительных документов о взыскании алиментов осложнено наличием следующих обстоятельств:

а) отсутствие в действующем законодательстве норм обязывающего характера по трудоустройству должников-алиментщиков.

Положениями ст. 37 Конституции РФ определено право человека на труд, что исключает принудительное трудоустройство должников-алиментщиков, и, как следствие этого, направление, выданное судебным приставом-исполнителем в учреждение занятости населения, не носит для должника обязывающий характер.

б) произведение расчета задолженности по алиментным платежам (в случае отсутствия у должника дохода) исходя из величины средней заработной платы РФ, предусмотренной положениями ст. 113 СК РФ и ст. 98 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Данная величина не отражает «реальной» ситуации, складывающейся в регионе (средняя заработная

плата РФ превышает 45 тыс. руб., что не характерно для Брянской области), является номинальной (при расчете не высчитывается подоходный налог), формирует «искусственное» увеличение суммы задолженности (и суммы неустойки), взыскание которой непосильно для должников в кратчайшие сроки.

в) слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов.

После привлечения должника к уголовной ответственности в порядке ст. 157 УК РФ ему назначается наказание, как в виде условного отбывания наказания, так и лишение свободы. При этом, если во втором случае потенциально имеется перспектива трудоустройства должника-алиментщика, то в первом случае привлечение должника к уголовной ответственности не гарантирует фактическое исполнение решения суда.

Кроме того, причинами, затрудняющими исполнение судебных решений о взыскании алиментных платежей, являются:

— ведение асоциального образа жизни, в том числе злоупотребление родителями спиртных напитков и, как следствие этого, отсутствие у должников места работы и доходов;

— низкая эффективность трудоустройства таких должников органами службы занятости по направлению судебных приставов-исполнителей, что зачастую обусловлено фактическим нежеланием должника осуществлять трудовую деятельность.

Таким образом, повышение эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей сопряжено также с необходимостью внесения изменений в нормы действующего законодательства в целях совершенствования правового регулирования в данной сфере.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области уделяет особое внимание восстановлению прав детей, каждый случай подвергается проверке и анализу, принимаются меры по установлению причин, повлекших ту либо иную жизненную ситуацию.

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Политические права и свободы — одна из основных групп конституционных прав и свобод граждан наряду с гражданскими (личными), социальными, экономическими и другими правами.

Однако в отличие от личных прав, которые принадлежат каждому человеку, многие политические права и свободы принадлежат только гражданам государства. Политические права и свободы нацелены на активное включение человека в жизнь страны, управление ее делами. Эти права и свободы создают условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. К числу политических прав относятся: право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Свобода слова и печати, запрет цензуры, свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций также относятся к числу политических прав граждан.

За период деятельности института Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступали обращения, связанные с реализацией этих прав. При этом прошедшие годы были весьма насыщены на политические события. Важнейшими из них, несомненно, являлись выборы.

8 сентября 2019 года прошли выборы депутатов Брянской областной Думы седьмого созыва, городские, районные Советы и Советы сельских поселений.

В единый день голосования открыты были 1088 избирательных участков. В избирательных кампаниях по всей области были задействованы более 10 тысяч членов участковых и территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также назначенные кандидатами и избирательными объединениями члены комиссий с правом совещательного голоса.

За ходом голосования на каждом избирательном участке следили более 5 тысяч наблюдателей, назначенных не только кандидатами и политическими партиями, но и Общественной палатой Брянской области.

В приемной Уполномоченного по правам человека в Брянской области был организован телефон горячей линии. Кроме того, в день выборов осуществлялось дежурство сотрудников аппарата Уполномоченных с 08-00 до 20-00, во время которого звонков на горячую линию не поступило.

В целях принятия мер активного избирательного права лиц, находящихся в местах принудительного содержания проведена проверка соблюдения избирательных прав административно-арестованных граждан, содержащихся в специальном приемнике №1 УМВД России по г. Брянску.

Нарушений в ходе проверки выявлено не было, жалоб от содержащихся граждан не поступило. Все административно-арестованные о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах заранее были проинформированы.

Уполномоченным по правам человека в Брянской области, совместно с Председателем избира-



тельной комиссии Брянской области проведена пресс-конференция о ходе избирательной кампании в регионе.

Вопрос создания дополнительных возможностей для реализации избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья находится на постоянном контроле. Избирательной комиссией Брянской области обеспечиваются условия для их беспрепятственного доступа в помещения для голосования и информирования о ходе предвыборных компаний.

Так, на сайте Избирательной комиссии Брянской области размещена карта избирательных участков, наиболее полно отвечающих требованиям отдельных категорий избирателей с ограниченными физическими возможностями здоровья, в том числе с учетом факторов доступности избирательных участков, оснащённости специализированным технологическим оборудованием, наличия в непосредственной близости профильных социальных и медицинских учреждений.

До начала избирательной кампании участковые избирательные комиссии принимали заявления и сообщения о предоставлении проголосовать вне помещения для голосования. К данной работе привлекались медицинские работники, сотрудники почты, социальных служб и волонтеры.



Потребности лиц с ограниченными возможностями участковыми избирательными комиссиями были учтены при оборудовании избирательных участков.

Нарушений избирательных прав граждан в период проведения избирательной кампании на территории Брянской области выявлено не было.

Вместе с тем, по данным Избирательной комиссии Брянской области на момент голосования 53 избирательных участка были расположены выше первого этажа, а в 287 отсутствовали пандусы для доступа в помещение инвалидов колясочников.

Поступающие к Уполномоченному обращения содержат и просьбы заявителей о содействии в реализации прав и свобод, и информации о недостатках в работе органов местного самоуправления, и предложения о совершенствовании действующего законодательства. Право граждан на обращение корреспондируется с обязанностью органов, в которые они обратились, рассмотреть



поступившее обращение в пределах своих полномочий, принять по нему решение и дать ответ в установленный срок.

Важное место в системе политических прав граждан занимает право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В течение года в адрес Уполномоченного поступали обращения от осужденных с просьбой предоставить адреса государственных органов власти Брянской области и региональных судов.

Согласно ст. 15 УИК РФ осужденные могут направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и иными законодательными актами Российской Федерации.

Вместе с тем, реализовать свое право на обращение в тот или иной орган государственной власти или местного самоуправления, находящимся в местах лишения свободы гражданам, сложно при отсутствии сведений об адресах этих органов. Предоставление такой информации осужденным в законодательстве не предусмотрено.

Основополагающими являются положения части 1 статьи 12 УИК РФ, закрепляющие право осужденных на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания, а также обязанности администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, предоставить осужденным указанную информацию и знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний.

Кроме того, доступ осужденных к информации регламентируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 № 295.

В соответствии с ч. 8 ст. 12 УИК РФ осужденные могут пользоваться услугами адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи, в том числе и получать необходимые нормативно-правовые акты.

Сложно реализовать свое право на обращение осужденным, не имеющим социальных связей и денежных средств на адвоката.

Стоит отметить, что особую значимость имеет необходимость соблюдения органами власти и местного самоуправления фундаментальных политических прав граждан, содержащихся в Конституции России и в главных международных документах Организации Объединённых Наций. Именно от соблюдения закона и открытости процедуры избрания лиц, которые наделяются, в честной и справед-

ливой избирательной компании на открытых и демократических выборах, полномочиями по управлению нашей страной, субъектом РФ, муниципальным образованием, зависит доверие граждан, их желание совместно с органами власти работать над улучшением жизни, совершенствованием систем государственного управления, повышением эффективности экономики и социального развития.

## ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

### Гарантия защиты прав человека и гражданина

Государство гарантирует равенство всех перед законом и судом, оно так же гарантирует защиту прав каждого человека. Защита значимых гражданских прав, включает в себя защиту граждан всеми государственными органами, в том числе и правоохранительными, судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи. В определенных законом случаях, юридическая помощь может оказываться бесплатно.

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений, касающихся гарантии защиты прав, по-прежнему посвящена несогласию с судебными решениями, приговорами, отдельным вопросам гражданского и административного судопроизводства, уголовному праву и процессу, действиям (бездействию) правоохранительных органов и вопросам исполнения решений судов.

По информации УМВД России по Брянской области криминальная обстановка на территории региона в 2019 году характеризовалась увеличением количества зарегистрированных преступлений на 0,6% (14362), на 10,3% увеличилась доля тяжких и особо тяжких преступлений.

В структуре преступности сократилось количество краж чужого имущества, в том числе из квартир, магазинов, краж транспортных средств и скота. Однако увеличилось число убийств и покушений на убийство, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, мошенничеств и угонов.

250 преступлений совершили несовершеннолетние, из них доля тяжких и особо тяжких составов в общем массиве подростковой преступности составила 26,4%.

В 2019 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов, на нарушение прав граждан на стадии предварительного расследования уголовных дел.

В компетенцию Уполномоченного не входят функции надзора за выполнением оперативно-розыскных мероприятий и проведением расследования преступлений. В основной своей массе обращений по данной тематике заявителям разъясняется порядок обжалования решений органов предварительного следствия и их должностных лиц.

При поступлении обращений с доводами о нарушениях уголовно-процессуального законодательства на стадии проверки сообщения о преступлении или расследования уголовных дел Уполномоченный, в рамках соглашений о взаимодействии, обращается УМВД России по Брянской области и прокуратуру Брянской области. Большинство таких доводов не находят своего подтверждения.

Вместе с тем, в некоторых случаях нарушения имеют место быть.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение гражданки Б., в котором она излагала доводы о нарушении уголовно-процессуального законодательства при проведении проверки по факту дорожно-транспортного происшествия (наезд на пешехо-*

Категория тематики обращения	Тематика обращения	Количество
Административное право	Административный процесс	5
Гражданское право и процесс	Гражданское судопроизводство	9
	Затягивание судебного процесса	5
	Несогласие с судебным решением	40
Уголовное право и процесс	Вопросы уголовного права и процесса	31
	Действия (бездействие) правоохранительных органов	50
	Несогласие с предъявленным обвинением	9
	Несогласие с приговором суда	6
Исполнительное производство	Вопросы по исполнительному производству	16
	Действия (бездействие) судебных приставов	12

2019 год	Уголовные дела		Гражданские и административные дела, рассмотренные в порядке ГПК РФ и КАС РФ		Административные дела в порядке КоАП РФ	
	рассмотрено всего	с нарушением сроков	рассмотрено всего	с нарушением сроков	рассмотрено всего	с нарушением сроков
Районные (городские) суды	4 223	249	28 173	6 426	9 475	207
Мировые судебные участки	2 292	61	123 213	908	52 643	203
Итого	6 515	310	151 386	7 334	62 118	410

да на нерегулируемом пешеходном переходе), в результате которого погиб ее брат и неправомерном отказе в возбуждении уголовного дела.

По данному факту следственным отделом СУ УМВД России по Брянской области неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, установленному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, с которыми заявительница не была согласна.

Органами прокуратуры Брянской области жалобы гражданки Б. удовлетворялись и процессуальные документы отменялись, однако сотрудниками полиции выносились аналогичные отказы в возбуждении уголовного дела.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Брянской области для проведения соответствующей проверки, по результатам которой решение об отказе в возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 264 УК РФ было отменено, уголовное дело возбуждено.

В ходе расследования уголовного дела действиям участников дорожного движения будет дана надлежащая оценка.

Приостановление уголовного дела ввиду волокиты, длительного установления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, или розыска обвиняемого, а равно прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого, особенно болезненно сказывается на правах потерпевшего лица.

Согласно Конституции Российской Федерации и Федерального Конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», судебная власть самостоятельна и независима от каких-либо органов.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области не наделен правом обращения в судебные органы. Однако, не вмешиваясь в непосредственную компетенцию судей, Уполномоченный не может оставаться в стороне от процессов, происходящих в правосудии, в той части, которая касается реализации прав человека на судебную защиту.

Учитывая, что официальное решение о законности или незаконности судебного решения может вынести только суд соответствующей инстанции,

всем заявителям даются рекомендации о защите их прав в вышестоящих судах, разъясняется порядок обжалования решений и приговоров, предоставляются образцы жалоб. В исключительных случаях оказывается помощь в подготовке процессуальных документов.

Одной из самых важных причин, оказывающих негативное влияние на реализацию гражданами права на справедливое судебное разбирательство, можно назвать высокую нагрузку на судей.

Согласно информации управления Судебного департамента в Брянской области, в 2019 году в регионе правосудие осуществляли 146 федеральных и 67 мировых судей.

По сравнению с нагрузкой на суды в 2015 году, увеличение произошло более чем на 42% и в среднем составила 1 033 дела на одного судью в год.

Поднимая данный вопрос, признавая и подчеркивая независимость органов судебной власти в Российской Федерации, хотелось бы отметить, целесообразность и актуальность взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Брянской области с судебными органами и судебным сообществом по вопросам защиты прав человека и гражданина.

Права граждан на судебную защиту могут быть в полной мере реализованы лишь при условии реального исполнения судебного решения. Данная норма установлена ст. 6 Федерального Конституционного Закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

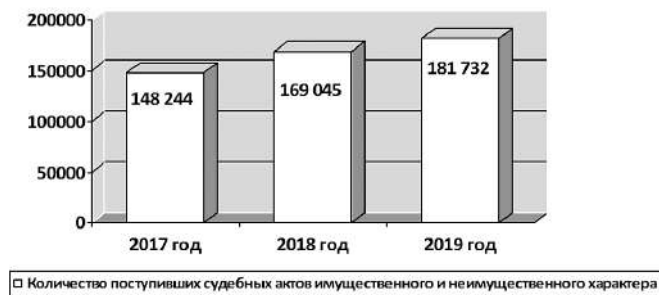
Действующее законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве содержит ряд мер, направленных на полное и своевременное исполнение требований исполнительного документа (розыск имущества должника, ограничение выезда должника из Российской Федерации, взыскание исполнительского сбора, применение мер административной и уголовной ответственности и иные меры).

Количество исполнительных производств, поступающих в структурные подразделения УФССП России по Брянской области из года в год растет.

Число должников, которые не исполняют требования имущественного характера более одного года в 2019 году составило 76 463 человек, из ко-



торых по алиментным обязательствам — 7 886 человек.



В 2019 году отмечается рост обращений граждан, содержащих вопросы по исполнительному производству, жалоб на длительное исполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

Тематика обращения	2018 год	2019 год
Действия (бездействие) судебных приставов	20	32
Вопросы по исполнительному производству	18	34
Алиментные обязательства	14	25
Итого	52	91

Стоит выделить обращения по социально значимым категориям, таким как взыскание алиментов, заработной платы, пособий, жилищным вопросам, по вопросам взыскания денежных средств, в сфере гражданско-правовых отношений.

В 2019 году сотрудничество Уполномоченного с УФССП России по Брянской области, в рамках подписанного соглашения, было продолжено. Посредством взаимодействия по каждому обращению проводились проверки.

На фоне увеличения количества судебных решений, к основной проблеме, приводящей к нарушению прав, можно отнести загруженность судебных приставов-исполнителей.

В особенности недопустимы случаи, когда по долгам одного человека, платит другой, совершенно не имеющий отношения к исполнительному производству.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина П. с жалобой на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей УФССП России по Краснодарскому краю и нарушении ряда конституционных прав. Посредством изучения представленных материалов были установлены неоднократные нарушения судебными приставами прав заявителя.

Идентификация заявителя как «двойника» должника, судебными приставами-исполнителями УФССП России по Краснодарскому краю не была произведена с июля 2016 года.

Стоит отметить, что факты наличия двойника и идентификация личности заявителя неоднократно были установлены судебными органами.

Уполномоченный обратился к главному судебному приставу Российской Федерации, с просьбой о восстановлении прав гражданина П. и недопущению в дальнейшем подобных нарушений. Из ответа, поступившего из ФССП России следовало, что все необходимые действия по восстановлению прав выполнены и в дальнейшем такой ситуации не повторится.

Однако, уже через несколько дней после получения данного ответа, на банковские счета заявителя были наложены аресты и списаны денежные средства.

Уполномоченным по правам человека в Брянской области Тулуповым В. С. было принято решение обратиться за помощью к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т. Н. На личном приеме граждан, прошедшем в октябре 2019 года в городе Брянске, Москалькова Т. Н. приняла жалобу на действия судебных приставов-исполнителей от заявителя П.

Посредством взаимодействия права гражданина П. были восстановлены.

Реализация конституционных прав человека и гражданина зависит от всех государственных структур и работа в направлении их взаимодействия, сотрудничества и своевременного обмена информацией, способствующая предотвращению нарушения прав человека и гражданина, крайне необходима.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина М. содержащее доводы о нарушении прав, установленных ч. 2 ст. 27 Конституции Российской Федерации (каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации).

При попытке выехать за границу он был остановлен сотрудниками пограничной службы в связи с тем, что на основании решения суда, сведения в отношении заявителя были внесены в учеты лиц, право на выезд которым за пределы Российской Федерации ограничено. Данными сведениями заявитель не располагал.

Для более подробного изучения вопроса Уполномоченным были направлены обращения в Бежицкий районный суд г. Брянска и УФССП России по Брянской области.

Было установлено, что в 2011 году на основании ст. 67 Федерального закона от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве» в отношении заявителя была применена мера по ограничению права на выезд за пределы Российской Федерации, сроком на шесть месяцев. По истечении времени действия ограничения должно было прекратиться.

Вместе с тем, данные об отмене ограничения в пограничную службу вовремя не поступили, тем самым нарушив конституционное право заявителя.

Одной из важнейших государственных гарантий защиты прав социально незащищенных категорий граждан, является бесплатная юридическая помощь.

Ранее, в ежегодных докладах Уполномоченного, проблема о ее предоставлении в регионе не раз поднималась. Экспертным советом Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2016 году давались рекомендации по улучшению ситуации в этом социально-значимом направлении.

Вместе с тем, в 2019 году законы о бесплатной юридической помощи на территории Брянской области, работали недостаточно эффективно.

Считаю необходимым принять соответствующие меры по устранению недостатков. Остро стоит вопрос разработки нового механизма осуществления выплат адвокатам за оказанную бесплатную юридическую помощь, в том числе определения минимального перечня документов и порядка их подачи.

## Защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами.

Это касается их личных прав (право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища и др.), а также экономических, социальных и культурных прав (право на частную собственность, трудовую деятельность, отдых, пользование достижениями культуры и др.)

Иностранный гражданин вправе защищать свои права всеми предусмотренными Конституцией Российской Федерации средствами.

Анализ обращений иностранных граждан, лиц без гражданства и их родственников, поступивших в 2019 году к Уполномоченному, свидетельствует о том, что основными вопросами в сфере миграционных отношений остаются: приобретение российского гражданства, трудоустройство, длительное содержание в центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, лиц, подлежащих депортации.

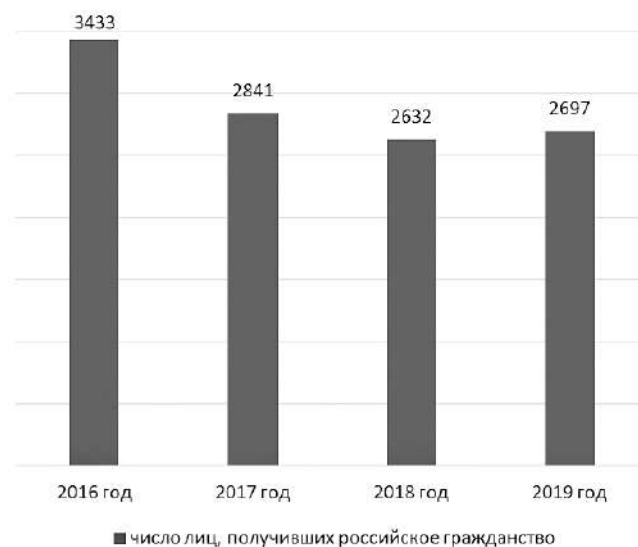
Тематика обращения	2018 год	2019 год
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	20	17
Депортация, выдворение, реадмиссия	3	2

Стоит отметить, что по сравнению с 2018 годом, снизилось число иностранных граждан, поставленных на миграционный учет Управлением по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, и составило 51 175 человек (в 2018 году — 53 891 человек), из них лиц без гражданства — 310 человек.

Большую часть поставленных на учет иностранных граждан составляют выходцы из стран ближнего зарубежья:

Страна	2017 год (чел.)	2018 год (чел.)	2019 год (чел.)
Украина	9 898	14 517	12 050
Республика Беларусь	6 246	10 557	10 378
Республика Узбекистан	3 137	10 434	10 628
Республика Молдова	1 893	3 282	2 451
Республика Азербайджан	1 508	3 736	3 251
Республика Таджикистан	1 084	2 764	3 114
Республика Армения	1 510	2 335	2 099

Несмотря на снижение числа иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на учет в органах внутренних дел, наблюдается рост получения лицами данной категории российского гражданства.



В 2019 году в отношении 1 827 иностранных граждан и лиц без гражданства составлены протоколы о нарушении миграционного законодательства.

По данным УМВД России по Брянской области количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, снизилось на 12,8% и составило 423 преступления.

В 2019 году снизилось число иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Брянской области, и составило 372 человека. Данные лица осуждены по следующим статьям УК РФ:

- незаконный оборот наркотиков (ст. 228 и 228.1) — 173 человека;
- разбой (ст. 162) — 28 человек;
- кража (ст. 158) — 36 человек;
- убийство (ст. 105) — 32 человека;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111) — 34 человека;
- грабеж (ст. 161) — 20 человек;
- изнасилование (ст. 131) — 14 человек;
- незаконное пересечение Государственной границы РФ — 13 человек;
- вымогательство — 1 человек;
- контрабанда — 3 человека;
- преступления экономического характера — 1 человек;
- другие преступления — 17 человек.

По гражданской принадлежности, это граждане: Украины, Азербайджана, Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, Армении, Белоруссии, Киргизии, Молдовы, Грузии, Туркменистана, Абхазии, Ирана, Китая, Южной Осетии и Афганистана.

Не теряет своей актуальности проблема определения гражданской принадлежности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в отношении которых не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.

У 94 человек, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях ре-

гиона, страной происхождения которых не является Российская Федерация, отсутствуют документы, удостоверяющие личность.

Действующее миграционное законодательство Российской Федерации не предусматривает правового механизма урегулирования их легального статуса на территории Российской Федерации.

К блокирующим процесс реализации права на гражданство факторам, можно отнести: принятие в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений.

В 2019 году, в отношении 107 иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством юстиции Российской Федерации вынесено распоряжение о нежелательности пребывания на территории нашей страны. Некоторые осужденные из этой категории относятся к лицам, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным и в отношении которых не может быть применена депортация за пределы Российской Федерации.

Наряду с этим следует признать, что нахождение данной категории лиц на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, является одним из факторов, способствующих развитию угроз общественной безопасности и совершению данными лицами повторных преступлений. В исправительных колониях региона содержится более 70-ти иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступление не в первый раз.

В 2019 году снизилось число исполнительных производств о принудительном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства и составило 133 производства.

*Как и в предыдущие годы, остается нерешенной проблема выдворения граждан иностранных государств, имеющих денежные обязательства, в связи с чем процедура выдворения откладывается до их погашения. На практике, если у иностранного гражданина нет средств для погашения задолженностей, то процедура выдворения затягивается на неопределенный срок.*

Сегодня законодательством Российской Федерации конкретные сроки содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению и депортации не установлены.

В соответствии с ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. Можно считать, что данным сроком продолжительность содержания выдворяемого лица в специальном учреждении ограничена.

Временное убежище — это право иностранного гражданина или лица без гражданства находиться на территории Российской Федерации в связи с негативными событиями в родной стране (война, стихийное бедствие и т.д.).

*К Уполномоченному из ФКУ СИЗО-2 поступило обращение от уроженца СССР Ц. с просьбой об оказании содействия в предоставлении временного убежища на территории РФ.*

*Как сообщал заявитель, ранее он проживал на территории Республики Беларусь, но принял решение переехать в Россию и получить гражданство РФ.*

*Он уже обращался в отдел по вопросам миграции с заявлением о предоставлении временного убежища. Однако заявление у него принято не было.*

*В целях оказания Ц. содействия, Уполномоченный обратился к начальнику управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области с просьбой разобраться в ситуации Ц. и при наличии оснований принять положительное решение по его вопросу.*

*После обращения Уполномоченного у Ц. было принято заявление о предоставлении временного убежища на территории РФ, проведено индивидуальное собеседование с заполнением анкеты и опросного листа, даны соответствующие разъяснения. Право на обращение по вопросу получения временного убежища реализовано.*

Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», в целях создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, были утверждены Государственная программа и План мероприятий по ее реализации.

Цель данной Государственной программы состоит в объединении потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, и потребностей развития российских регионов. Программа должна способствовать социально-экономическому развитию России.

Не исключены случаи, когда у соотечественников возникают сложности с предоставлением тех или иных документов, за получением которых необходим выезд из страны. При обращении с подобного рода заявлениями к Уполномоченному людям оказывается вся необходимая правовая помощь и поддержка. В ряде случаев направляется соответствующее заключение в управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение С. уроженки Донецкой области, с жалобой на необоснованный отказ приема в гражданство России.*

*В 2017 году она стала участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и получила разрешение на временное проживание в Российской Федерации.*

*При обращении в январе 2019 года в миграционный пункт отдела полиции (реализующий задачи и функции органов внутренних дел на территории Климовского муниципального района) МО МВД России «Новозыбковский» с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, заявительнице разъяснили, что она получит отказ. В резолютивной части судебного решения Амвросиевского районного суда Донецкой области о расторжении брака не было отмечено, что после развода у заявительницы остается фамилия С. Однако, в указанном судебном решении установлено что фамилию ответчица менять не желает.*

*Возможности выезда на территорию Украины для сбора дополнительных подтверждающих тот*

или иной факт документов у заявительницы не было, так как от гражданства Украины она отказалась.

Уполномоченный обратился в управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, с просьбой рассмотреть возможность принятия С. гражданства Российской Федерации с имеющимся у нее пакетом документов.

Учитывая обстоятельства, изложенные в обращении, а так же в целях оказания содействия в вопросе приобретения российского гражданства, УМВД России по Брянской области обратилось в ГУВМ МВД России за получением разъяснений, относительно возможности приема от С. заявления по совокупности имеющихся документов.

Заявление было принято.

Не вызывает сомнения тот факт, что категория лиц, гражданство которых не установлено, либо имеется препятствие в его получении, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

Отсутствие систематизации в миграционном законодательстве, большое количество нормативных правовых актов регулирования миграционных отношений — это одна из проблем, которую можно решить только на федеральном уровне.

## **Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания**

Право на свободу и личную неприкосновенность, установленное ст. 22 Конституции Российской Федерации — это право, принадлежащее каждому от рождения.

Подвергая человека заключению под стражу государство берет на себя обязательство по обеспечению как его безопасности, так и удовлетворения основных интересов и потребностей.

Заключенные под стражу люди обладают всеми правами и свободами человека за исключением тех, в которых они ограничены судебными решениями и уголовно-исполнительным законодательством. В этой связи, попав в трудную жизненную ситуацию они более остро нуждаются в защите основных прав и свобод, установленных Конституцией Российской Федерации.

Одним из видов наказания, за которые человек может быть помещен в места принудительного содержания является административный арест.

Согласно ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ, административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и как правило срок содержания под стражей устанавливается до пятнадцати суток. Профилактическое же значение для нарушителя заключается в содержании его в условиях строгой и срочной изоляции от общества.

В соответствии с ст. 3 Федерального закона от 26.04.2013 № 67-ФЗ «О порядке отбывания административного ареста», местами отбывания административного ареста, являются подразделения территориальных органов внутренних дел.

На территории Брянской области функционирует 12 специальных приемников районных и го-

родских отделов внутренних дел УМВД России по Брянской области для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с общим лимитом наполняемости 126 мест.

В течение 2019 года 5 847 человек отбыли наказание в виде административного ареста.

Совместно с органами прокуратуры Брянской области в 2019 году Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводились проверки соблюдения прав и законных интересов административно арестованных.

При помещении в специальный приемник каждый человек обеспечивается индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, постельным бельем, столовой посудой, по необходимости средствами личной гигиены.

В целом, камеры спецприемников оборудованы в соответствии с предъявляемыми законодательством требованиями: столом и скамейками по лимиту мест в камерах, шкафами для хранения продуктов, краном с водопроводной водой. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

Можно отметить, что на территории региона отбывание административного ареста осуществляется в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, являются изоляторы временного содержания, территориальных органов полиции и следственные изоляторы региональной уголовно-исполнительной системы.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений.

В настоящее время на территории Брянской области функционирует 19 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в преступлениях, с общим лимитом наполняемости 303 места.

В части оборудования камер столом и скамейками по лимиту мест, шкафами для продуктов, краном с водопроводной водой, радиоприемниками для вещания общегосударственных программ, освещением, вентиляцией, требования закона в целом соблюдены. Заключенные под стражу граждане в полном объеме обеспечиваются горячим трехразовым питанием.

Следственно-арестованные имеют возможность свиданий с родственниками, осуществлять ежедневные прогулки на свежем воздухе в прогулочных дворах.

В изоляторах временного содержания имеется необходимое количество медикаментов для оказания первой медицинской помощи, а в случае не-

обходимости, вызывается бригада скорой помощи из районных больниц.

Однако, все еще продолжают иметь место нарушения требований законодательства, регулирующего условия и порядок содержания подозреваемых и обвиняемых, что, безусловно, приводит к нарушению их прав.

Так, Уполномоченным по правам человека в Брянской области, совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Брянской области в январе 2019 года проведена проверка соблюдения прав человека в изоляторе временного содержания отдела полиции «Стародубский» и специальном помещении дежурной части, предназначенном для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 14 Федерального закона «О полиции».

В результате проверки был установлен ряд нарушений, часть которых устранены безотлагательно. Уполномоченным в УМВД России по Брянской области и прокуратуру Стародубского района, было направлено соответствующее заключение.

Как и отмечалось в докладах ранее, в изоляторе временного содержания отдела полиции «Навлинский» не соблюдается порядок медико-санитарного обеспечения содержащихся в нем лиц, ввиду отсутствия соответствующего помещения и медицинского работника.

При посещении режимных помещений Уполномоченным, сотрудниками группы по обеспечению его деятельности совместно с органами прокуратуры Брянской области осуществляется опрос подозреваемых и обвиняемых на предмет соблюдения их прав. Жалоб на условия содержания и отношение сотрудников полиции в 2019 году к проверяющим не поступило.

Всем заключенным под стражу предоставляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под арестом, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.

В рамках взаимодействия, сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного в течение года участвовали в учебно-методических сборах с начальниками специальных учреждений полиции, командирами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне. Вопросы, обсуждаемые на таких мероприятиях, в основном касались условий содержания спецконтингента, принятия мер по их улучшению и доведения до руководителей результатов проверок соблюдения прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В целом можно сказать, что ситуация с соблюдением прав ожидающих правосудия граждан в изоляторах временного содержания региональных отделов полиции стабильно остается на достаточно высоком уровне.

Исправительные учреждения являются важнейшим государственным социальным институтом, деятельность которого весьма значима для общества и государства, так как направлена на исправление осужденных, возвращение их в социум с способностью вести жизнь, достойную человека. Открытость таких учреждений, соблюдение в них

законности и прав человека, являются гарантиями эффективности системы в целом.

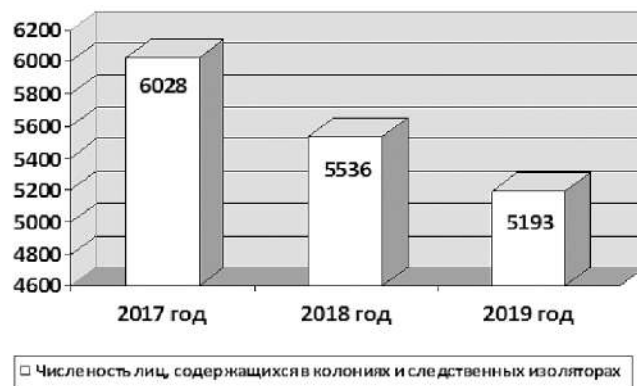
Для более подробного изучения ситуации соблюдения прав и свобод осужденных и подследственных, а так же, для ознакомления с условиями их содержания Уполномоченный регулярно посещает учреждение уголовно-исполнительной системы региона совместно с представителями прокуратуры и членами общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Во время посещений осматриваются запираемые помещения, в которых содержатся нарушители режима, общежития отрядов, камеры следственных изоляторов, столовые, медпункты и производственные участки.

При каждом посещении колоний и следственных изоляторов Уполномоченным проводятся личные приемы осужденных.

Состав подразделений УФСИН России по Брянской области в 2019 году не изменился и по прежнему, состоит из: 4-х исправительных колоний строгого режима, 1-й общего режима, 1-й колонии-поселения, 1-й воспитательной колонии и 2-х следственных изоляторов. При колонии строгого режима ФКУ ИК-2 и воспитательной колонии функционируют помещения в режиме следственного изолятора, в колониях строгого режима ФКУ ИК-1 и ФКУ ИК-4 имеются участки колонии-поселения. Лимит наполняемости так же остался на прежнем уровне и составил 6794 человека.

В последние годы, на фоне гуманизации уголовного законодательства и применения судебными органами наказания, не связанного с лишением свободы, в региональных учреждениях уголовно-исполнительной системы региона наблюдается снижение численности спецконтингента.



В том числе продолжает снижаться число подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу и содержащихся в следственных изоляторах региона.



Наименования показателя	Федеральные казенные учреждения УФСИН России по Брянской области									
	ИК-1	ИК-2	КП-3	ИК-4	ИК-5	ИК-6	СИЗО-1	СИЗО-2	ВК	Всего
Численность на 01.01.2020	1103	807	225	1018	578	683	442	292	45	5193

Более 53% осужденных, находящихся в исправительных учреждениях региона — это люди в возрасте от 30 до 55 лет.

В 2019 году снизилось число лиц, отбывающих наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления — 3705 человек, что на 193 человека меньше, чем в 2018 году.

Стоит отметить снижение численности отбывающих наказание не в первый раз. Вместе с тем, этот показатель остается на высоком уровне (1704 человека). В 2019 году возросло количество преступлений, совершенных лицами ранее их совершавшими (4672). Эти данные говорят об острой необходимости развития в регионе помощи государственных органов и общественных организаций в ресоциализации лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Освобождено из региональных исправительных учреждений в 2019 году 2539 человек.

По информации УФСИН России по Брянской области в 2019 году в учреждениях сложилась стабильная ситуация, касающаяся материально-бытового обеспечения спецконтингента, его размещения, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Размещение и коммунально-бытовое обеспечение спецконтингента соответствует требованиям нормативных актов. Спецконтингент размещен в общежитиях, имеющих централизованные источники жизнеобеспечения. Все осужденные обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями.

В 2019 году деятельность УФСИН России по Брянской области была направлена на выполнение ранее поставленных задач, организации взаимодействия с ФСИН России по выделению дополни-

тельных лимитов бюджетных обязательств, улучшения коммунально-бытовых условий несения службы сотрудниками УИС, условий содержания следственно-арестованных и осужденных лиц, за счет проведения капитальных и текущих ремонтов; организации контроля за техническим состоянием зданий и сооружений УИС области; организацией контроля за эффективным, целевым, рациональным и пропорциональным освоением выделенных ФСИН России лимитов бюджетных обязательств для проведения капитальных и текущих ремонтов.

В целях обеспечения коммунально-бытовых условий содержания спецконтингента в учреждениях уголовно-исполнительной системы области мероприятия по ремонту уже существующих помещений и строительства новых осуществляются на достаточно высоком уровне.

*Вместе с тем, при посещении Уполномоченным по правам человека в Брянской области ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области, совместно с прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях региона и членами общественной наблюдательной комиссии, от родственников осужденных, находящихся на длительных свиданиях, поступили замечания по износу мебели в комнатах для проживания.*

*Нарушения санитарно-эпидемиологического, трудового законодательства, материально-бытового обеспечения, законодательства об охране труда были выявлены в ходе совместной с прокуратурой области проверки колонии строгого режима ФКУ ИК-1 УФСИН России по Брянской области, в мае 2019 года.*

В 2019 году работа по рассмотрению и разрешению обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, и их родственников велась Уполно-

Тематика обращения	Количество
Обеспечение прав человека в органах УИС	32
Оказание медицинской помощи и лекарственного обеспечения в учреждениях ФСИН	24
Вопросы уголовного права и процесса	22
Неправомерное водворение в запираемое помещение	10
Применение физической силы и спецсредств	8
Вопросы предоставления правовой информации	7
Деятельность правоохранительных органов	6
Иное	6
Несогласие с приговором суда	6
Ресоциализация	4
Несогласие с предъявленным обвинением	2
Вопросы трудового законодательства в МЛС	2
Пенсионное обеспечение	2
Перевод в другое исправительное учреждение	2
Предоставление жилья	2
жилье детям-сиротам и лицам из их числа	1
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	1
Обеспечение средствами реабилитации (абилитации)	1
Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях	1
Право наследования	1

моченным постоянно и была направлена на решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

По сравнению с 2018 годом количество обращений подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников, поступивших к Уполномоченному, осталось на прежнем уровне и составило 140 обращений.

При поступлении в адрес Уполномоченного обращений от подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников с просьбой о пересмотре уголовных дел, несправедливых, по их мнению, приговоров, заявителям разъясняется порядок их обжалования.

Обращения осужденных и их родственников, содержащие доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы, проверяется во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры, общественной наблюдательной комиссии региона. В случаях изучения доводов незаконного применения физической силы и спецсредств, заключения Уполномоченного направляются в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области, для принятия решения в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ.

Большинство доводов о незаконном применении физической силы и специальных средств, сотрудниками администрации учреждений, не находили своего подтверждения.

*Вместе с тем, в очередной раз грубо нарушены права осужденных в колонии общего режима ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области в городе Клинцы. Как уже отмечалось ранее в докладах Уполномоченного в данном учреждении практически каждый год происходит нарушение прав осужденных. И таких основных прав человека, как право на достоинство и жизнь.*

*Данная колония привлекала к себе внимание нарушениями законодательства и прав, заключенных в 2014, 2016, 2017 и 2018 годах.*

*4 марта 2019 года заместитель дежурного помощника начальника колонии, признан виновным в убийстве (ч. 1 ст. 105 УК) и превышении должностных полномочий (пункты «а», «б», «в» ч. 3 ст. 286 УК). Ему назначено наказание в виде 12 лет лишения свободы с лишением права занимать должности в правоохранительных органах сроком на 2 года, с отбыванием наказания в колонии строгого режима. 30 мая 2019 года Брянский областной суд, рассмотрев апелляционную жалобу, теперь уже бывшего сотрудника администрации исправительного учреждения, оставил приговор в силе.*

*Не обошлось без трагического происшествия и в 2019 году.*

*8 декабря в хирургическом отделении ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ» скончался осужденный, доставленный в лечебное учреждение из исправительной колонии с телесными повреждениями.*

*По данному факту, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области возбуждено уголовное дело по*

*ч. 4 ст. 111 УК РФ (причинение тяжких телесных повреждений, повлекших смерть потерпевшего). Данное уголовное дело в настоящее время расследуется в отношении сотрудника администрации колонии.*

События, происходящие в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области, указывают на необходимость принятия кардинальных мер для недопущения в дальнейшем нарушения установленных Конституцией Российской Федерации прав человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию.

Право на охрану здоровья, является естественным неотъемлемым правом граждан, находящихся в местах принудительного содержания. В процессе исполнения уголовного наказания на государство в лице соответствующих органов и структур возлагается особая обязанность — обеспечить сохранение и поддержание на должном уровне психического и физического здоровья заключенных.

Следует отметить, что все осужденные и лица, находящиеся в учреждениях УФСИН России по Брянской области, нуждающиеся в лекарственных препаратах, предметах медицинского назначения, а также в технических средствах реабилитации, обеспечиваются ими за счет средств федерального бюджета, выделенных ФСИН России на эти цели.

Крайне недопустима ситуация с ненадлежащим оказанием медицинской помощи в уголовно-исполнительной системе, при возможности межведомственного обмена информацией о поступившем в учреждение больном, его анамнезе и, при необходимости получения консультации узконаправленного специалиста из гражданских больниц региона.

Вопросы оказания эффективной медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы, постоянно находятся на контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на отсутствие лекарственных препаратов в медицинских частях учреждений. В большинстве случаев доводы о ненадлежащей медицинской помощи и лекарственном обеспечении в результате проверки не находят своего подтверждения.

Вместе с тем, сложность возникает при передаче родственниками лекарственных средств и витаминов.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение матери осужденного, содержащегося в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Брянской области.*

*С целью осуществления лечения имеющихся у сына заболеваний, заявительница отправила ему посылку, содержащую лекарственные препараты и витамины. Однако посылка вернулась отправителю с сопроводительным письмом о том, что данному осужденному она не положена.*

*В соответствии с ч. 3 ст. 90 УИК РФ посылки, передачи и бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, получаемыми осужденными в соответствии с медицинским заключением, не включаются в количество посылок, передач и бандеролей, установленное статьями 121, 123, 125 и 131 Кодекса. Посылки с лекарственными средствами передаются в медицинскую часть учреждения для лечения осужденных.*

Уполномоченным в ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России был направлен запрос информации о врачебных назначениях данному осужденному для лечения и профилактики имеющихся заболеваний и проверке обоснованности отказа в получении лекарственных средств от родных.

По результатам проверки, было установлено, что в период поступления посылки осужденным не было написано заявление о принятии для него лекарственных средств и поливитаминов.

Заклученного осмотрел фельдшер, выставил диагноз и рекомендовал соответствующее лечение. Осужденный подал на имя руководства колонии заявление для принятия лекарственных средств от родственников, просьба заявителя была удовлетворена в полном объеме.

В течение прошедшего года, в системе медицинской помощи осужденным оставалась проблема комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона врачебными кадрами. Это прежде всего связано со спецификой работы в режимном учреждении и отсутствием дополнительных социальных гарантий.

Некомплект медицинских работников ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России, который по состоянию на 01.01.2020 составляет 9,64 % (в 2018 г. — 11,7%), оказал непосредственное влияние на реализацию права граждан, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на медицинскую помощь, о чём свидетельствуют обращения в почте Уполномоченного.

Влияние уголовно-исполнительной системы на личность преступника должно быть выстроено таким образом, чтобы не только предупредить совершение им новых преступлений, но и вернуть человека к законопослушной жизни. При этом, без участия государственных органов, общественных организаций и общества в целом, ресоциализация осужденных невозможна.

Особенно важным, для скорейшей социальной адаптации человека после освобождения являются: поддержание контактов с близкими людьми, привлечение к труду во время отбывания наказания, обучение и привитие профессиональных навыков.

Профессиональное обучение осужденных организовано во всех колониях региона. По итогам 2018/2019 учебного года было обучено 1 785 осужденных, однако, из них трудоустроено в исправительных учреждениях меньше половины (804 человека).

Ситуация с трудоустройством в местах лишения свободы в 2019 году практически не изменилась и на работы выводилось 39,3% от общей среднесписочной численности осужденных (в 2018 году — 36,6 %).

В четвертом квартале 2019 года вопрос о реализации права осужденных на труд в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области был рассмотрен экспертным Советом при Уполномоченном по правам человека в Брянской области.

Установлено, что основной промышленный комплекс уголовно-исполнительной системы Брянской области представлен шестью центрами трудовой адаптации, специализирующимися на изготовлении резино-технических изделий, изделий для благоустройства территорий, изделий из пластмассы, деревообработке, изготовлении запорной арматуры,

строительных материалов, мебели, комплектующих для агропромышленного комплекса региона и слесарно-монтажного инструмента и др. Имеются участки по пошиву вещевого имущества, мукомольные комплексы и хлебопекарни, по производству макаронных изделий, муки, крупы, консервированных и сушеных овощей, молочной и мясной продукции.

Несмотря на огромный потенциал производственных мощностей процент трудоустроенных говорит о существенных нарушениях прав осужденных, которым ст. 37 Конституции Российской Федерации гарантировано право на труд. Данные обстоятельства свидетельствуют также о нарушении ст. 103 УПК, в соответствии с нормами которой, каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений.

Особенно недопустимы случаи, когда осужденный сам желает трудиться, пишет заявление для трудоустройства, однако на работу его не устраивают, тем самым нарушая не только уголовно-исполнительное законодательство, но и конституционное право человека на труд.

Вся тяжесть материального бремени лишенных возможности работать и зарабатывать деньги осужденных ложится на их семьи, а также на государство, обязанное поддерживать минимальные нормы их обеспечения.

Необеспеченность администрацией рабочими местами нарушает права не только самих осужденных, но и потерпевших от преступлений. Среди препятствий возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда потерпевшим, на фоне отсутствия оплачиваемой работы, можно выделить низкую заработную плату трудоустроенных заключенных.

По информации УФСИН России по Брянской области среднемесячная заработная плата осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью за 2019 год, составила 5 371,60 руб.

Общая сумма исковых требований к осужденным по исполнительным листам в 2019 году составила 826 868 900,41 руб.

Учитывая, что в 2019 году трудилось почти 90% от общей численности осужденных, имеющих иски, сумма их погашения составила всего 2,63 % от общей суммы исковых требований.

Невозможно ожидать положительного эффекта в воспитательном процессе, без построения механизма правопослушного поведения осужденных и мотивации к труду. Мощными стимулами в этом является возможность изменения вида исправительной колонии строгого и общего режима на колонию-поселение и, безусловно, институт условно-досрочного освобождения.

Вместе с тем, поведение осужденного, его отношение к учебе и труду, даже если он был трудоустроен в период отбывания наказания, не имеет решающего значения для вывода суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, и в целом слабо влияет, как на условно-досрочное освобождение, так и на изменение вида исправительного учреждения.

Убежден, что данное обстоятельство снижает эффективность уголовно-исполнительной системы.



В 2019 году 1186 осужденных подали ходатайство на условно-досрочное освобождение, из них освобождено условно-досрочно 570 человек. Отказано в условно-досрочном освобождении 278 осужденным, положительно характеризующимся администрацией исправительного учреждения. В соответствии со ст. 78 УИК РФ вид исправительного учреждения изменен 50-ти положительно характеризующимся осужденным.

С 2010 года Брянская воспитательная колония, в которой отбывают наказание несовершеннолетние преступники, участвует в пилотном проекте по перепрофилированию в новый вид исправительного учреждения «Воспитательный центр». В настоящее время в колонии созданы такие условия, для проживания которым может позавидовать любое учреждение социального или образовательного профиля.

Сегодня в воспитательной колонии функционируют следственный изолятор и реабилитационный центр по подготовке ребят к выходу на свободу. Создание принципиально нового вида исправительного учреждения сопровождалось реконструкцией всех объектов, обеспечивающих жизнедеятельность. Объекты отремонтированы на самом высочайшем уровне с применением современных строительных технологий.

В жилых помещениях несовершеннолетние проживают компактными группами в комнатах по четыре человека. Каждая комната оборудована умывальником и санитарным узлом, необходимой мебелью. Подростки располагаются отдельно с учетом их возраста, степени криминальности и психологических особенностей. Обеспечение режима и безопасности, а также охрана учреждения сегодня осуществляются посредством современной интегрированной системы безопасности.

На базе колонии работает вечерняя (сменная) общеобразовательная школа и Федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 41 ФСИН. В настоящее время профессиональная подготовка в воспитательной колонии ведётся по пяти специальностям: слесарь-сантехник, слесарь по КИПиА, слесарь-электромонтажник, кеттельщик и формовщик текстильных изделий.

Сотрудниками администрации воспитательной колонии принимаются все необходимые меры по исключению среди несовершеннолетних осужденных правил поведения, по которым живет «криминальный мир». В Брянской воспитательной колонии для этого созданы все необходимые условия.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 140 УИК РФ все осужденные, достигшие возраста 19 лет (отрицательно характеризующиеся — 18 лет) из воспи-

тательной колонии переводятся в колонию общего режима и вложенные воспитателями и учителями в подростка жизненные стереотипы могут быть кардинально изменены не в лучшую сторону.

Убежден, что службе исполнения наказаний без поддержки федеральных и региональных органов власти, правозащитных общественных организаций, общества в целом, достичь цели исправления осужденных, возвращения их в социум с способностью вести жизнь, достойную человека, крайне сложно.

В целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, решения о депортации либо решения о передаче иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или решения о приеме Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии на территории Брянской области функционирует два центра содержания иностранных граждан и лиц без гражданства МО МВД России «Почепский» и МО МВД России «Жуковский».

По данным УМВД России по Брянской области в 2019 году в центрах содержалось 183 иностранных гражданина и лиц без гражданства, что на 83 человека меньше, чем в 2018 году.

При проведении совместных с членами ОНК в Брянской области, сотрудниками прокуратуры и УМВД России по Брянской области выездных проверок особое внимание уделялось условиям содержания, материально-бытовому и медико-социальному обеспечению и наличию жалоб на действия сотрудников органов внутренних дел.

Во время проведения личных приемов в данных учреждениях жалоб на условия содержания и отношения администрации учреждения в адрес Уполномоченного не поступало.

Управление по вопросам миграции УМВД России по Брянской области принимает меры по депортации лиц без гражданства в государство постоянного (преимущественного) проживания. Однако, в большинстве случаев, лица без гражданства проживают на территории в Российской Федерации.

В 2019 году 16 человек с неустановленной гражданской принадлежностью, в отношении которых судом не было продлено содержание в центрах, были освобождены из учреждений.

## СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

В соответствии с п. 1 «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утвержденных Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168, развитие правового государства, формирование гражданского обще-

ства и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемых прав и свобод, обеспечение

надежной защищенности публичных интересов.

В сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан необходимо взаимодействие и совместное участие в его реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также других организаций.

Содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Наиболее типичными формами правового просвещения являются: разъяснение и правовые консультации в процессе работы с обращениями граждан и во время личного приема, в том числе с вы-

ездом в города и районы области, поддержка Интернет-сайта, публикация информационных и аналитических материалов, в частности, выпуск ежегодных и специальных докладов.

На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства. Традиционно все приемы граждан проходят на базе районных библиотек.

Личное общение с людьми, анализ поступающих обращений позволяет сделать вывод о том, что, к сожалению, уровень правовой грамотности населения не позволяет правильно разрешить ту или иную жизненную ситуацию.



*23 января 2019 г. личный прием граждан состоялся в МБУК «Рогнединское районное библиотечное объединение». Участие в нем приняли советник Уполномоченного Орешеч А.В. и общественный помощник Уполномоченного в Рогнединском районе Ерохина М.С.*



*1 февраля 2019 г. Тулупов В.С. провел личный прием граждан Карачевского района в МБУК «Карачевская межпоселенческая районная библиотека имени Баранских Н.Н. и Н.В.» Участие в приеме принял первый заместитель главы администрации Карачевского района Краев И.В., главный консультант аппарата уполномоченных Стефуришина О.В. и общественный помощник Готманов В.Н.*



*13 февраля 2019 г. Уполномоченный провел выездной прием граждан, который состоялся в здании администрации Мглинского района Брянской области.*



*26 февраля 2019 г. Тулупов В.С. провел личный прием граждан, проживающих в Красногорском районе Брянской области. Прием состоялся в МБУК «Красногорская межпоселенческая центральная районная библиотека».*

*Участие в приеме принял советник Уполномоченного Орешеч А.В., начальник координационного отдела районной администрации Дегтярев А. и общественный помощник Уполномоченного в Красногорском районе Лукьяненко Г.Г.*



*20 марта 2019 г. состоялся личный прием граждан, проживающих в Навлинском районе Брянской области в МБУК «Межпоселенческая библиотека Навлинского района».*

*Участие в приеме приняла заместитель главы администрации района Малахова Т. Л., главный консультант аппарата уполномоченных Жижина Н. Е. и общественный помощник Уполномоченного Прохоренко О. В.*



*27 марта 2019 г. Уполномоченный с рабочим визитом посетил Брасовский район, в ходе которого провел личный прием граждан в читальном зале межпоселенческой библиотеки имени Н. И. Родичева.*

*Участие в приеме граждан принял советник Уполномоченного Орешеч А. В. и помощник Уполномоченного в районе Дьячкова Н. Н.*



*10 апреля 2019 г. Тулупов В. С. провел выездной прием граждан, который состоялся в читальном зале МБУК «Центральная библиотечная система Выгоничского района».*

*В приеме участвовали главный консультант аппарата уполномоченных Базанова Ю. А. и общественный помощник в Выгоничском районе Круговых Л. В.*



*6 апреля 2019 г. Уполномоченный провел очередной выездной прием граждан, который состоялся в МБУ культуры «Новозыбковская городская централизованная библиотечная система».*



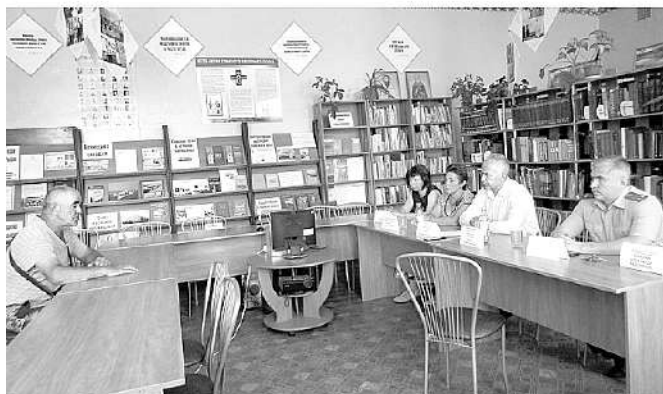
22 мая 2019 г. Уполномоченный провел личный прием граждан, проживающих в Суражском районе Брянской области, который состоялся в МБУК «Суражская районная межпоселенческая библиотека».

Участие в приеме принял прокурор Суражского района Гончаров В. В., главный консультант аппарата уполномоченных Стефуришина О. В., общественный помощник Уполномоченного Хроленко С. Н. и директор МБУК «Суражская районная межпоселенческая библиотека» Николаенко Р. М.



29 мая 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области с рабочим визитом посетил Злынковский район, в ходе которого в здании межпоселенческой районной библиотеки провел личный прием граждан.

Участие в мероприятии принял глава администрации Злынковского района Гриценко А. П., прокурор Лачинов Э. М., советник Уполномоченного Орешеч А. В. и общественный помощник Уполномоченного Топольцева А. И.



24 июля 2019 г. Тулупов В. С. с рабочим визитом посетил Севский муниципальный район Брянской области, в котором приняли участие и.о. прокурора Севского района Рыженко С.В., заместитель главы администрации Севского района Безбородова О. В. и общественный помощник Уполномоченного в районе Боброва Л. В.



14 августа 2019 г. Уполномоченный с рабочим визитом посетил Жуковский муниципальный район Брянской области.

Участие в приеме граждан приняли руководитель аппарата администрации Жуковского района Новик С. Н. и советник Уполномоченного Орешеч А. В.



*21 августа 2019 г. Уполномоченный с рабочим визитом посетил Погарский муниципальный район.*

*В районной библиотеке Тулунов В. С. провел личный прием граждан, участие в котором приняли советник Уполномоченного Орешеч А. В. и общественный помощник в Погарском районе Сучкова С. В.*

В течение октября и ноября 2019 года Уполномоченным по правам человека в Брянской области был проведен ряд мероприятий в рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», направленный на повышение уровня правовой грамотности и социальной адаптации людей старшего поколения.

Для реализации проекта были привлечены специалисты ГУ — Отделение Пенсионного фонда РФ по Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, УФНС России по Брянской области, сотрудники управления Росреестра, СУ СК РФ по Брянской области, нотариусы и адвокаты.

Уполномоченный и сотрудники группы по обеспечению его деятельности посетили стационарные социальные учреждения Брянской области для пожилых людей и инвалидов в целях проведения консультаций и лекций на правовую тематику.

Следует отметить заинтересованность в данном мероприятии граждан, проживающих в домах-интернатах, а также отсутствие у пенсионеров жалоб на условия проживания и качество предоставляемых социальных услуг, радушие администраций социальных учреждений по отношению к пожилым людям и инвалидам.

Основные вопросы, волнующие пожилых граждан, были связаны с порядком оплаты предоставления социальных услуг в стационарной форме, негосударственного пенсионного обеспечения, удержание из ЕДВ оплаты стоимости предоставления социальных услуг, обеспечением техническими средствами реабилитации, оказанием содействия в поиске родственников и др.

Проживающих в учреждениях людей интересовали вопросы оказания высокотехнологичной ме-

дицинской помощи, исполнения алиментных и налоговых обязательств, начисления платы за услуги ЖКХ, порядка наследования имущества и распоряжения земельными паями, несогласием с необходимостью быть подвергнутым патолого-анатомическому вскрытию после смерти, а также оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

К мероприятию присоединились и сотрудники учреждений, которые затронули темы повышения уровня оплаты труда отдельным категориям работников, профессиональная деятельность которых не вошла в мероприятия «дорожной карты», а также отлов бродячих собак, оплата, вывоз и утилизация ТКО.

В ходе проведения правового ликбеза и консультаций всем обратившимся была оказана необходимая юридическая помощь, а, в ряде случаев, принято решение о дополнительном изучении поступивших обращений.

Такого рода мероприятия способствуют повышению уровня правовой грамотности населения, защите прав граждан и их законных интересов.



*ГБСУСОН «Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов»*



*Дарковичский дом интернат для престарелых и инвалидов*



*Брянский дом-интернат для престарелых  
и инвалидов*

В целях популяризации знаний в области прав человека и привлечения студентов к научным исследованиям по правозащитной тематике, был дан старт конкурсу научных работ студентов высших учебных заведений, осуществляющих деятельность на территории региона, под названием «Права человека и будущее России».

Для активизации творческой работы коллективов СМИ, профессиональных журналистов и корреспондентов возобновлен конкурс на лучшее правовое просвещение и освещение правозащитной деятельности.

20 декабря после заседания экспертного Совета при Уполномоченном состоялась церемония награждения победителей и лауреатов.

Укрепление устойчивого развития России, формирование гражданского общества и демократического государства, невозможно без гражданско-правового образования.

Именно правильно построенная система правового просвещения и гражданско-правового образования способствует развитию уважения к правам человека, что является важным условием защиты, поддержки и развития демократических достижений, формирования гражданской компетентности.

Гражданско-правовое образование и воспитание патриотизма подрастающего поколения выступают необходимыми условиями построения в стране гражданского общества и правового государства, а главный способ воспитания — это вовлечение учеников в деятельность.



*ГАСУСОН «Дом-интернат малой вместимости  
для пожилых людей и инвалидов  
Клинцовского района»*

Традиционно, в преддверии Международного Дня прав человека на территории Брянской области прошла масштабная образовательная акция — Единый урок по правам человека, приуроченная к очередной годовщине принятия Конституции Российской Федерации и Всеобщей декларации прав человека.

В этой связи, в декабре во многих учебных заведениях и на базе библиотек Брянской области состоялись тематические занятия на правовую тематику, классные часы, встречи и уроки с участием специалистов, обеспечивающих деятельность регионального Уполномоченного по правам человека и многие другие очные и дистанционные мероприятия.

Так, в МБОУ СОШ № 4 г. Брянска для учащихся 10 класса была организована серия уроков на тему «Права и свободы человека и гражданина». Участие в первом вводном занятии приняла главный консультант группы по обеспечению деятельности Уполномоченного Базанова Ю. А.

В ходе урока школьники познакомились с историей возникновения прав человека, принятия Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Конституции Российской Федерации, закрепили знания о правах, свободах, законных интересах и об обязанностях человека и гражданина, выступили с докладами, узнали о способах защиты своих прав и о деятельности регионального Уполномоченного по правам человека.

В МБОУ «Гимназия №7 имени Героя России С.В. Василева» г. Брянска был проведен открытый урок обществознания на тему «Права человека в Российской Федерации». Перед учащимися 7 класса выступила с докладом главный консультант группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области Стефуришина О. В.

Ученики получили знания не только о своих правах и формах их защиты, но и об обязанностях. Кроме того, ребята узнали об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

На базе ЦГБ им. П. Л. Проскурина был проведен Единый урок по правам человека на тему «На параллельных дорогах прав и обязанностей» для



учащихся 9-х классов МБОУ «Гимназия № 2» г. Брянска.



В данном мероприятии приняла участие главный консультант группы по обеспечению деятельности Уполномоченного Жижина Н. Е. В рамках урока старшеклассники повторили свои знания об основных документах, закрепляющих права и обязанности человека и гражданина в РФ, узнали о задачах института уполномоченного по правам человека и об уполномоченном по защите прав ребенка.



Хочется отметить высокую заинтересованность ребят деятельностью Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В течении нескольких лет в библиотеке № 1 имени Леонида Ивановича Добычина, в день принятия Конституции Российской Федерации проходят открытые уроки правовой грамотности.

12 декабря правовой урок среди учащихся старших классов общеобразовательной средней школы № 8 города Брянска провел советник Уполномоченного Орещеч А. В.

Учащиеся старших классов общеобразовательной средней школы №8 просмотрели слайд-презентацию, посвященную истории конституционного права России, а также прослушали библиографический обзор по книжной выставке, проведенный Пряничниковой Н.

Во время дискуссии школьники задавали вопросы о митингах и демонстрациях и ответственности за принятое в них участие, о профессии адвоката, об отношении к отмене смертной казни, о наследственном праве, о праве личности на самоопределение.

Чем раньше подрастающее поколение начнет анализировать социально-политические, экономи-



ческие, правовые ситуации, выдвигать новые идеи, предпринимать конкретные реальные действия по улучшению жизни местного сообщества, тем скорее можно ожидать позитивных перемен в общественном устройстве страны, в становлении гражданского общества. Для решения этих задач школа и общество должны объединить свои усилия в гражданском воспитании детей.



Новое поколение россиян должно овладеть глубокими знаниями, жизненно важными умениями и навыками, нравственными ценностями, правовыми и гражданскими установками. К счастью, позитивные процессы в этом направлении уже наметились.

Подтверждением этому, в том числе служит проведение ежегодной широкомасштабной Всероссийской акции «Я — гражданин России», учредителями которой являются Министерство просвещения Российской Федерации и «Учительская газета».

За время проведения регионального этапа XIX Всероссийской акции «Я — гражданин России» обучающимися образовательных организаций Брянской области с сентября 2018 года по апрель 2019 года было реализовано 227 социальных проектов. В создании проектов приняли участие 10 669 обучающихся и 421 учитель, которые смогли привлечь спонсорские средства на сумму 973 212 руб. и заработали самостоятельно 680 043 руб.

В заочном туре областного этапа акции «Я — гражданин России» приняли участие 34 победителя муниципального этапа. В финале представляли свои работы 12 школьных команд.

Приобретенный участниками финального регионального этапа Всероссийской акции «Я — гражданин России» опыт непременно будет способствовать популяризации целей и задач акции, а также распространению гражданско-правового образования



и правового просвещения среди молодежи.

В текущем году, совместно с региональным департаментом образования и науки, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, проведен конкурс среди региональных образовательных организаций всех уровней «Правовое государство в России: проблемы и перспективы».

Основная цель конкурса — пропаганда гражданско-правового образования среди обучающихся образовательных организаций Брянской области.

7 октября 2019 г. в Брянской областной научной универсальной библиотеке имени Ф. И. Тютчева состоялось торжественное вручение дипломов победителям и лауреатам.

Региональная библиотечная система активно выступает как субъект социального воздействия на население и играет важную роль, как в предоставлении определенного вида услуг, так и в правовом просвещении населения.

Сегодня на базе региональных библиотек открыто и функционирует более 150 Центров правовой информации, в которых можно получить в печатном и электронном виде как юридическую, так и любую другую информацию.



Однако человеку, который не владеет юридическими навыками чтения закона, им воспользоваться сложно, а порой и просто невозможно.

В этой связи, на протяжении ряда лет, на базе Публичного центра правовой информации областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева, сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области ведется работа по правовому консультированию жителей региона.

В рамках заключенных соглашений, к этому право-просветительскому проекту в декабре 2019 года привлечены федеральные органы власти, осуществляющие деятельность на территории субъекта, адвокатское сообщество и нотариат.

Данный опыт планируется распространить и на площадках районных библиотек.

В ежегодных докладах Уполномоченного постоянно отмечается необходимость создания системы правового просвещения в Брянской области. Об этом сигнализируют и поступающие от граждан обращения, которые зачастую говорят о низком уровне знания своих прав, неумении, а порой и нежелании их защищать предусмотренными законом способами.

Тематика гражданско-правового образования и правового просвещения рассматривалась в про-





шедшем году на межрегиональной научно-практической конференции «Основные аспекты соблюдения и защиты прав граждан: правовое просвещение и опыт правозащитной деятельности регионов», организованной Уполномоченным по правам человека в Брянской области при поддержке Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области. Участниками конференции стали Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, руководители региона, депутаты, руководители силовых структур, омбудсмены субъектов Российской Федерации, входящих в ЦФО и Республики Крым, научное сообщество региона, студенты и др.

В резолюции, принятой участниками конференции, Правительству Брянской области было рекомендовано рассмотреть возможность принятия региональной государственной программы (подпрограммы) по гражданско-правовому образованию в



Брянской области на 2020—2023 гг. Работа по созданию такой программы продолжается.

Процессы, направленные на демократическое преобразование в социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

Убежден, что объединив усилия всех заинтересованных государственных органов, организаций и учреждений в проведении право-просветительских мероприятий, мы положим начало формированию единой системы гражданско-правового образования и правового просвещения.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

### **Взаимодействие и сотрудничество с государственными органами, органами местного самоуправления региона и общественными организациями**

Уполномоченный по правам человека участвует во всех основных структурных элементах механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина: в охране, защите, пропаганде прав и свобод, оказании правовой помощи. При осуществлении деятельности по защите прав человека Уполномоченный не может действовать обособленно. Для наиболее эффективной реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан ему необходимо исполнять возложенные на него функции совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными и другими структурами.

В этих целях в 2019 году такое конструктивное сотрудничество было продолжено Уполномоченным по всем направлениям.

На регулярной основе проходили рабочие встречи Уполномоченного с Губернатором Брянской области Богомазом А. В. и председателем Брянской областной Думы Попковым В. И.

В апреле состоялась рабочая встреча Губернатора Брянской области с региональным Уполномоченным по правам человека. Уполномоченный представил Главе области ежегодный доклад Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод челове-



ка и гражданина в Брянской области в 2018 году».

30 апреля 2019 г. ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2018 году» был представлен Уполномоченным на 66 заседании Брянской областной Думы.

Еженедельно Уполномоченный принимал участие в оперативных совещаниях при Губернаторе Брянской области, в ходе которых совместно с заместителями Губернатора, руководителями всех государственных органов субъекта и органов местного самоуправления обсуждались важнейшие вопросы регионального развития.

Формы взаимодействия и конструктивного сотрудничества Уполномоченного с Брянской областной Думой, депутатами, заместителями Губернатора Брянской области и членами областного Правительства остались неизменными: участие в совместных заседаниях, совещаниях, видеоконференциях, работа в коллегиальных органах, совместный мониторинг проблемных вопросов в целях поиска эффективных путей их решения, подготовка предложений по совершенствованию законодательства и т.д.

7 июня 2019 г. состоялось совещание при заместителе Губернатора Брянской области Щеглове Н. М. с участием Уполномоченного по правам человека.

Во время встречи, организованной по инициативе руководителя БООО Союз «Чернобыль» Карнюшина В. А., обсуждались вопросы оплаты дополнительных выехавшим из зоны отселения, и проблемы реализации прав ликвидаторов последствий на Чернобыльской АЭС на санаторно-курортное лечение.

По результатам совещания рекомендации о необходимости проработать пути решения возникших проблемных вопросов были направлены правовому управлению администрации Губернатора Брянской области, региональному департаменту внутренней политики, Брянскому региональному отделению Фонда социального страхования России.

29 апреля 2019 г. Уполномоченный принял участие в заседании координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС Брянской области, которое под председательством заместителя Губернатора Оборотова В. Н. прошло в Брянском областном кардиологическом диспансере.

В целях подведения итогов деятельности за 1 квартал 2019 года, на повестку дня были вынесены следующие вопросы:

— Профилактические осмотры и диспансеризация взрослого населения.

— О показателях результативности деятельности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

— Об оказании высокотехнологичной медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области.

— О выполнении страховыми медицинскими организациями плана по проведению экспертиз.



Тулупов В. С. обратил внимание присутствующих на проблему высокой смертности трудоспособного населения на производстве вследствие общего заболевания, по причине допуска работников к выполнению работ без прохождения в установленном порядке периодического медицинского осмотра. Согласно информации, предоставленной Государственной инспекцией труда в Брянской области, за 2018 год было зафиксировано 18 случаев смерти на производстве вследствие общего заболевания. В подавляющем большинстве причиной смерти послужили имеющиеся заболевания сердечно-сосудистой системы.

Проработка эффективных путей решения данной проблемы была поручена страховым медицинским организациям.

Заслушав доклады участников мероприятия, члены координационного совета подвели итоги. В целях реализации национальных проектов и повышение эффективности системы здравоохранения региона по всем рассмотренным вопросам были даны поручения как медицинским организациям, страховым медицинским организациям, так и департаменту здравоохранения, территориальному фонду ОМС Брянской области.



В 2019 году была продолжена работа Уполномоченного в составе областной призывной комиссии и рабочей группы по оценке радиационной обстановки и других факторов в населенных пунктах Брянской области.

В минувшем году Уполномоченный по правам человека вошел в состав Комиссии по вопросам помилования, постоянно действующего консультативного органа, созданного в целях рассмотрения ходатайств о помиловании осужденных и подго-

товки для Губернатора Брянской области заключения о целесообразности применения акта помилования. В 2019 году было рассмотрено 8 ходатайств о помиловании.

Взаимодействие со многими региональными органами государственной власти и организациями осуществлялось в соответствии с законодательством и на основании заключенных Соглашений о сотрудничестве.

В 2019 году было подписано 6 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе с Адвокатской палатой Брянской области, Отделением пенсионного фонда по Брянской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Брянской области, с Брянской областной нотариальной палатой, следственным комитетом Следственного управления РФ по Брянской области, Брянской митрополией Русской Православной церкви.



*07 августа 2019 г. подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Брянской области и Адвокатской палаты Брянской области.*



*20 августа 2019 г. состоялось подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Брянской области и Отделения ПФР по Брянской области.*



*12 сентября 2019 г. заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Брянской области и Брянской областной нотариальной палаты.*



*25 сентября 2019 г. было подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Брянской области и Управления Федеральной налоговой службы по Брянской области.*



*29 октября 2019 г. заключено соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам человека в Брянской области и следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области.*

Закономерным стало участие Уполномоченного в итоговых коллегиях, посвященных деятельности территориальных федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, в различных мероприятиях, видеоконференциях проводимых государственными органами.

30 января 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С. принял участие в расширенном заседании коллегии УМВД России по Брянской области.

В работе заседания также участвовали: Губернатор Брянской области Богомаз А. В., председатель областной Думы Попков В. И., начальник УМВД России по Брянской области Толкунов В. А., прокурор области Войтович А. П., начальник управления ФСБ России по Брянской области Рудь Н. А., депутат Госдумы Валуйев Н. В., начальник Центра специальной связи и информации ФСО России по Брянской области Бельский О. В., председатель Брянского областного суда Быков Е. П., начальник УФНС России по Брянской области Маркелов А. А., начальник УФСИН России по Брянской области Сагалаков Л. А., и. о. начальника пограничного управления ФСБ России по Брянской области Стецюк В. В., начальник управления Росгвардии по Брянской области Обушев К. В., руководители правоохранительных структур региона.

Участники ежегодного заседания коллегии отметили, что совместные усилия силовиков и органов власти позволили снизить уровень преступности в Брянской области, а также обсудили основные результаты работы Управления МВД России по Брянской области за 2018 год, определили приоритетные задачи на будущее.

Выступая перед собравшимися, Уполномоченный по правам человека особое внимание уделил вопросам недостаточного взаимодействия управления по вопросам миграции с региональной службой исполнения наказаний в части своевременного оформления документов для депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых вынесено решение о нежелательности их пребывания в РФ, профилактики рецидивной пре-



ступности и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

31 января 2019 г. состоялось расширенное заседание коллегии УФСИН России по Брянской области, посвященное итогам деятельности службы в 2018 году.

В мероприятии также участвовал заместитель Губернатора области Сергеев С. А., прокурор региона Войтович А. П., исполняющий обязанности начальника УМВД России по Брянской области Поздняков А. А., начальник Управления Минюста России по Брянской области Рудакова Н. Е., прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Брянской области Краус Д. О., заместитель начальника Управления ФСБ России по Брянской области Бабинцев В. В., Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С.

На коллегии были подведены итоги деятельности Уголовно-исполнительной системы Брянской области, определены приоритетные задачи на будущий период.

По инициативе Уполномоченного по правам человека собравшиеся проанализировали актуальность стоящих перед обществом задач по исправлению осужденных, в целях возвращения их в социум способными вести достойную жизнь законопослушного человека, а также снижения рецидивной преступности.

Внимание присутствующих Уполномоченный обратил на проблему комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений квалифицированными специалистами. Отметил, что решение социальных, воспитательных, образовательных и других пенитенциарных задач невозможно без привлечения осужденных к труду. Стимулом трудиться и соблюдать режимные требования должно безусловно стать условно-досрочное освобождение. Призвал коллег к рассмотрению вопроса принятия целевой областной программы, касающейся ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Обратил внимание на условия работы сотрудников органов УИС (особенно младшего состава сотрудников колоний), их социальную защищенность.



12 февраля 2019 г. Уполномоченный стал участником заседания коллегии УФССП России по Брянской области, на которой были подведены итоги деятельности региональной службы судебных приставов за 2018 год.

Заседание коллегии прошло под руководством Главного судебного пристава по Брянской области Бывшевой Е. Ф., при участии советника директора ФССП России Кравченко А. В., заместителя Губернатора Брянской области Сергеева С.А., заместителя председателя Брянской областной Думы Бугаева А. П., врио главного Федерального инспектора Брянской области Калашникова М. М., начальника Управления Минюста России по Брянской области Рудаковой Н. Е., руководителя управления Федеральной налоговой службы по Брянской области Маркелова А. А., Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области Литвяковой Е. С., заместителя начальника УФСБ России по Брянской области Бабинцева В. В., заместителя начальника УМВД России по Брянской области Позднякова А.А., начальника отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Брянской области Новикова В. П.



Тулупов В. С. заострил внимание на вопросе правомерности обращения взыскания на денежные средства должников-пенсионеров, находящиеся на счетах в банках и имеющие целевое (социальное) назначение.

Он призвал сотрудников структурных подразделений службы усилить контроль за исполнением должниками алиментных обязательств.

В целях реализации конституционных прав граждан на судебную защиту и на жилище Уполномоченный отметил необходимость принятия всего комплекса мер по исполнению судебных решений, касающихся предоставления гражданам жилых помещений по договору социального найма вне очереди.

Подводя итоги, участники коллегии выработали комплекс мероприятий, которые в дальнейшем будут рекомендованы всем структурным подразделениям УФССП России по Брянской области в целях повышения эффективности их деятельности в сфере исполнительного производства.

30 мая 2019 г. Тулупов В. С. принял участие в торжественном мероприятии, организованном по случаю вручения знамени Управлению Федеральной службы судебных приставов по Брян-

ской области в областном театре драмы имени А. К. Толстого.

Также почетными гостями церемонии стали: главный судебный пристав Российской Федерации Аристов Д. В., и.о. губернатора Брянской области Резунов А. Г., федеральный инспектор по Брянской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Калашников М.М., руководители региональных органов исполнительной власти и силовых структур, представители судебного сообщества, члены Общественного совета при УФССП России по Брянской области и Ассоциации ветеранов Службы.

В этот же день Уполномоченный по правам человека принял участие в расширенном совещании по вопросам реализации национальных проектов в Брянской области и совершенствования правового регулирования в сфере государственного контроля, которое состоялось в Хрустальном зале Правительства Брянской области.

Мероприятие прошло под руководством председателя Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации Кутепова А. В.

На совещании сенаторы поделились впечатлениями от посещения ряда площадок на территории Брянска. Члены Совета Федерации особое внимание уделили тем объектам и проектам, которые функционируют в рамках реализации национальных проектов. Также сенаторы побывали на спортивных объектах, площадках по утилизации ТБО и работе некоммерческих организаций.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного с прокуратурой Брянской области и правоохранительными органами является информационный обмен о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, совместные приемы, проведение единых правозащитных мероприятий, подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства.

В 2019 году продолжились совместные с прокуратурой области проверки специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, изоляторов временного содер-





жания органов внутренних дел и исправительных учреждений области.

18 января 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С. совместно с прокурором по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях региона Краусом Д. О., членами Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Брянской области Каракотиным Н. Н. и Яценко О. В. провели проверку соблюдения прав и свобод осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области.

Во время посещения учреждения был проведен обход помещений медицинской части, расположения отрядов, помещения ШИЗО, ПКТ, комнаты для длительного свидания с родственниками, состоялся опрос осужденных и их родственников на предмет наличия жалоб и заявлений.



17 июля 2019 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области и помощник прокурора области по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Брянской области Гарипов Д. К., члены общественной наблюдательной комиссии Каракотин Н. Н. и Носов В. Е. посетили ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.

В ходе визита представителей контролирующих органов сопровождал врио заместителя начальника УФСИН России по Брянской области Коновалов С. С.

Целью посещения следственного изолятора было проведение личного приема обратившихся к Уполномоченному лиц, пребывающих в СИЗО-1, а

так же, осуществление проверки соблюдения условий содержания арестованных и осужденных.

В ходе мероприятия правозащитники осмотрели камеры, медицинскую часть, оценили условия содержания арестованных и осужденных. Дали рекомендации по различным направлениям деятельности учреждения.



24 июля 2019 г. Тулупов В. С. совместно с прокуратурой Севского района проверил исполнение требований законодательства и соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности ИВС МО МВД России «Севский». Сопровождал комиссию и. о. начальника полиции Жуков А. Н.



14 августа 2019 г. в ходе рабочей поездки в Жуковский район была проведена совместная с исполняющим обязанности прокурора Жуковского района Алымовым А. И. проверка исполнения требований законодательства и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления МО МВД России «Жуковский».

В ходе посещения проведен осмотр режимных помещений, проверены материально-бытовое и санитарное обеспечение задержанных граждан. С каждым заключенным под стражу гражданином состоялась беседа об условиях содержания, в результате которой жалоб не поступило. На задавае-

мые вопросы были даны разъяснения законодательства РФ.

В рамках взаимодействия и сотрудничества с прокуратурой Брянской области традиционными стали совместные приемы граждан по месту жительства.



*26 апреля 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С., совместно с прокурором Новозыбковского района Козловым А. С., провели прием граждан в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Новозыбковская городская централизованная библиотечная система». В приеме также участвовали: советник Уполномоченного Орешеч А. В., общественный помощник Уполномоченного Пешехонов Д. В. и представители администраций муниципальных образований.*

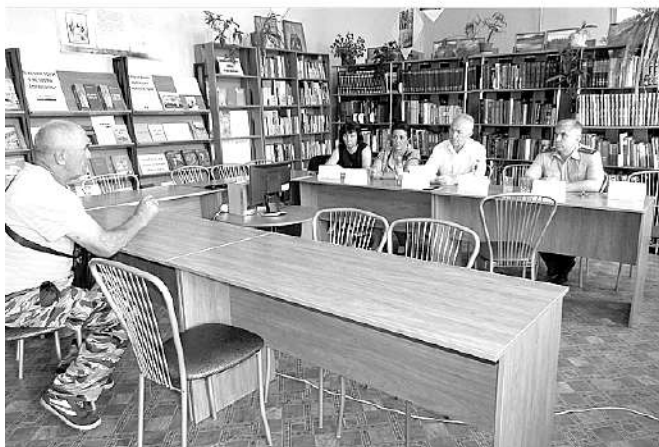


*22 мая 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С. провел личный прием граждан, проживающих в Суражском районе Брянской области, который состоялся в МБУК «Суражская районная межпоселенческая библиотека». Участие в приеме принял прокурор Суражского района Гончаров В. В., главный консультант аппарата уполномоченных Стефуришина О. В., общественный помощник Уполномоченного Хроленко С. Н. и директор МБУК «Суражская районная межпоселенческая библиотека» Николаенко Р. М.*



*29 мая 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С. провел выездной личный прием граждан в здании межпоселенческой районной библиотеки в г. Злынка.*

*Участие в данном мероприятии принял глава администрации Злынковского района Грищенко А. П., прокурор Лачинов Э. М., советник Уполномоченного Орешеч А. В. и общественный помощник Уполномоченного Топольцева А. И.*



*24 июля 2019 г. Уполномоченный по правам человека Тулупов В. С. в районной библиотеке Севского района провел, личный прием граждан, в котором приняли участие и.о. прокурора Севского района Рыженко С. В., заместитель главы администрации Севского района Безбородова О. В. и общественный помощник Уполномоченного в районе Боброва Л. В.*



*14 ноября 2019 г. в рамках межведомственного взаимодействия первый заместитель прокурора области Таратонов И. В., федеральный инспектор по Брянской области Калашников М.М., Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С. и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Рондинов С. А. провели совместный выездной прием граждан в г.Стародубе. В мероприятии также участвовал врио главы Стародубского района Подольный А. В.*

Также в рамках подписанного соглашения о сотрудничестве, в целях защиты прав граждан, значительно расширились формы взаимодействия регионального следственного управления Следственного комитета и Уполномоченного по правам человека.

В октябре 2019 года в помещении Советского межрайонного следственного отдела города Брянска руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по

Брянской области Лукичев М. П. совместно с Уполномоченным по правам человека в Брянской области Тулуповым В. С. провели прием граждан.

Предметом обращений явились вопросы, касающиеся пенсионного и избирательного законодательства, вопросы социальной сферы и деятельности следственного управления по проведению процессуальных проверок и расследованию уголовных дел.

В ходе личного приема всем заявителям были даны разъяснения законодательства Российской Федерации, а в случаях, требующих дополнительного изучения, были приняты письменные заявления.

В 2019 году в Брянской области был продолжен социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», призванный помочь в формировании правовой культуры и социальной адаптировать людей старшего поколения. Впервые участие в данной акции приняли представители следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области.



*6 ноября 2019 г. состоялась встреча Уполномоченно с гражданами, проживающими в ГБСУСОН «Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов».*

*В мероприятии приняли участие представители регионального департамента семьи, социальной и демографической политики, управления пенсионного фонда РФ в Жуковском районе, межмуниципального отдела по Жуковскому и Клетнянскому районам Управления Росреестра по Брянской области, филиала Межрайонной инспекции ФНС России № 5 по Брянской области в г. Жуковка, Жуковского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Брянской области, администрации Жуковского района, адвокатской и нотариальной палат Брянской области.*



*8 ноября 2019 г. в Дарковичском доме-интернате для престарелых и инвалидов состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области Тулупова В. С. с гражданами, проживающими в данном социальном учреждении.*

*Для совместного диалога были приглашены представители следующих ведомств: департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, Управления Росреестра по Брянской области, Управления Пенсионного фонда РФ в г. Брянске, Межрайонной инспекции ФНС России № 5 по Брянской области, Фокинского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Брянской области, адвокатской и нотариальной палат Брянской области.*





*Финальной правовой площадкой марафона стал Брянский дом-интернат для престарелых и инвалидов, где 13 ноября 2019 года состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Брянской области Тулупова В. С. с гражданами, проживающими в данном социальном учреждении. В совместном диалоге также приняли участие: руководитель следственного управления Следственного комитета РФ по Брянской области Лукичев М.П., представители департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, Управления Росреестра по Брянской области, Управления Пенсионного фонда РФ в г. Брянске, Межрайонной инспекции ФНС России № 5 по Брянской области, адвокатской и нотариальной палат Брянской области.*

Традиционным стало участие Уполномоченного по правам человека в единых приемах граждан, организованных Управлением ФССП по Брянской области.

Мероприятия проходили под непосредственным руководством главного судебного пристава Бывшевой Е. Ф. В приемах также участвовали: представители от Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей, сотрудники УФССП России по Брянской области и юристы группы, обеспечивающей деятельность Уполномоченного по правам человека.



Такие формы взаимодействия являются перспективным способом защиты прав граждан, т.к. позволяют оперативно реагировать на обращения граждан, рассматривать их всесторонне и компетентно.



Дальнейшее развитие и более высокий качественный уровень получили формы взаимного сотрудничества Уполномоченного по правам человека и УМВД России по Брянской области.

4 апреля 2019 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека Тулупова В. С. с начальником УМВД России по Брянской области Толкуновым В. А.

В ходе встречи стороны обсудили приоритетные направления совместной работы по защите прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области, запланировали совместные выезды в территориальные органы брянской полиции с целью проверки деятельности спецучреждений органов внутренних дел.



13 июня 2019 года Тулупов В. С. и начальник УМВД России по Брянской области Толкунов В. А. посетили Почепский район Брянской области.

Стороны осуществили проверку Центра временного содержания иностранных граждан в поселке Речица и изолятора временного содержания.

Во время посещения Центра временного содержания иностранных граждан внимание проверяющих было уделено вопросам соблюдения условий и режима содержания иностранцев, их медицинского обеспечения. Нарушений не выявлено.

Перед встречей с сотрудниками местной полиции, стороны возложили цветы к памятнику погибшим сотрудникам почепской милиции. Они осмотрели здание отдела, прилегающую

территорию, комнату для оказания государственных услуг.

По результатам инспектирования изолятора временного содержания МО МВД России «Почепский», серьезных проблемных вопросов выявлено не было.



22 мая 2019 г. Советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области Орешеч А. В., в составе комиссии УМВД России по Брянской области, провели проверку материально-бытового оснащения и соблюдения прав человека в ИВС отдела полиции, реализующего задачи и функции ОВД на территории Суражского района МО МВД РФ «Унечский».

По результатам проверки составлен соответствующий акт и даны рекомендации по улучшению условий содержания задержанных.

После проверки изолятора состоялось комиссионное посещение ФКУ КП-3 УФСИН России по Брянской области и созданного изолированного

участка, функционирующего как исправительный центр для отбывания такого вида наказания, как принудительные работы.

Предметом проверки стали условия содержания осужденных, соблюдения их прав и законных интересов, применение к осужденным мер дисциплинарного воздействия, а также привлечение осужденных к труду и их материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение.

Члены комиссии посетили общежития для проживания осужденных, библиотеку, столовую, медицинскую часть, производственные мастерские и цеха по выпуску продукции.

Одобрение у проверяющих вызвали бытовые условия, созданные в колонии для поселенцев на изолированном участке, и состояние трудоустройства осужденных.

В течение года межведомственные комиссии в составе Уполномоченного по правам человека в Брянской области, представителей прокуратуры Брянской области, УМВД России по Брянской области, УФСИН России по Брянской области и членов региональной Общественной наблюдательной комиссии также проверили исполнение требований законодательства и соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности ИВС МО МВД России «Стародубский», центра временного содержания иностранных граждан МО МВД России «Жуковский», ФКУ КП-3 УФСИН России по Брянской области и созданный изолированный участок, функционирующий как исправительный центр для отбывания такого вида наказания, как принудительные работы, ФКУ ИК-1, ИК-2, ИК-5, ИК-6 УФСИН России по Брянской области.



16 января 2019 г. состоялась комиссия проверка деятельности ИВС МО МВД России «Стародубский» и ФКУ ИК-5 УФСИН России по Брянской области.

Участники: Уполномоченный по правам человека Тулупов В. С., члены ОНК в Брянской области Каракотин Н. Н. и Прохорова Л. В., советник Уполномоченного Орешеч А. В.



14 августа 2019 г. Тулупов В.С. проверил условия содержания и соблюдения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан МО МВД России «Жуковский».



31 мая 2019 г. Уполномоченный по правам человека Тулупов В.С. совместно с заместителем прокурора области – старшим советником юстиции Доржиевым Ш., с советником Уполномоченного по правам человека Орешечем А. В., председателем ОНК Каракотиным Н. Н., членом ОНК Новиковой А. В., в присутствии заместителя начальника УФСИН России по Брянской области Захарова С. В., помощника начальника УФСИН России по Брянской области по соблюдению прав человека в УИС Коновалова С. С., начальника ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России Шкурдиной И. М., начальника ФКУ ИК-6 Левина А. В. осуществили проверку соблюдения законности в деятельности ФКУ ИК-6 УФСИН России по Брянской области.



С целью изучения на местах ситуации с реализацией прав осужденных на труд и подготовки информации к заседанию экспертного Совета при Уполномоченном, 06.12.2019 Тулуповым В. С., совместно с представителями федеральных и региональных органов власти, региональной общественной наблюдательной комиссии, было организовано посещение центров трудовой адаптации осужденных, содержащихся в колониях строгого режима, ФКУ ИК-1 и ИК-2 УФСИН России по Брянской области.



В мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области Рондинов С. А., директор департамента экономического развития Брянской области Ерохин М. А., председатель ОНК Брянской области Каракотин Н. Н., помощник прокурора Брянской области Гарипов Д.К., начальник отдела трудовой адаптации осужденных УФСИН России по Брянской области Зезюля В. В., помощник руководителя УФСИН России по Брянской области Коновалов С.С., начальник отдела охраны труда государственной инспекции труда в Брянской области Романенко Ю. С. и советник Уполномоченного по правам человека Орешеч А. В.



В целях организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования в Брянской области функционирует Координационный совет, созданный при Федеральном фонде обязательного медицинского страхования. В его состав входят представители Правительства Брянской области, Брянской областной Думы, департамента здравоохранения Брянской области, управления Росздравнадзора по Брянской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, страховых медицинских организаций, профсоюзных и иных общественных организаций, профессиональных медицинских организаций.

Являясь членом координационного совета, Уполномоченный по правам человека в Брянской области в течение 2019 года регулярно принимал участие в его заседаниях.

1 марта 2019 г. состоялось заседание координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования в Брянской области. Основным вопросом повестки дня стала оценка результатов деятельности страховых медицинских организаций, действующих в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области в 2018 году.



30 октября 2019 г. по поручению Уполномоченного по правам человека в Брянской области сотрудник группы по обеспечению его деятельности Карпова Т. А., входящий в состав Общественного совета при ГБ МСЭ по Брянской области, принял участие в информационном семинаре Всероссийского союза общественных объединений пациентов, посвященном моделям деятельности общественной комиссии при ГБ МСЭ, их целям и задачам.

Семинар, подготовленный в рамках проекта «Бюро медико-социальной экспертизы и пациентское сообщество — развиваем взаимодействие», реализуемого Всероссийским союзом общественных объединений пациентов совместно с Федеральным бюро медико-социальной экспертизы и Департаментом по делам инвалидов Минтруда России при поддержке Фонда президентских грантов, был призван не только познакомить участников с видением Минтруда и ФБ МСЭ о системе работы общественных комиссий при ГБ МСЭ, но и повысить мо-

тивацию и активность членов общественного совета при ГБ МСЭ по Брянской области.

В рамках семинара члены Общественного совета поделились своим опытом работы в Брянской области, обсудили вопросы, возникающие у граждан при получении государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, в том числе вопросы, связанные с получением технических средств реабилитации.

4 декабря 2019 года в УФНС России по Брянской области под председательством заместителя руководителя управления Тарасовой И. А. состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики налоговых органов.



В мероприятии приняли участие представители Департамента экономического развития Брянской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей и Уполномоченного по правам человека в Брянской области, региональных управлений Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы безопасности, прокуратуры, Брянской областной Ассоциации промышленных и коммерческих предприятий, Брянского областного бизнес-инкубатора, общественного совета при управлении, а также представители организаций и индивидуальные предприниматели региона.

В ходе публичных обсуждений были проанализированы характерные нарушения, выявляемые в ходе выездного налогового контроля и заемные правоотношения: нюансы налогообложения и приоритетное направление работы налоговых органов.

Во время диалога по заявленным темам специалисты налоговой службы ответили на все вопросы налогоплательщиков, разобрали конкретные ситуации. Кроме того, присутствующие заполнили анкеты, в которых отметили важность открытости органов государственной власти и положительный опыт проведенного мероприятия.

Объективному решению вопросов местного значения способствовали выстроенные деловые и заинтересованные отношения с главами администраций муниципальных образований. Существенной является помощь органов местного управления в организации выездных личных приемов Уполномоченного, а участие в них глав администраций или их заместителей способствует более оперативному решению вопросов местного значения.

Брянская областная научная универсальная библиотека имени Федора Ивановича Тютчева с момента основания института Уполномоченного выступает как партнер. С апреля 2007 года это,

партнерство официально было закреплено в соглашении о взаимодействии по информационному обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области.



Основными направлениями нашей совместной деятельности являются:

— формирование в регионе информационно-правового пространства, обеспечивающего правовую информированность государственных, предпринимательских и общественных структур, а также каждого гражданина в отдельности;

— обеспечение доступности правовых актов для всех заинтересованных лиц на основе информационного поиска нормативных актов по интересующей проблеме;

— консультационные услуги в сфере международного, российского и регионального законодательства, профилактика правового нигилизма.

На базе библиотеки постоянно проводятся заседания Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека, посвященные различным актуальным и злободневным вопросам, конференции, семинары, подводятся итоги конкурсов, организованных региональным омбудсменом. В преддверии Международного Дня прав человека организуется череда совместных мероприятий в рамках Единого тематического урока «Права человека». На выездных личных приемах граждан Уполномоченным и сотрудниками группы по обеспечению его деятельности проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства. Все выездные личные приемы граждан Уполномоченный проводит в районных библиотеках.

В 2019 году Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф. И. Тютчева отметила 75-летие с момента основания. Торжественное мероприятие состоялось в Хрустальном зале Правительства Брянской области.

С общественными правозащитными организациями, осуществляющими деятельность на территории Брянской области, сложились рабочие взаимоотношения.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного с РО ОНФ в Брянской области, Общественной палатой Брянской области, Общественной наблюдательной комиссией Брянской области, БООО «Белорусское землячество на Брянщине», БРОО «Врачебная палата», БОБОУ «Правозащитная ассоциация», БООО ВОИ, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», БО профсоюза работников народного образования и науки, БРООО «Ветераны боевых действий России», БРО Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», БРО Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров», АНО «Православный региональный центр социальной адаптации и реабилитации», Брянской региональной черныбыльской общественной организацией «Радимичи – детям Чернобыля» и рядом других.

Руководители ряда общественных организаций являются членами персонального состава экспертного Совета при Уполномоченном, в связи с чем принимают активное участие в выработке путей решения многих проблемных вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав граждан.

В течение года регулярно проводились встречи общего и целевого характера.

5 февраля в офисе Уполномоченного по правам человека Вячеслава Тулупова состоялась рабочая встреча с председателем Федерации профсоюзов Брянской области Ольгой Поляковой.

Стороны подвели итоги совместной деятельности в сфере защиты трудовых прав граждан, а также обсудили вопросы дальнейшего конструктивного сотрудничества.

За активную работу по развитию социального партнерства, сотрудничество с профсоюзными организациями Брянской области Уполномоченный по правам человека был награжден Почетной грамотой.

В феврале 2019 г. Уполномоченный по правам человека принял участие в региональной конференции Общероссийского народного фронта, на которой активисты и эксперты ОНФ обсудили наиболее актуальные проблемы жителей области и общественные предложения по их решению.

В работе конференции участвовал Губернатор Брянской области А.В. Богомаз, представители Центрального штаба и Исполкома ОНФ, руководители региона и представители исполнительных и законодательных органов власти, профильных и контрольно-надзорных ведомств.

Мероприятие началось с секционной работы тематических площадок ОНФ по 12 направлениям развития страны, определенным в новом «майском указе» Президента РФ.

На пленарном заседании эксперты ОНФ озвучили общественные предложения по реализации положений данного указа в Брянской области.

Институт Уполномоченного по правам человека в Брянской области всегда открыт к конструктивному взаимодействию с государственными органами, государственными и общественными объединениями, в том числе политическими партиями, которые могут внести свой вклад в защиту прав человека и гражданина, правовое просвещение.



В рамках заседания Координационного совета уполномоченные обсудили состояние и актуальные проблемы обеспечения прав граждан на труд: вопросы повышения доступности и качества профессионального образования, развития юридической грамотности и правосознания общества, защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, проблемы обеспечения занятости инвалидов, вопросы выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий.

Подводя итог пятнадцатилетнего периода существования института Уполномоченного по правам человека в Брянской области, можно с уверенностью заявить, что взаимопонимание Уполномоченного с различными органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества на сегодня всесторонне развиты, отличаются конструктивным настроем и имеют основания для дальнейшего развития.

### Межрегиональное и международное сотрудничество

В целях совершенствования механизма защиты прав человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в Брянской области постоянно взаимодействует с федеральными органами государственной власти, в том числе с Уполномоченным по правам человека в РФ, а также с уполномоченными из разных субъектов и международным сообществом.

Одной из важных форм такого сотрудничества является Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, главная цель работы которого — выработка консолидированных решений относительно основных направлений деятельности российских уполномоченных, решений системных вопросов, типичных для большинства регионов, обсуждение первостепенных правозащитных задач, требующих объединения усилий на федеральном и региональном уровнях, обмен накопленным опытом, развитие и укрепление института уполномоченного по правам человека.

16 мая 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В.С. принял участие в работе Координационного совета российских омбудсменов, который впервые прошел на базе созданного при поддержке Президента Российской Федерации Научно-образовательного центра по правам человека в Казани.

Тема заседания Координационного совета была посвящена вопросам защиты трудовых прав граждан.

Мероприятие собрало всех российских уполномоченных по правам человека, представителей федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества. Присутствовали зарубежные гости.



По итогам заседания Координационного совета участники выработали общий свод рекомендаций, которые будут направлены в компетентные органы для дальнейшей реализации.

17 мая 2019 г. Тулупов В. С. стал участником семинар-совещания уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, посвященного рассмотрению обращений граждан, которое впервые прошло на базе Научно-образовательного центра по правам человека.

Основными функциями центра являются реализация образовательных программ повышения квалификации для уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, сотрудников их рабочих аппаратов, председателей и членов ОНК, руководителей правозащитных организаций, сотрудников органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, а также научно-исследовательская, методическая и экспертная деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

В ходе обучающего тренинга омбудсмены обменялись опытом правозащитной деятельности и отработали повседневные ситуации, связанные с рассмотрением обращений граждан.

5 июня 2019 г. Уполномоченный по правам человека в Брянской области принял участие в межрегиональной научно-практической конференции и расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Центральный федеральный округ на тему: «Конституционное право граждан на жилище: актуальные проблемы и пути решения». Оба мероприятия были организованы Уполномоченным по правам человека в Калужской области Зельниковым Ю. И. и прошли в здании Калужской областной администрации.

В работе конференции и Координационного совета также участвовали: уполномоченные по пра-

вам человека субъектов Центрального федерального округа и специалисты их аппаратов, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, главный федеральный инспектор по Калужской области Князев И.Ф., руководство и представители органов власти Калужской области, территориальных структур федеральных органов власти, муниципальных образований, адвокатуры, доверенные лица Уполномоченного по правам человека в Калужской области.

Участники мероприятий обсудили вопросы реализации жилищных прав жителей регионов ЦФО, касающиеся обеспечения жильем инвалидов, детей-сирот, медицинских работников, проблемы предоставления жилья из маневренного фонда и другие, а также обменялись успешными региональными практиками по реализации и защите жилищных прав граждан.

По итогам мероприятия были сформулированы предложения в Резолюцию конференции и решение Координационного совета, направленные на соблюдение и защиту жилищных прав граждан.

10—11 декабря 2019 года Тулупов В. С. с рабочим визитом посетил город Москву, в ходе которого принял участие в ряде мероприятий, приуроченных к Международному дню прав человека и ко Дню Конституции Российской Федерации.

10 декабря 2019 г. в День прав человека, Вячеслав Тулупов участвовал в торжественном открытии нового здания Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации — Дома прав че-



ловека, и скульптуры «Милосердие и справедливость», установленной у главного входа.

Гостями церемонии стали Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Кириенко С. В., Мэр Москвы Собянин С. С., Начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Новиков С. Г., Управляющий делами Президента Российской Федерации Колпаков А. С., создатель монумента, скульптор Зураб Церетели, в разные годы занимавшие должность федерального омбудсмена Миронов О. О. (в 1998–2004 годах), Лукин В.П. (в 2004–2014 годах), Памфилова Э. А. (в 2014–2016 годах), региональные уполномоченные по правам человека, представители органов власти, правозащитного и научного сообщества, СМИ.

Одним из важнейших мероприятий поездки стала Кремлевская встреча Президента Российской Федерации Путина В. В. с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т. Н. и региональными омбудсменами.



На мероприятии обсуждались актуальные вопросы соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества в регионах.

Региональные уполномоченные по правам человека обратились к Президенту РФ с вопросами, касающимися увеличения размера прожиточного минимума, возможности использования материнского капитала на получение детьми-инвалидами высокотехнологичной медицинской помощи, порядка действий в случаях, когда правоохранительные органы отказывают в возбуждении уголовного дела.

11 декабря 2019 г. региональные омбудсмены, в том числе и Уполномоченный по правам человека в Брянской области, представители федеральных органов исполнительной власти и правозащитного сообщества собрались на заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Защита

прав потерпевших в уголовном и административном процессе».

Данное мероприятие традиционно прошло под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т. Н.

В рамках заседания обсуждались актуальные вопросы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе, соблюдения прав потерпевших при производстве предварительного следствия, обеспечения гарантий прав потерпевших на доступ к правосудию при принятии решения о возбуждении уголовного дела.

По итогам заседания Координационного совета участники выработали общий свод рекомендаций, которые будут направлены в соответствующие компетентные органы для дальнейшей реализации.

17 декабря 2019 г. в городе Москве состоялась III Международная конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве:

обмен лучшими практиками омбудсменов», организованная Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т. Н. при содействии Научно-образовательного центра по правам человека и участии председателя Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Лилиан Мори Паскье, директора бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, а также более 80 других международных участни-







ков, в том числе представителей более 20 национальных правозащитных институтов и региональных российских омбудсменов.

Также участие в конференции принял Уполномоченный по правам человека в Брянской области Тулупов В. С.

Участники мероприятия обсудили влияние интеграционных процессов на евразийском пространстве на защиту прав и свобод человека и гражданина, реализацию мониторинговых механизмов национальными правозащитными институтами, а также вопросы защиты прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства, приняли итоговую резолюцию.

Бесспорно, взаимодействие государственных правозащитников в многостороннем формате является одним из наиболее эффективных каналов, позволяющим осуществить обмен опытом между странами и лучшими практиками в области защиты прав человека.

Взаимодействие с федеральными органами государственной власти, межрегиональное и международное сотрудничество играет большую роль в укреплении потенциала аппарата Уполномоченного по правам человека в Брянской области, в расширении и укреплении связей с коллегами по правозащитной деятельности, в повышении эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.

Данный вид сотрудничества следует постоянно развивать и совершенствовать его формы.

## ИТОГИ ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

Аналитический материал, полученный по итогам работы с обращениями граждан к Уполномоченному, является одним из основных источников информации о состоянии защищенности прав человека в регионе.

В 2019 году к региональному Уполномоченному поступило в общей сложности 1021 письменное и устное обращение (на 172 обращения меньше, чем в 2018 году). Уменьшение активности заявителей, полагаю, связано со снижением уровня социальной напряженности в обществе по причине уменьшения значимости некоторых системных проблем в социально-экономической сфере в связи с экономическим ростом и стабилизацией ряда миграционных вопросов.

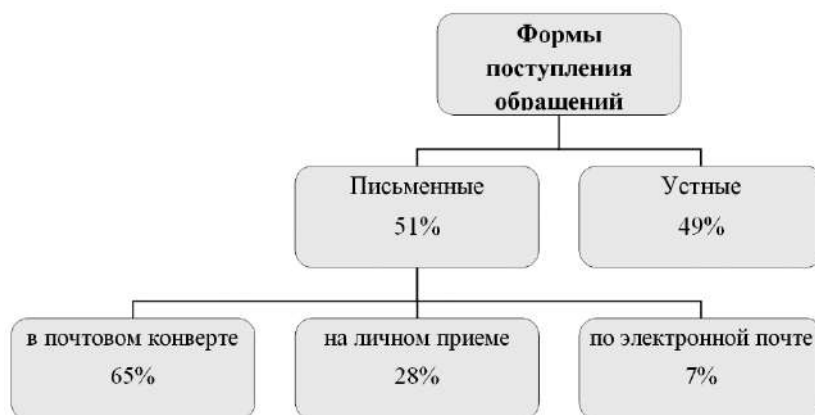
Из указанного количества обращений 518 (51%) — письменные и 491 (49%) — устные.

Традиционно самый распространенный способ отправки письменных жалоб и заявлений — в почтовом конверте (около 65%), 28% обращений было передано на личном приеме и 7% — по электронной почте.

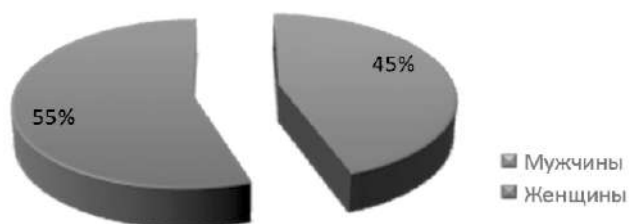
Устные обращения поступали как на личных приемах по месту нахождения Уполномоченного, так и на выездных личных приемах, во время юридических консультаций в БОНУБ им. Ф. И. Тютчева.

По гендерному признаку в 2019 году общее количество заявителей распределилось следующим образом: женщины составили 55%, мужчины — 45%.

В целях обеспечения максимальной доступности бесплатной правовой поддержки со стороны



Соотношение количества заявителей по гендерному признаку



института омбудсмена и оперативного решения вопросов местного значения, была продолжена практика выездных личных приемов Уполномоченного по правам человека в районы и городские округа Брянской области. В ходе 17 выездных приемов, организованных на базе районных библиотек, получено 127 обращений.

В 2019 году Уполномоченным и сотрудниками группы, обеспечивающей деятельность омбудсмена, было проведено 17 проверок с выездом по жалобам, неоднократно организовывались приемы в исправительных учреждениях, в Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области и в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа и малой вместимости, еженедельно проходили приемы граждан на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф. И. Тютчева.

Изучая ситуацию с оказанием медицинской помощи в сельской местности, Уполномоченный посещал фельдшерско-акушерские пункты, функционирующие в сельских поселениях.

С декабря 2019 года в целях решения задач повышения правовой грамотности и правового просвещения населения Брянской области на базе ПЦПИ ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» начал работу Центр правового просвещения населения Брянской области, организованный Уполномоченным по правам человека в Брянской области совместно с органами государственной власти, адвокатского и нотариального сообщества. Теперь жители Брянской области за разъяснением законодательства в сфере прав человека и гражданина, оказанием бесплатной юридической помощи в рамках федерального и регионального законодательства могут обратиться к специалистам Центра: представителям от Адвокатской палаты Брянской области, Аппарата уполномоченных, УМВД России по Брянской области, УФССП России по Брянской области, УФНС России по Брянской области, Брянской областной нотариальной палаты.

О востребованности данного вида бесплатной юридической помощи можно судить по количеству пришедших на прием граждан. За декабрь 2019 года сотрудниками Центра было принято более 40 заявителей.

Данная работа будет продолжена в дальнейшем.

Заслуживает внимания анализ категории граждан и лиц, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата за содействием в восстановлении нарушенных прав или правовой помощью.

В течение года к Уполномоченному поступали обращения от заявителей следующих категорий: жильцов многоквартирных домов, землепользователей, членов семей в интересах своих родственников по различным вопросам, пенсионеров, осужденных, работающих граждан, лиц с ограниченными возможностями здоровья, истцов и ответчиков по гражданским искам, граждан, подвергшихся воздействию

радиации, потерпевших в результате уголовных преступлений и административных правонарушений, обвиняемых, взыскателей, лиц из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей и др.

Наибольший процент составили члены семьи — 16%, жильцы многоквартирных домов — 15%, землепользователи — 10%, люди пенсионного возраста — 10%, осужденные и их родственники — 6%, работающие граждане — 6%, инвалиды — 4%.

В связи со вступлением в силу изменений в законодательство, регулирующих вопросы миграции, и упрощением процедуры получения гражданства РФ, значительно сократилось количество обращений от иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2018 г. — 87, а в 2019 г. — 19).

В 2019 году к Уполномоченному обращались преимущественно граждане РФ. Иностранные граждане и лица без гражданства составили около 2% от общего количества заявителей.

Анализ категорий заявителей за 2018 и 2019 годы представлен на схеме:

Категории заявителей	
2018 год	2019 год
Адвокаты-4	Адвокаты-1
Ветераны труда-0	Ветераны труда-4
Взыскатели-11	Взыскатели-12
Военнослужащие-5	Военнослужащие-4
Выпускники детских домов-1	Выпускники детских домов-2
Дети-сироты-7	Дети-сироты-11
Депутаты-1	Депутаты-0
Должники-14	Должники-9
Жильцы домов-179	Жильцы домов-143
Землепользователи-28	Землепользователи-46
Инвалиды-50	Инвалиды-43
Иностр. гр-н, лицо б/гражданства-87	Иностр. гр-н, лицо б/гражданства-19
Истцы-27	Истцы-39
Лица, подвергшиеся возд. радиации-29	Лица, подвергшиеся возд. радиации-33
Многодетные семьи-12	Многодетные семьи-10
Обвиняемые-31	Обвиняемые-16
Общественные организации-2	Общественные организации-1
Осужденные-68	Осужденные-71
Ответчики-15	Ответчики-16
Пенсионеры-120	Пенсионеры-100
Подозреваемые-3	Подозреваемые-6
Потерпевшие-23	Потерпевшие-29
Предприниматели-8	Предприниматели-2
Работающие граждане-43	Работающие граждане-61
Уч-ки боевых действий, ветераны ВОВ-1	Уч-ки боевых действий, ветераны ВОВ-2
Члены семьи-165	Члены семьи-158
Иные-259	Иные-183

География полученных обращений традиционно территорией Брянской области не ограничилась. В минувшем году обращения поступали из Республики Беларусь, Армении и ряда субъектов РФ: Брянской, Орловской, Московской, Мурманской, Свердловской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Традиционно лидером по количеству заявителей среди муниципальных образований Брянской области является город Брянск. От жителей главного городского округа Брянской области, было получено 568 обращений. Далее, по убывающей, расположились следующие муниципальные образования: Брянский район (41), г. Новозыбков (37), Брасовский район (36), Жуковский район (26), Навлинский район (23), Погарский район (20) и пр.

По сравнению с 2018 годом значительно увеличилось количество обращений от жителей Выгоничского, Жуковского, Красногорского, Мглинского районов и города Новозыбкова, но в то же время уменьшилось — из Клетнянского, Погарского, Севского, Трубчевского, Унечского и города Стародуба.

#### География рассмотренных обращений

Страна	Количество
Армения	1
Белоруссия	1
Россия	1019
<b>Всего:</b>	<b>1021</b>

Субъект РФ	Количество
Брянская область	1004
Московская область	7
Мурманская область	2
Орловская область	1
Свердловская область	1
Ямало-Ненецкий автономный округ	4
<b>Всего:</b>	<b>1019</b>

#### Распределение обращений по муниципальным образованиям Брянской области

Муниципальное образование	Количество
Брасовский район	36
г. Брянск	568
Брянский район	41
Выгоничский район	16
Гордеевский район	2
Дубровский район	9

Дятьковский район	17
Жирятинский район	2
Жуковский район	26
Злынковский район	3
Карачевский район	14
Клетнянский район	4
Климовский район	5
Клинцовский район	2
г. Клинцы	12
Комаричский район	4
Красногорский район	14
Мглинский район	17
Навлинский район	23
г. Новозыбков	37
Новозыбковский район	7
Погарский район	20
Почепский район	12
Рогнединский район	3
Севский район	1
г. Сельцо	6
г. Стародуб	1
Стародубский район	3
Суземский район	3
Суражский район	11
Трубчевский район	5
Унечский район	10
г. Фокино	2
Не определено	68
<b>Всего:</b>	<b>1004</b>

В обращениях граждан, поступивших к Уполномоченному в 2019 году, традиционно отражается широкий спектр проблем современной жизни общества, существующие нарушения прав и законных интересов человека и гражданина.

Анализируя рассмотренные обращения, следует подчеркнуть, что наибольший удельный вес в отчетном году составили жалобы, связанные с нарушением социально-экономических прав граждан: жилищных, на социальное обеспечение, частной собственности на имущество, охрану здоровья и медицинскую помощь, свободный труд. Их стало чуть меньше, чем в предыдущий период, но пока они все еще многочисленны.

Из данной категории было рассмотрено 623 обращения, что составляет 61% от общего числа. В 2018 году — 662 обращения (55%).

В категории гражданские (личные) права самыми многочисленными оказались жалобы о несоблюдении гарантий защиты прав и права на справедливое судебное разбирательство, равенство пе-

ред законом и судом, на достоинство, на ознакомление с документами, на получение юридической помощи.

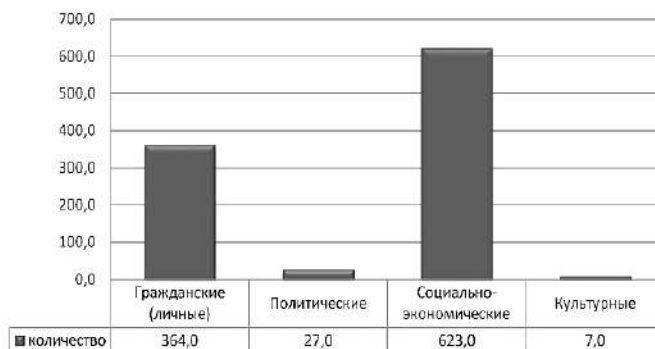
Количество обращений данной категории составило 364 (37%), в 2018 году — 401 (42%).

Следует отметить, что тематика обращений к Уполномоченному по правам человека в Брянской области в отчетном периоде существенно не изменилась. По-прежнему, стабильным лидером остаются вопросы соблюдения прав граждан, входящих категорию экономические и социальные права, касающиеся жилищного и социального обеспечения. Незначительное уменьшение количества обращений, по сравнению с 2018 годом, наблюдается в сфере регулирования трудовых правоотношений, вопросов миграции, соблюдения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду.

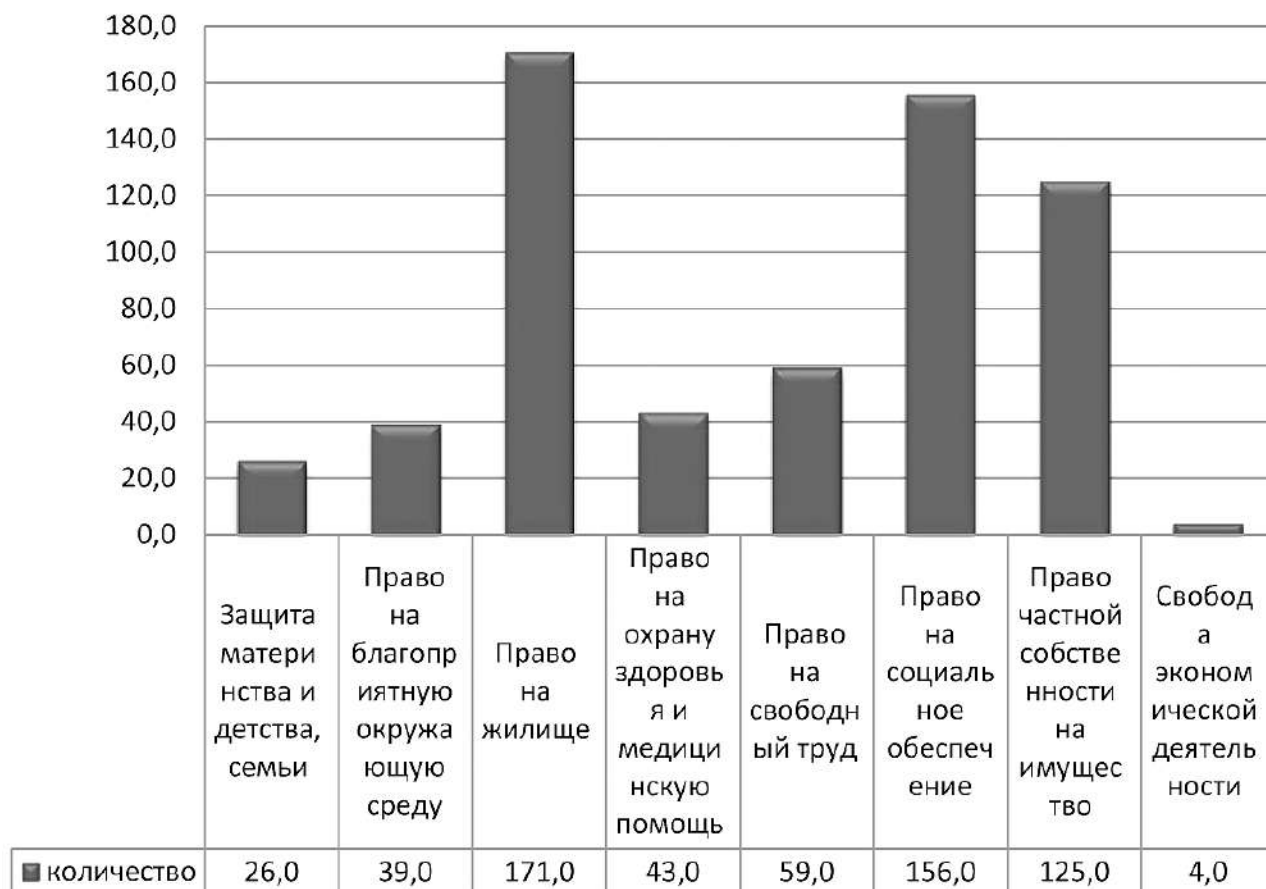
По-прежнему невысока доля обращений, касающихся соблюдения политических прав — около 2% и прав в области культуры, прежде всего на образование — менее 1%.

Более подробный сравнительный анализ поступивших к Уполномоченному в 2018 и 2019 году обращений в соответствии с нарушенным правом приведен в таблице:

### Распределение рассмотренных обращений по группам конституционных прав



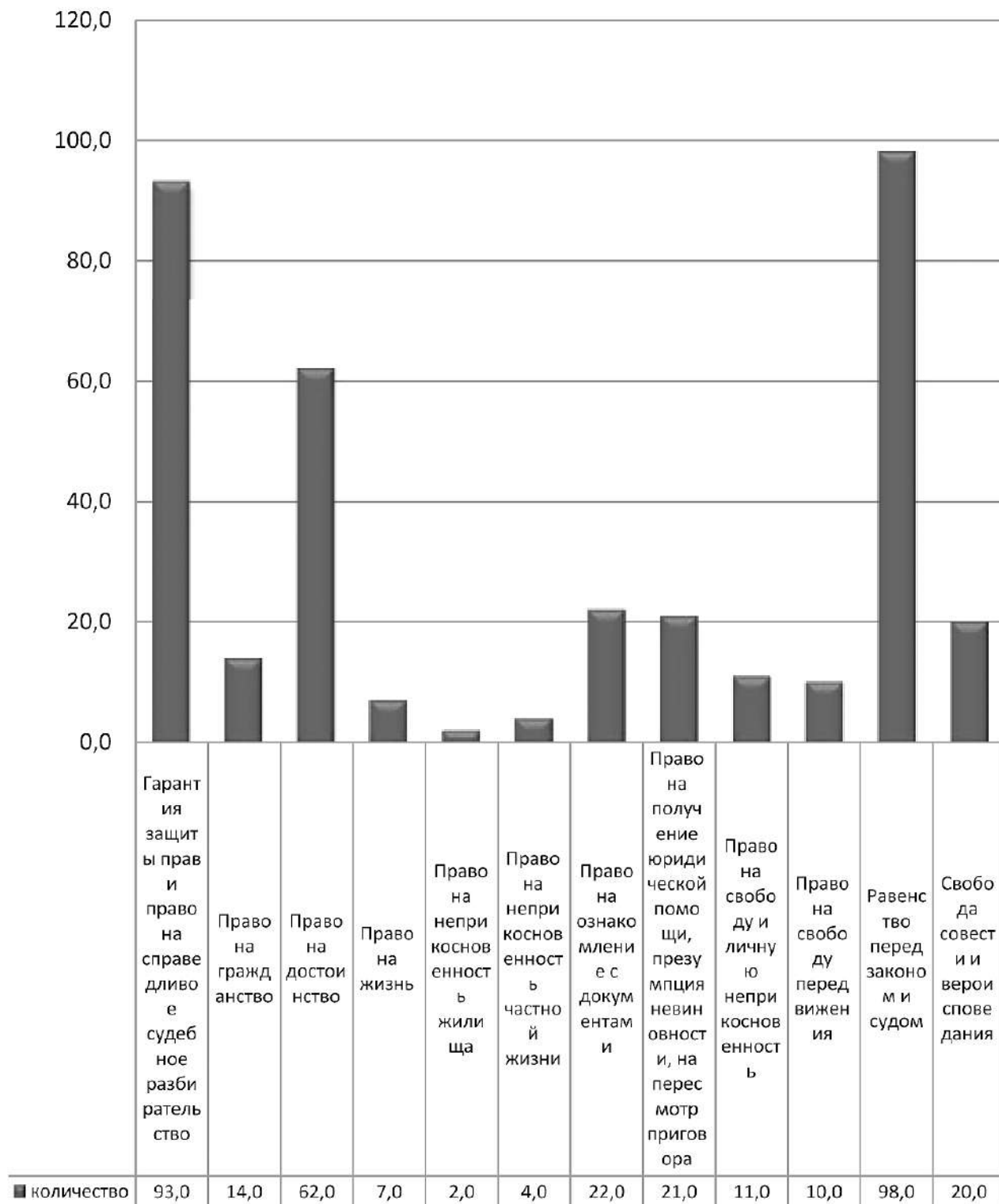
### Виды нарушенных прав в категории «Экономические и социальные»



Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году, показал, что 11% обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены,

7% — удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около 6% жалоб. Их доводы не нашли объективного подтверждения. На 668 обращений были даны разъяснения действующего законодательства.

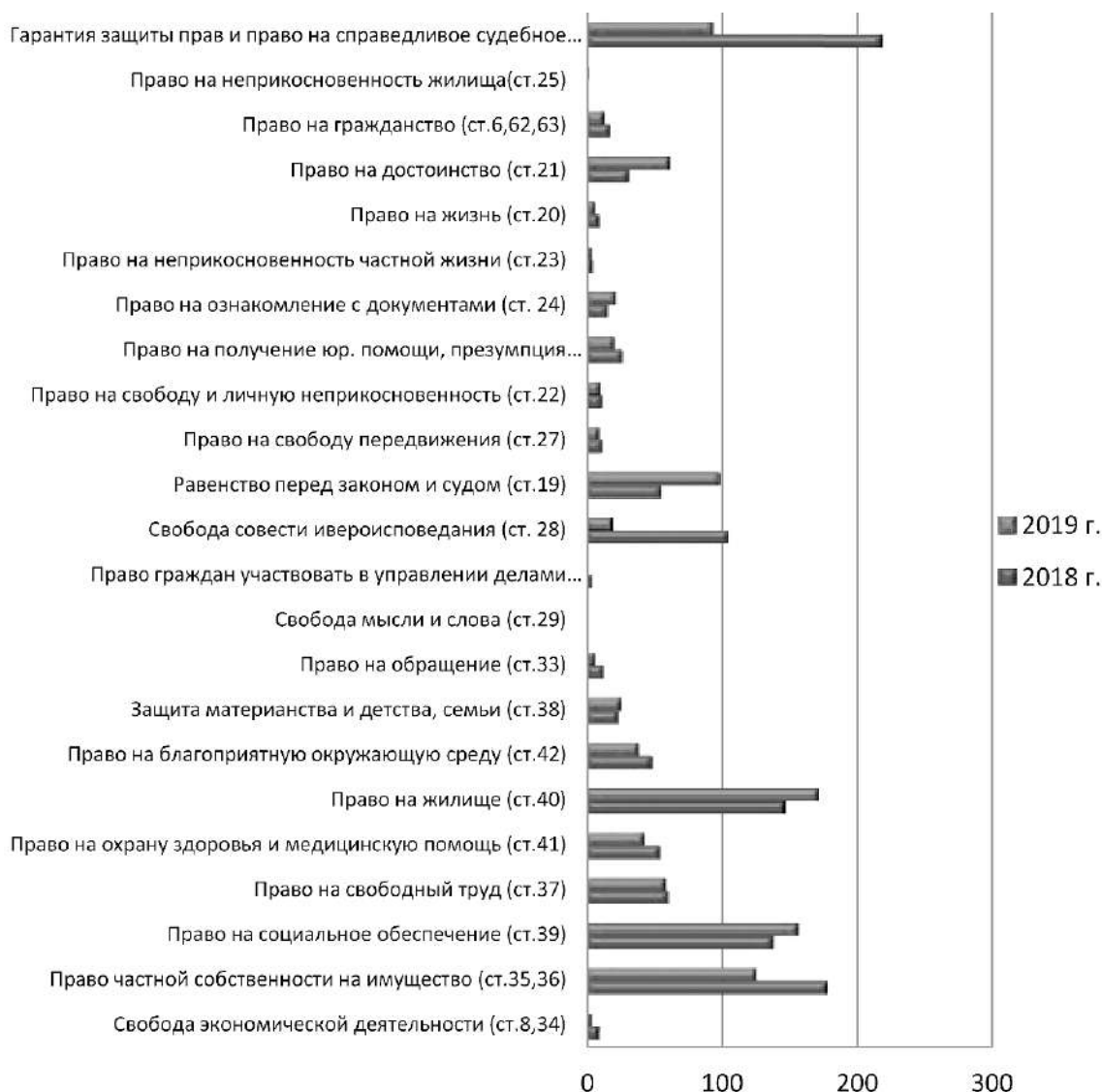
### Виды нарушенных прав в категории гражданские (личные) права



Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил соответствующую работу. В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую поддержку, а также рекомендации Уполномоченного

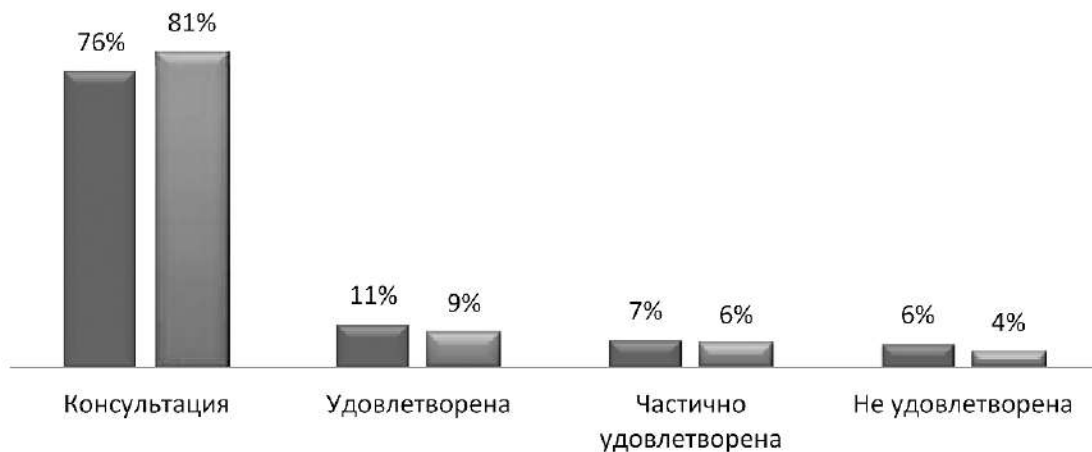
и юристов группы, обеспечивающей деятельность регионального омбудсмена.

Около 7% обращений граждан по истечении года не были закончены фактическим исполнением. В настоящее время работа Уполномоченного по решению обозначенных в них проблем продолжается.



### Сравнительный анализ итогов рассмотрения обращений

■ 2019 ■ 2018



Активную деятельность в 25 муниципальных районах и 4 городских округа Брянской области осуществляли общественные помощники Уполномоченного. Руководствуясь правовыми нормами, они в полной мере использовали данные им полномочия для защиты прав граждан, помощи в организации приема граждан, сборе информации о проблемных вопросах.

Всего за 2019 год представителями Уполномоченного на местах было принято 393 обращения (в 2018 году — 366). Данная статистика не вошла в общее количество рассмотренных Уполномоченным жалоб.

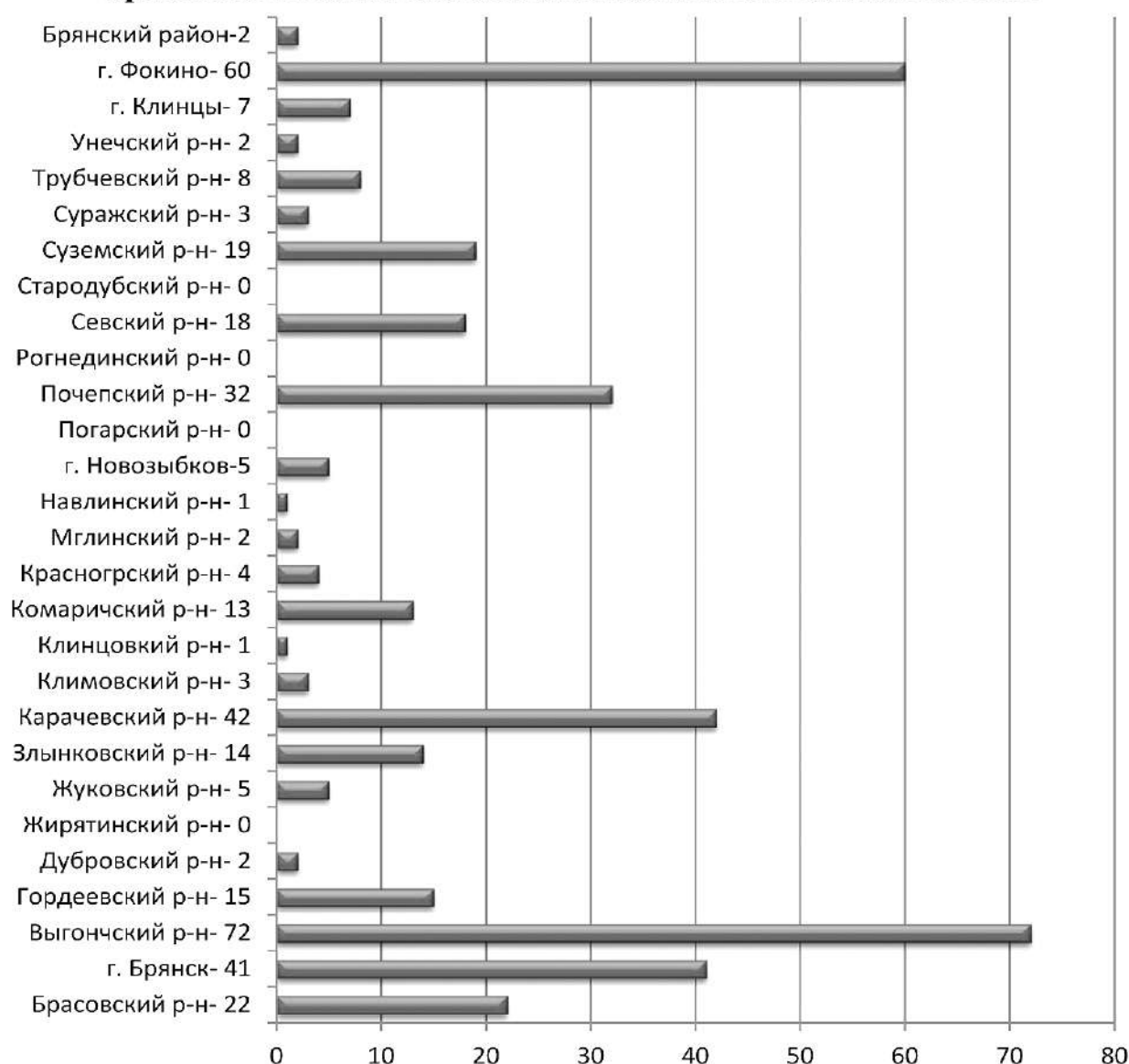
Лидерами по работе с обращениями граждан являются общественные приемные, созданные в Выгоничском, Карачевском, Почепском, Брасовском, Суземском, Гордеевском, Злынковском районах, в городе Фокино, Брянске и Клинцах.

По группам конституционных прав рассмотренные общественными помощниками Уполномоченного жалобы разделились следующим образом (см. табл.)

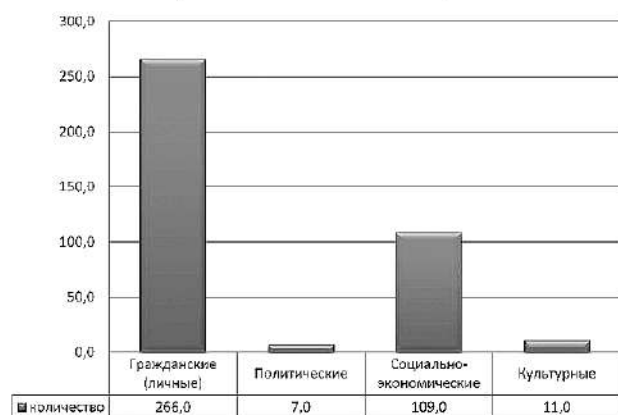
В итоге тенденция к преобладанию заявлений и жалоб о нарушении гражданских (личных) прав, выявленная в предыдущие годы, осталась неизменной. Их количество составило около 68% от общего числа. При этом 28% граждан жаловались на нарушение социально-экономических прав, менее 2% — политических, чуть более 2% — культурных.

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались социального обеспечения и социальной защиты населения, соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства.

### Количество обращений, принятых общественными помощниками Уполномоченного



### Распределение по группам конституционных прав обращений, поступивших к общественным помощникам

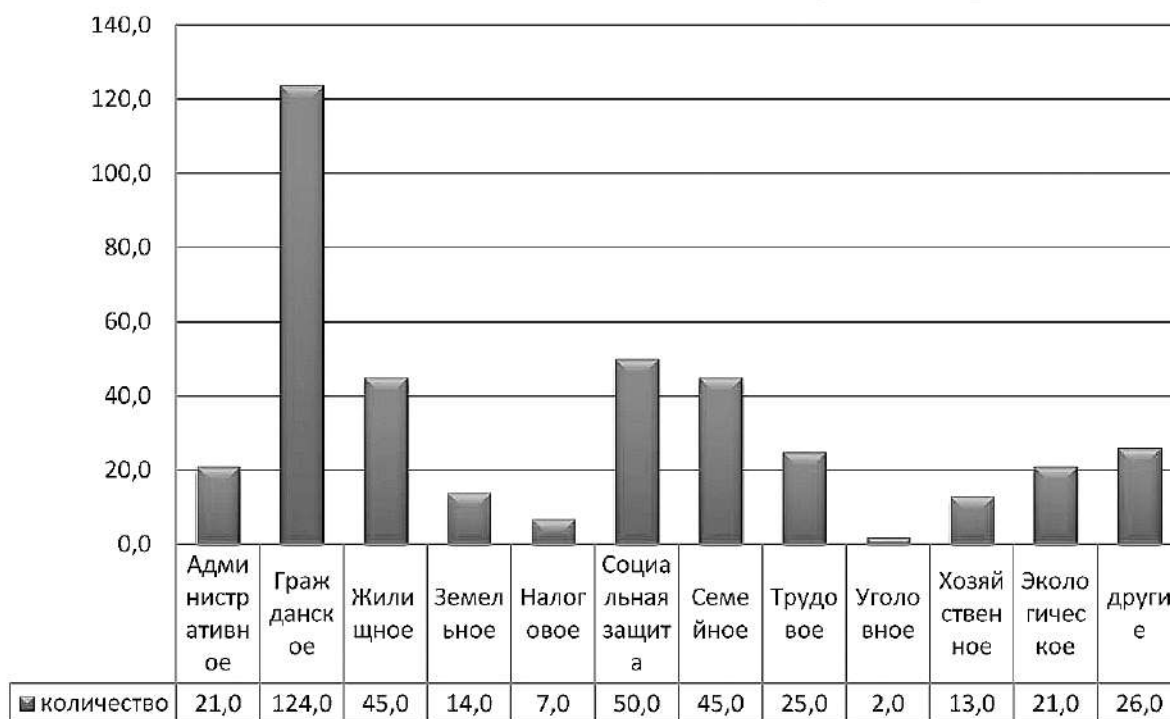


ганы местного самоуправления направлено 89 обращений, в суды общей юрисдикции составлено 22 документа, в средствах массовой информации опубликовано 19 выступлений.

Плодотворная деятельность общественных помощников в крупнейших муниципальных образованиях Брянской области является важным дополнительным ресурсом в защите прав граждан, так как позволяет снизить уровень напряженности по числу жалоб и обращений.

Такова общая оценка показателей, характеризующих количество, содержание тематику и цели обращений, которые жители Брянской области и других регионов направили в 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области, а также его общественных помощников.

### Распределение обращений, поступивших к общественным помощникам, по отраслям права



По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощникам, удовлетворены — 228, признаны необоснованными и остались неудовлетворенными — 29, даны консультации на 136. В государственные органы и ор-

Подробная характеристика и анализ ситуации по каждому направлению приведены в отдельных разделах Доклада.



## СОДЕРЖАНИЕ

Приказ департамента финансов Брянской области № 119 от 5.06.2020 г. «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), утвержденный приказом департамента финансов Брянской области от 16 декабря 2013 года № 165	3
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 345 от 26.03.2020 г. «О перепрофилировании ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» в период распространения коронавирусной инфекции на территории Брянской области»	4
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 353 от 27.03.2020 г. «Об усилении мероприятий по предупреждению COVID-19»	5
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 394 от 6.04.2020 г. «Об организации медицинской помощи пациентам в период распространения коронавирусной инфекции»	5
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 396 от 7.04.2020 г. «Об организации работы медицинских организаций в период распространения коронавирусной инфекции на территории Брянской области»	8
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 460 от 24.04.2020 г. «Об установлении выплат работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств областного бюджета»	9
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 477 от 7.05.2020 г. «О подготовке резервного отделения для лечения больных с COVID-19 в г. Сельцо»	17
Приказ департамента здравоохранения Брянской области № 478 от 7.05.2020 г. «О работе резервного отделения для лечения больных с COVID-19 в г. Унеча»	18
Приказ департамента региональной безопасности Брянской области № 90 от 1.06.2020 г. «Об утверждении требований к закупаемым департаментом региональной безопасности Брянской области, подведомственными ему казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»	19
Ежегодный доклад уполномоченного по правам человека в Брянской области «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2019 году»	29
Нам – 15 лет	30
Право на память	34
Право граждан на благоприятную окружающую среду	35
Социальные и экономические права	41
Политические права граждан	70
Гражданские права	72
Содействие правовому просвещению и гражданско-правовому образованию правовое просвещение И образование	82
Взаимодействие и сотрудничество	90
Итоги года на языке цифр	106

12+

# **ОФИЦИАЛЬНАЯ БРЯНЩИНА**

**Информационный бюллетень**

**Учредитель — Правительство Брянской области**

**Издатель — департамент внутренней политики Брянской области,  
241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6**

**Главный редактор — Н.М. Точилина**

**Адрес редакции: 241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6**

**Тел. (4832) 32-58-25**

Распространяется бесплатно.